

汕头市潮阳区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(汕头市潮阳区第五届人民代表大会第七次会议审议通过)

2026 年 7 月

目 录

序言	1
第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境	2
第一节 “十四五”时期取得的重大成就	2
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	9
第二章 总体要求	10
第一节 指导方针	10
第二节 基本原则	11
第三节 发展目标	12
第三章 巩固壮大实体经济根基，加快构建现代化产业体系	15
第一节 巩固提升传统优势产业	15
第二节 做大做强战略性新兴产业	18
第三节 积极培育发展新兴未来产业	19
第四节 推进产业园区提质增效	20
第五节 加快发展现代服务业	23
第四章 全面提高科技创新能力，构建面向未来的科技创新体系	24
第一节 加快建设多层次科创平台	24
第二节 强化科技成果转化和产业化	26
第三节 优化创新生态环境	27

第五章	增强内需外贸牵引，促进消费和投资良性互动	28
第一节	充分释放消费潜能	28
第二节	积极扩大有效投资	31
第三节	深度参与全国统一大市场建设	32
第六章	坚持城市内涵式发展，加快打造汕头市域副中心	33
第一节	构建全区“一主四带”发展新格局	34
第二节	加快提升城市功能品质	37
第三节	完善现代化基础设施建设	39
第七章	深入实施“百千万工程”，构建城乡融合发展新格局	44
第一节	因地制宜发展壮大镇域经济	44
第二节	加快构建现代化农业体系	48
第三节	持续建设美丽乡村	49
第四节	深化农村综合改革	51
第八章	聚焦拓展海洋发展空间，全面激活蓝色发展动能	52
第一节	构建海洋发展新格局	52
第二节	大力探索发展海洋经济	53
第三节	强化海洋综合治理	55
第九章	进一步全面深化改革开放，持续激发经济发展动力活力	57
第一节	做好新时代“侨”的文章	57
第二节	推进重点领域改革创新	57

第三节	打造一流营商环境	59
第四节	推动高水平对外开放	60
第五节	深度融入粤港澳大湾区和汕潮揭都市圈 ...	62
第十章	深入推进生态文明建设，加快建设美丽潮阳 ...	63
第一节	全面提升生态环境品质	63
第二节	系统开展山水林田湖海生态保护	65
第三节	加快发展方式全面绿色转型	66
第十一章	着力保障和改善民生，不断提高人民生活品质	68
第一节	扎实推进稳就业增收	68
第二节	加快发展更加公平更高质量教育	69
第三节	建设更高水平健康潮阳	72
第四节	织密扎牢社会保障网	74
第五节	推动人口高质量发展	75
第十二章	统筹高质量发展和高水平安全，全力维护社会和谐稳定	77
第一节	建设更高水平的法治潮阳	77
第二节	保障经济重点领域安全	78
第三节	防范和化解重点领域风险	80
第四节	加强应急管理体系和能力建设	82
第五节	维护社会和谐稳定	84
第十三章	完善规划保障机制，确保规划有效落实	85
第一节	坚持和加强党的全面领导	85

第二节	健全统一规划体系	86
第三节	完善规划保障机制	86
第四节	强化重大项目支撑	87

序 言

“十五五”时期是我国迈向 2035 年基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期，也是潮阳提速高质量发展、建成传统产业创新示范区，加快推进中国式现代化潮阳实践的关键期窗口期。科学编制并组织实施这个时期的规划，意义重大、影响深远。

本《规划》根据党的二十届四中全会精神和《中共汕头市潮阳区委关于制定汕头市潮阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确“十五五”时期潮阳经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、纲领性和综合性规划，是编制各级各类规划和年度计划的依据，是政府履行职责的重要依据。规划期限为 2026 至 2030 年。

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境

第一节 “十四五”时期取得的重大成就

“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委、市委的正确领导下，潮阳区深入贯彻落实习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和市委“工业立市、产业强市”发展思路，推动经济社会高质量发展。

经济发展量质齐升。“十四五”期间，全区经济总量突破500亿元，2025年全区实现地区生产总值534.29亿元，其中，第一产业增加值35.85亿元，第二产业增加值244.61亿元，第三产业增加值253.83亿元，三次产业结构为6.7:45.8:47.5，“十四五”期间地区生产总值年均增长2.2%。2025年全区实现财政一般公共预算收入24.75亿元，增长6.7%，社会消费品零售总额218.74亿元、外贸进出口总额52.76亿元。招商引资落地产业项目投资额超181.02亿元，较“十三五”期末增长4倍。五年间，全区工业用电量、实有登记企业量、制造业贷款余额、电商网络零售额、快递物流量等经济指标高速增长。新登记市场主体81281家，现有经营主体130802家，较“十三五”期末增长95.32%。“十四五”期间全区累计推进建设重大项目257个，项目总投资1897.47亿元，涵盖新基建、制造业、服务业、交通、能源、水利、城市更新、生态环境建设、农业农村建设、民生保障等多个领域。

现代产业体系加快构建。深度融入全市“三新两特一大”

产业发展格局，超 2.5 万亩省级产业园区加速崛起，纺织服装、能源、新材料“三驾马车”聚链成势，重大平台、重大项目相继落地、提速建设，形成了“一城三园区”产业空间布局。2025 年全区规上工业增加值 72.24 亿元，“三新两特一大”产业规模以上工业增加值占比 51.3%。三次产业结构持续优化调整，呈现“一产提质、二产主导、三产活跃”格局。纺织服装产业链条不断延伸，上千家省内外纺织企业入驻；TCL 循环经济产业创新基地、中国资环全国首个手机安全回收处置示范项目落地投产；能源产业重大项目接连落地，华能、华电煤电等项目加快推进；绿色新材料产业园区首期正式开工，中试基地及产业平台项目落地建设。商贸物流产业蓬勃发展，城区、海门、和平、谷饶四大片区商圈集聚效应日趋明显。粤东海岸农商城一期全面建成投入运营，圆通速递智创园、和平电商小镇加快建设。文化旅游出新出彩，金灶镇花园村入选省文化和旅游特色村，全区主要景区接待游客量 102 万人次、增长 32%。

科技创新能力持续提升。推动企业开展技术改造、高新技术企业认定，培育科技型中小企业、省级专精特新中小企业、创新型中小企业，纺织服装产业数字化赋能中心启动建设。截至 2025 年底，全区高新技术企业拥有量 61 家，相比“十三五”期末增加了 12 家，技术合同成交额 228.46 万元，截至 2025 年底每万人口发明专利拥有量达 2.22 件，省级工程技术研究中心 9 家、市级 19 家。2024 年全社会 R&D 经费内部支出 1.53 亿元，R&D 投入强度为

0.28%。“十四五”期间，173家次企业先后通过科技型中小企业评价，44件产品获得广东省名优高新技术产品认定。

城市功能不断发展完善。国土空间布局进一步优化，区域基础设施短板进一步补齐，重大基建项目加速落地。“十四五”期间，开工改造城镇老旧小区改造128个，累计完成改造老旧小区建筑面积超328万平方米。交通互联网络更加便利，潮汕环线（京灶大桥）潮阳段建成通车，厦深铁路潮阳站站前广场及配套设施、汕南大道潮阳段等项目建设全面加快。水利基础设施日益完善，河溪水库和14宗小型水库除险加固工程、中港河半港泵闸、陈厝寮泵闸重建工程、三洲榕南干渠抗旱应急引水工程完成建设。农村供水“三同五化”全面铺开，城区供水管网升级改造工程建设基本建成，关埠、铜盂、贵屿镇供水直抄到户管网升级改造建设工程加快推进。电力保障能力稳步提升，110千伏东明输变电工程建成投产，亚洲单体连片规模最大的淡水渔光互补一体化光伏项目成功并网，全年新增供电能力约20万千瓦安。

全面改革开放深入推进。营商环境持续优化，“十四五”期间，区政务服务中心新址启用，潮阳区政务服务事项实现“应进必进”、“跨域通办”合作事项超万件次，通过推行“秒批秒报”、“最多跑一次”等改革，通过与深圳龙华区对口协作推动办事标准基本接轨。开通绿色通道服务好汕头国际纺织城入驻企业，在全市率先实现产业项目“交付即交证”。扩权强镇改革成效凸显，镇域产业特色化、规模化发展态势明显。农村改革

纵深推进，省级“社村”合作试点构建多元协同模式，农村“客货邮”融合打通城乡物流“最后一公里”。探索“网格化+智慧化”治理，推进农村“三块地”、国企清产核资等改革。新时代“侨”文章出新出彩，以侨文化为纽带凝聚侨心侨力，引导侨资参与重大项目建设。开放合作多维突破，组合式税费支持等为企业减税降费及退税超5亿元，建好用好侨务联谊平台，跨境电商增速居全市前列。

城乡区域协调发展增强。“百千万工程”初见成效，深圳龙华对口帮扶协作和省“百千万工程”纵向帮扶机制持续深化，与3所高校建立“双百行动”结对关系。潮阳连续上榜2023年全国新型城镇化质量百强区、2024年全国新型城市化质量百强区。海门、谷饶再次入选全国千强镇，谷饶镇入选全国镇域经济综合实力百强镇、和平镇上榜入列500强。全区13个村（社区）入选省首批典型村，1镇6村入选省乡村振兴示范镇村创建名单，梯队选树培育23个村（社区）作为省第二批典型村。入选省“社村”合作试点县（区），所有行政村（涉农社区）集体经济年收入达到20万元以上。农村“客货邮”融合发展纳入全省试点。“未来乡村”、开放式特色服务区谋划建设有序推进，海门镇湖边村入选省“美丽庭院”村。海门镇获批全国海虾产业强镇创建项目，认定全国名特优新农产品1个（潮阳丝苗米），注册国家地理标志产品3个（西胪乌酥杨梅、金玉三捻橄榄、潮阳姜薯），“粤字号”农业品牌6个，“粤字号”区域公用品牌1个，建成“粤字号”农业品牌创新培优实践点2个。

生态文明建设成效显著。“十四五”以来，海门湾桥闸国考断面、饮用水源、近岸海域水质达标率 100%，练江从污染典型蝶变为治污典范，获评广东省“十大美丽河湖”、“十佳污染防治攻坚战典型案例”；完成 18 家工业企业分级管理，近三年汽油销售量 2000 吨以上的加油站完成油气回收自动监控安装联网，推动 10 台在用燃气锅炉完成低氮燃烧改造，积极推进 3 台 2 蒸吨及以下生物质锅炉产能出清，完成 433 台非道路移动机械编码登记工作，大气 6 项主要污染物指标浓度全面达标，空气质量优良率达 98%；全区受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障 100%；推动贵屿循环经济产业园“园区化、集约化”污染治理新模式，成为减污降碳和资源循环利用全国标杆。

人民生活水平稳步提升。2025 年，全区居民人均可支配收入 2.83 万元，“十四五”期间年均增长 4.3%。新增义务教育公办学位 53725 个、学前教育学位 5179 个。区中医院异地新建提升工程、大峰医院一期改扩建项目加快建设，建成 13 个标准化“中医馆”，实现镇（街道）级中医药服务全覆盖。建成新时代文明实践中心（所、站）286 个、综合养老服务中心 13 个、实现“长者饭堂”镇（街道）全覆盖、持续推进特困老年人家庭适老化改造、创新潮阳“呼援通”服务并逐步扩大覆盖。“粤菜师傅”、“广东技工”、“南粤家政”三项工程深入推进。基本养老保险、基本医疗保险分别覆盖 94.32 万人、133.02 万人。建成海门图书馆、英歌小镇等文化项目，潮阳英歌接连亮相春晚等重大舞

台。首个非遗类地方标准《潮阳英歌》正式发布，1人入选全国非物质文化遗产保护工作先进个人。

平安潮阳建设纵深推进。社会大局保持和谐稳定，安全生产、消防安全、食品药品安全、防灾减灾救灾、社会治理、信访维稳等工作落实到位，法治潮阳、平安潮阳建设更加可观可感，全区未发生重大以上安全事故。涉土问题专项整治行动、打击毁林造坟专项行动全面开展。常态化扫黑除恶专项斗争不断走深走实，侦破刑事治安案件数起、抓获各类违法犯罪嫌疑人人数上升，接报刑事警情数下降。网络生态环境治理明显见效。海上搜救分中心正式揭牌成立。守好粮食安全防线，“十四五”期间全区年均粮食播种面积37.48万亩，年均粮食产量16.31万吨，重要农产品实现稳定有效供给。深化“枫桥经验”，信访积案化解率居全市前列，获评省级标杆服务中心，三级综治中心100%达标。

表1 汕头市潮阳区“十四五”规划主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	2020年 基期值	规划目标值		完成情况		属性
				2025年	年均增长	2025年	年均增长/ [累计增长]	
一、 经济 发展	1	地区生产总值及增速（亿元/%）	489.90	673	6.5左右	534.29 0.7%	2.2%	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	8.79	—	6左右	9.65 （2024年）	3.2% （前4年）	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	59.24	60左右	—	61.11	[1.91]	预期性
二、 创新 驱动	4	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	34.3	40	—	21.7	[-12.6]	预期性
	5	研发经费投入增长（%）	9.2	—	12	-41.8 （2024年）	-5.3% （前4年）	预期性
	6	每万人发明专利拥有量（件）	1.12	1.5	—	2.22	—	预期性

类别	序号	指标名称	2020 年 基期值	规划目标值		完成情况		属性
				2025 年	年均增长	2025 年	年均增长/ [累计增长]	
三、民生福祉	7	居民人均可支配收入增长 (%)	4.9	2.2	与经济增长基本同步	—	与经济增长基本同步	预期性
	8	城镇登记失业率 (%)	2.51	3.5 左右	—	—	—	预期性
	9	人口平均预期寿命 (岁)	79.1	≥77.85	—	78.86 (2022 年)	—	预期性
	10	每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.23	1.48	3.8	—	5.3%	预期性
	11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数 (位)	—	5	—	6.52	—	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.01	完成市下达目标		—	—	约束性
	13	基本养老保险参保率 (%)	85.5	95	—	95	—	预期性
	14	基本医疗保险参保率 (%)	99.99	>95	—	98.31	—	预期性
四、资源环境	15	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	2.02	完成市下达目标		-6.03	-3.4%	约束性
	16	单位国内生产总值二氧化碳排放降幅 (%)	—	完成市下达目标		—	—	约束性
	17	城市空气质量优良天数比例 (%)	97.7	完成市下达目标		98.3	—	约束性
	18	地表水达到或好于 III 类水体占地表水比例 (%)	100	完成市下达目标		100.0	—	约束性
	19	森林覆盖率 (%)	25.85	28.35	—	—	—	约束性
五、安全保障	20	粮食综合生产能力 (万吨)	16.47	≥16.25	—	16.30	—	约束性
	21	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	—	完成市下达目标		—	—	约束性

注：原“城乡居民基本养老保险参保率 (%)”、“城乡居民基本医疗保险参保人数 (万人)”指标已调整为“基本养老保险参保率 (%)”、“基本医疗保险参保率 (%)”。“每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数 (位)”、“基本养老保险参保率 (%)”、“基本医疗保险参保率 (%)”、“粮食综合生产能力 (万吨)”2025 年目标值为调整后目标。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

从外部环境看，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，国际局势激荡变化，深刻影响国内发展。新一轮科技革命和产业变革加速突破，区域竞争和同类产业竞争更加激烈。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势等相互叠加，人工智能、大数据、物联网、云计算、可控核聚变等新产业新业态新模式催生发展，为我们应对外部环境波动提供了坚实底气，为加快高质量发展提供了难得历史机遇。

从省市环境看，广东作为全国经济人口第一大省，在推进中国式现代化建设的大局中地位重要、作用突出。近年来，全省坚持实体经济为本、制造业当家，大力实施“百千万工程”，高质量发展的动能更足、韧性更好、辐射更大。汕头作为经济特区，政策红利集中，特别是习近平总书记亲临汕头视察，为我们以更大魄力、在更高起点上推进改革开放把脉定向；中央专门出台政策支持汕头发挥侨乡优势，在对接粤港澳大湾区建设中实现高质量发展；省委支持汕头加快建设省域副中心城市和汕潮揭都市圈主中心。这些为潮阳融入粤港澳大湾区和汕潮揭都市圈建设，加快城乡融合、实现高质量发展提供了有利的战略机遇和发展环境。

从潮阳自身现状看，全区产业基础扎实、文化底蕴深厚、人口规模较大、市场活力逐年攀升，“百千万工程”三年实践让城乡融合发展有了新的变化，“工业立市、产业强市”发展之路走深

走实、成果丰硕，干事创业氛围浓厚，特别是市委在潮阳布局汕头国际纺织城、绿色新材料园区、海上风电潮阳登陆点等重大产业项目，为潮阳加快发展提供有利条件、注入强大动力。但也要清醒看到，潮阳经济总量不大、质量不高，产业转型升级缓慢，区域发展不平衡，财力保障不足，民生补短板压力较大，社会治理现代化水平有待提高等问题仍然存在，必须下大力气加以破解。

综合研判，尽管发展外部环境和自身条件发生一系列变化，但潮阳长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，应对重大风险和挑戰的能力不断增强。我们要准确把握“十五五”时期面临的新形势新特征，立足新的历史方位，抢抓重大机遇，保持战略定力，坚定发展信心，敢于斗争、善于斗争，坚定不移办好自己的事，进一步开创潮阳改革发展新局面，不断推动中国式现代化的潮阳实践行稳致远。

第二章 总体要求

第一节 指导方针

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，认真贯彻省委“1310”具体部署和市委“工业立市、产业强市”发展思路，

加快建设传统产业创新示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进人的全面发展、全体人民共同富裕，全力打造汕头市域副中心和现代化沿海经济带重要发展极主力支点，为我国基本实现社会主义现代化目标作出潮阳贡献。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。提高党把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保潮阳现代化建设始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进，以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，在发展中保障和改善民生，促进社会公平正义，增进民生福祉，促进共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，积极服务和融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快培育新动能、更新旧动能，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神、特区精神，持续推进深层次改革、扩大高水平开放，在深度融入粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈建设等发展大局中主动作为、增创优势，坚决破除各方面体制机制弊端，促进资源高效配置，不断增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，持续优化政治生态，打造一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。强化系统观念、底线思维，有力保障重大安全，有效防范化解突出风险，打好化险为夷、化危为机主动仗，增强经济和社会韧性，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

第三节 发展目标

——经济综合实力明显提升。纺织服装等传统支柱产业加快转型升级，新能源、新材料、现代商贸服务业、现代农业、海洋产业加快发展壮大，新质生产力培育发展取得重大突破，工商并举的现代化产业体系逐渐成型，市场主体持续大幅增长，产业竞争力显著提升，产业结构更趋合理，经济增长速度位居全市前列，地区生产总值年均增长 6%左右。

——科技创新能力明显提升。科技研发投入持续增长，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新生态不断优化，自主创新体系逐步完善，科技创新能力显著提高，市场活力和创造力有效激活，科技创新和产业创新深度融合，对经济发展的贡献度明显提高，主要科技指标进入全市先进行列，全社会研发经费投入年均增长 5%左右。

——改革开放水平明显提升。改革系统性、整体性、协同性

明显增强，各方面制度更加成熟，要素市场化配置改革取得新的进展，高标准市场体系更加完善，营商环境显著改善，新时代“侨”的文章更有成色，高水平开放型经济新体制更加健全。

——城乡协调发展明显提升。“百千万工程”取得显著成效，建成一批经济强镇（街道）、和美乡村，外联内通交通网络不断完善，城乡基础设施日益完善，空间结构和功能布局更趋优化，城乡差距、区域差距明显缩小，区域综合竞争力明显增强。

——精神文明程度明显提升。社会主义核心价值观更加深入人心，公共文化服务体系更加完善，非遗等优秀传统文化传承创新，文化事业、文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，“千年古县”的文化软实力和影响力不断扩大。

——人民生活水平明显提升。多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务达到更高标准、实现更加均衡，普惠性、基础性、兜底性民生建设不断改善，居民收入 and 经济发展同步增长，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，人的全面发展和全体人民共同富裕取得明显进展。

——绿美建设成效明显提升。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式普遍形成，城乡绿化美化品质显著提高，练江流域综合整治实现 2.0 版本，生态系统功能与生态环境质量全面提升，资源利用更加节约集约，经济发展加快实现绿色低碳转型，顺利实现碳达峰目标。

——社会治理水平明显提升。社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，发展安全保障

更加有力。城乡建设和更新长效机制不断完善，城乡管理更加科学化、精细化、智能化，平安潮阳、法治潮阳建设达到更高水平。

展望 2035 年，潮阳要与全国、全省、全市一道，基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，建成高质量发展、高水平文明、高标准环保、高品质生活、高效能治理的新潮阳，成为汕头市域副中心和现代化沿海经济带重要发展极主力支点，进入全国高质量发展先进地区行列。

表 2 汕头市潮阳区“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均增长	属性
一、经济发展	1	地区生产总值增长（亿元）		534.29	700	6%左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（万元/人）		数据尚未发布	12.6	5%左右	预期性
二、创新驱动	3	全社会研发经费投入增长（%）		数据尚未发布	—	5%左右	预期性
	4	每万人口发明专利拥有量（件）		2.0	2.5	5%左右	预期性
	5	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		21.7	30	—	预期性
三、城乡区域	6	常住人口城镇化率（%）		61.11	63	—	预期性
	7	城乡居民人均可支配收入比值		1.40	1.41	—	预期性
	8	海洋生产总值（亿元）		数据尚未发布	按照市下达目标值执行	—	预期性
四、民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）		2.2	——	与经济增长同步	预期性
	10	每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	—	按照市下达目标值执行	—	预期性
			注册护士数（人）	—	按照市下达目标值执行	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比（%）		70.45	80	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	按照市下达目标值执行	—	预期性
	13	人均预期寿命（岁）		数据尚未发布	——	—	预期性

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均增长	属性
五、绿色低碳	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	26%	按照市下达目标值执行	—	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	按照市下达目标值执行	—	约束性
	16	细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	18.4	按照市下达目标值执行	—	约束性
	17	优良水体比例（%）	100	按照市下达目标值执行	—	约束性
	18	森林覆盖率（%）	—	按照市下达目标值执行	—	约束性
六、安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	—	按照市下达目标值执行	—	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	按照市下达目标值执行	—	约束性

第三章 巩固壮大实体经济根基，加快构建现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，统筹推动传统产业优化升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，着眼发展新质生产力，继续深挖产业优势，高水平建设平台载体，加快形成“一园区、三平台、十产业”¹的产业发展格局，工商并举建设有潮阳特色的现代化产业体系。

第一节 巩固提升传统优势产业

纺织服装产业。以汕头国际纺织城为核心，提速推进国际纺织城二期、拓展区项目建设，完善采购中心、交易市场、人才公寓等配套平台，打造全国规模最大、设施最完善、产业链最齐全的纺织服装产业综合体。探索引进纺织服装装备制造企业，建立

¹ “一园区”是汕头潮阳产业园区，“三平台”是汕头国际纺织城、绿色新材料产业园区、贵屿循环经济产业园区，“十产业”是纺织服装、能源、新材料、循环经济、文具创意、美妆日化、建筑业和规划设计、电商物流、现代农业、文化旅游体育产业。

数据共享或联合研发机制，加快新一批强链补链延链项目落地、开工，向上游延伸发展高性能锦纶纤维、生物基化学纤维等产品，打造年产能超 50 万吨的锦纶生产基地，助力汕头打造全国最大的弹性面料（锦纶）生产基地，到 2030 年，力争全区纺织服装产业达到 1000 亿规模。深化龙华－潮阳纺织服装产业数字化联盟合作，推动数智化转型。推广使用绿色纤维、环保染料和节能装备，鼓励开发绿色设计产品。加强本土品牌培育与市场拓展，创新营销模式与拓展销售渠道，推广“AI+纺织”应用场景。

循环经济产业。高标准建设完善贵屿循环经济产业园区，加快推进 TCL 循环经济产业创新基地、中国资环手机安全回收处置示范项目等，与中资环、广东环保集团开展深度合作，建强“回收—拆解—高值化利用”完整产业链，积极引进废旧电路板火法冶炼等末端处置项目，提升资源高值化利用水平。推动再生加工行业向集约化、规范化、绿色化转型，构建精细化拆解与资源再生体系，推动废旧电子电器拆解升级，发展再生资源高值化加工及绿色供应链产品。深化区域产业协同联动，共建汕潮揭再生资源循环利用体系，打造全省最大、全国领先的循环经济产业平台。

美妆日化产业。谋划建设汕头国际化妆品城重大平台，整合全区化妆品企业，引进培育一批龙头与专精特新企业。依托中试基地及产业平台概念验证中心，深化跨行业协同创新，与生物医药、中医药行业和医疗机构开展创新合作，推动跨界融合开发特色产品。实施强链补链工程，引进原料、包材等配套企业，加速培育完整产业链。加强自主品牌建设，培育本土特色品牌；布局

电商直播等新兴渠道，搭建产销对接平台，提升品牌全国影响力，打造具有全国竞争力的美丽健康产业集群。

文具创意产业。高标准建设金浦高新科技产业片区、万洋众创城，完善文具创新研发中心、设计检测服务站等平台，吸引在外大型文具企业返乡，加快引导文具创意产业转型升级、聚集发展，打通从原材料、模具、生产、物流到电商的全链条，打造有差异化竞争优势的现代文具产业基地。发挥龙头企业品牌与技术优势，强化品牌与设计，构建多品牌矩阵，提升细分市场差异化竞争力。

专栏 1 传统优势产业转型升级重点方向
1. 纺织服装 （1）集群化与规模提升。依托汕头国际纺织城推进二期及拓展区建设，建成年产超 50 万吨锦纶基地，助力汕头打造全国最大弹性面料（锦纶）基地，力争突破千亿产值规模。 （2）数字化与智能化转型。建设数字化转型公共服务平台，提升企业数字化集成应用水平，推动规上企业生产与管理智能化，赋能中小企业数字化“微改造”。 （3）高端材料研发突破。聚焦生物基纤维、功能性面料产业化，建设纺织新材料研发生产基地，推动全链条升级。 （4）重点项目支撑赋能。加快数贸基地、智能云仓等项目建设，引进装备制造企业，落地强链补链项目。 2. 循环经济 （1）全产业链提质升级。以贵屿园区为核心，联动 TCL 创新基地，深化政企合作，完善“回收—拆解—高值化利用”产业链。 （2）绿色规范化转型。推动再生加工集约化、规范化发展，建立废旧电子电器可追溯体系，强化环保管控。

（3）核心技术创新攻关。建强创新检测平台，聚焦绿色拆解、稀贵金属回收技术，促进成果转化。

3. 美妆日化

（1）集聚平台建设。谋划建设汕头国际化妆品城，集聚企业资源搭建“研发—生产—展销”综合平台。

（2）创新协同赋能。依托中试与概念验证中心，联动生物医药、中医药机构，攻关美妆新材料与绿色配方。

（3）全产业链培育。完善“研发—生产—销售”链条，补齐配套环节，培育细分领域龙头企业。

（4）品牌与文化升级。培育自主品牌、严控品质，挖掘潮汕美妆文化，推动产品向高端化、个性化转型。

4. 文具创意

（1）龙头引领赋能。以本地品牌为引领，依托其技术专利，带动中小微企业协同发展，培育“专精特新”企业。

（2）创新平台搭建。依托金浦片区、万洋众创城等平台，建设文具研发中心与设计检测服务站，强化设计与品控能力。

（3）全链条协同升级。打通“原材料—生产—物流—电商”全链条，完善配套体系，提升综合竞争力。

（4）数创融合发展。推动“文具+数字经济”融合，拓展跨境与直播电商渠道。

第二节 做大做强战略性新兴产业

新能源产业。瞄准海上风电资源全面开发、全链条发展，加快建设海上风电等新能源基础设施，推进海上风电潮阳登陆点集中送出项目工程建设，布局建设电力送出通道、风电场、新型储能、分布式光伏等新能源产业项目。结合风电、光伏发电开发，多元化发展新型储能，拓展新型储能多场景应用，实施“新能源

+储能”开发模式，开展“海上风电+海水制氢”、“海上风电+储能”建设，打造1500万千瓦风光火储一体化综合能源基地。探索建设风电并网消纳体系，争取绿电直供，引进算力中心，打造区域性绿色能源基地、能源—数字融合基地。

新材料产业。依托绿色新材料产业园区，加快园区及二期项目建设，布局建设集研发、中试、生产于一体的产业平台，推动中试基地及产业平台项目全面投用。实施强链补链延链工程，持续完善产业生态，推动新材料与新能源、纺织服装、循环经济融合，大力发展新型电池关键材料、风电复合材料、功能性纺织新材料及智能输配电材料。推动可降解塑料、高性能工程塑料等创新成果在纺织服装等传统产业中规模化运用，形成“绿色材料研发—产品绿色制造—市场绿色认证”的绿色发展闭环，打造粤东规模最大、品质最优的零碳绿色新材料园区，培育10家专精特新企业，在单一品类细分领域处于领先地位。

第三节 积极培育发展新兴未来产业

培育发展低空经济。依据空域规划与市场需求，科学规划低空基础设施网络，适度超前布局通用机场以及直升机、无人机低空垂直起降点等基础设施节点，优先保障中心城区、产业平台等重点区域。建设信息基础设施，推进5G-A、北斗等技术在低空领域融合应用，配合构建低空飞行通信、导航等服务保障体系。拓展多元化低空经济应用场景，推广工业级无人机在基建运维、国土资源测绘、农林植保等领域应用，培育消费级无人机新业态，

依托特色文旅资源探索发展低空旅游航线。积极融入粤东及粤港澳大湾区低空经济生态圈，探索空域共享、基础设施互联、产业协作互补等合作机制，提升区域节点功能与特色优势。

前瞻布局未来产业。紧扣前沿科技趋势，立足潮阳新能源、海洋经济、纺织服装等产业基础，以技术创新为核心、场景应用为牵引、生态培育为支撑，重点培育智能穿戴、人工智能、氢能制储、深海经济四大新增长点，为抢占未来产业制高点积蓄势能。依托汕头国际纺织城，推动功能性面料与柔性电子、智能传感技术融合，打造“纺织+智能硬件”集群。依托龙华—潮阳数字化生态联盟，推动 AI 技术在纺织制造、能源管控等领域落地，培育垂直解决方案服务商。联动海门临港项目，布局绿氢制储环节，引进氢能储能项目，构建产业链雏形。依托海门港区，探索深海装备制造、生物资源开发，培育深海经济新业态。建立梯度培育机制，扶持创新型中小企业，力争催生更多专精特新企业、单项冠军及“链主”企业。

第四节 推进产业园区提质增效

持续拓展产业发展空间。建好用好 1.8 万亩省级潮阳产业园区，推进土地收储与存量空间盘活，增强园区承载力和集聚发展效应，推动园区能级提升和产业现代化升级。加快绿色新材料产业园区规划建设，对接揭阳大南海石化构建绿色石化产业链。推动低效工业用地再开发，鼓励闲置、低效或难以利用的商业用地向工业用地转换。持续拓展打造新平台，继续谋划整

合面积相对较大、条件成熟可实施连片土地开发利用的区域，重点开发利用厦深铁路潮汕站站前片区（约 660 亩）、和平江北工业片区（约 300 亩）、关埠南山片区（约 400 亩）等区域，为产业未来发展拓展空间、夯实基础。

完善园区基础设施和生活配套。提速推进汕头国际纺织城二期、绿色新材料产业园区等重点园区基础设施和生活配套，积极调动社会资本、债券资金参与园区建设，布局完善道路、供水、供电、信息、广电、防洪、垃圾、污水等基础设施，加快纺织印染环保综合处理中心、工业污水处理厂、固废处置站、智慧园区管理平台等项目建设，增强园区基础设施承载能力；配套完善人才住房、教育、医疗、文化娱乐等设施，推进园区人才公寓、九年一贯制学校、社区卫生服务中心、职工文体活动中心等项目建设，科学布局商业综合体、购物中心等商业项目，打造园区 10 分钟生活圈。

完善园区管理运营机制。优化园区发展空间、产业布局，设置园区统一管理机构，全区“一盘棋”统筹推动园区规划建设、招商引资、运营管理、节能环保。探索建立“园区管委会+开发公司”模式，引进现代化园区管理机制，完善生产服务体系、生活服务体系、公共服务体系，促进园区建设标准化、管理规范。全方位压减企业用电、用水、用气各方面成本，打造综合成本最低、政务服务最优的产业园区。设立园区一站式金融服务中心、园区惠企服务站，推动金融服务与政务服务“双下沉”，探索“政企数据互通”机制。

专栏2 潮阳产业园区“一园三片区”布局

按照“一区一园”的原则，分“两步走”推进潮阳区省级产业园规划布局优化调整。调整后，潮阳产业园区总面积拟为16609.13亩，分为西部片区（含贵屿片区和汕头国际纺织城片区）、中部（金浦）片区、东部（海门）片区等3个片区。

名称	核心主导产业	规划面积	重点项目（工程）
汕头国际纺织城	针织面料、贴身衣物、锦纶新材料、纺织数贸、直播电商	总规划5100亩，首期核心区2090亩	1. 中国针织面料交易中心（南北区）；2. 贴身衣物交易中心（成品馆）；3. 百万吨级锦纶新质面料制造基地；4. 国际纺织数贸基地、智能云仓中心、人才融创中心；5. 两大工程（全球纺织品采购中心、智能化纺织工业产业园）
海门临港特色产业片区	新能源、新材料、纺织印染、海洋经济	总规划12858亩，其中绿色新材料产业园2075亩	1. 汕头市绿色新材料产业园；2. 潮阳纺织印染环保综合处理中心；3. 华能5、6号机组及海上风电项目；4. 临港能源产业集群
贵屿循环经济产业片区	废旧电子电器回收拆解、高值化利用、循环经济研发	总规划2025亩（一期950亩，二期1075亩）	1. TCL循环经济产业创新基地；2. 中国资环手机安全回收处置示范项目；3. 中节能手机回收安全处置项目
金浦高新科技产业片区	电子信息、精品文具、美妆日化、农产品流通	总规划3715亩	1. 万洋众创城；2. 粤东海岸农商城；3. 文具创新研发中心；4. 设计检测服务站等

第五节 加快发展现代服务业

加快生产性服务业融合化发展。以服务制造业高质量发展和提升城市综合功能为核心，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展科技服务、金融服务、检验检测、现代物流等生产性服务业，稳步提升生产性服务业比重。推动汕头首个物流区域总部项目圆通速递智创园尽快建成启用，打造全国领先的快递物流基地，推动网络电商零售销售规模、快递业务量达到全国区县前列。全面推进和平电商小镇建设，加大对中小微企业、个体工商户等的金融支持，全力支持潮阳有潜力的企业实现上市。

推动生活性服务业高品质发展。以满足人民需求为导向，扩大产业化、个性化、品质化服务供给，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化升级，重点发展现代商贸、文化旅游、健康养老等服务业态。瞄准消费升级新需求，大力发展美食经济、演艺经济、夜间经济、银发经济等服务新业态新模式，打造复合型服务产品。深挖潮阳“千年古县”历史文化底蕴，传承侨乡文脉，大力发展文化旅游体育产业，创建省级全域旅游示范区。

专栏 3 现代服务业产业发展方向

1. 现代物流。以海门港区为核心，整合港口、高速、高铁资源，完善多式联运体系。推进智慧物流建设，布局冷链物流、智能云仓等业态，配套纺织、水产等产业物流需求，构建“园区+物流+产业”协同发展格局。

2. 文化旅游。谋划打造“一带两山”（“一带”即护城河滨水文旅风貌带，“两山”即东山、西山核心风景区）千年古县核心风景区，构建“一心两廊三区”（“一心”即夜间经济核心区，“两廊”即练江风

情走廊、滨海浪漫走廊，“三区”即潮汕文化深度研学区、山海田园康养度假区、潮味美食街区）的文旅发展新格局。围绕练江风情走廊、滨海浪漫走廊2条旅游重点路线，进一步建好花伴湾等文旅设施，串联海门莲花峰、大峰风景区、金灶镇花园村、蔡楚生故居等景点资源，推动建成3条粤东区域知名精品旅游线路和2个高辨识度的文旅融合片区，聚力打造“侨乡+影视+农文旅”模式，创建省级全域旅游示范区。构建“季季有主题，月月有活动”体系，做强杨梅节、潮阳英歌等特色节庆IP。

3. 科技服务。聚焦纺织服装、循环经济、新材料等产业需求，搭建研发设计、成果转化、数字化赋能平台，深化产学研协同创新，推动科技成果与产业精准对接。培育科技服务机构，提供技术咨询、知识产权服务、中试孵化等配套服务，助力企业数字化、智能化转型，强化产业创新支撑能力。

4. 检验检测。依托贵屿循环经济产业园、绿色新材料产业园，建设环保装备、再生资源、新材料等专业检验检测平台，提升行业规范化水平。聚焦纺织服装、美妆日化等产业，完善产品质量检验检测体系，培育第三方检验检测机构，增强检测服务公信力和覆盖面。

第四章 全面提高科技创新能力，构建面向未来的科技创新体系

聚焦平台建设、成果转化、创新生态三大关键环节，构建完善科技创新体系，全面提高科技创新能力和人才竞争力，为潮阳现代化建设提供基础性支撑。

第一节 加快建设多层次科创平台

构建多层次实验室体系。依托化学与精细化工广东省实验室资源，联合辖区纺织印染环保综合处理中心、中天元新材料等企

业，共建“纺织绿色印染实验室”、“功能性高分子材料实验室”等市级以上产业实验室，支持实验室聚焦无水染色技术、可降解塑料研发等细分领域开展技术攻关。支持贵屿循环经济产业园，联合高校院所组建“再生资源利用实验室”，突破电子废弃物精细化拆解、重金属污染治理等关键技术。

提升科创平台建设质效。积极对接粤港澳大湾区国际科技创新中心以及汕头科学城、化学与精细化工广东省实验室等创新资源，扶持培育发展新一批省市级工程技术研究中心、科技专家工作站等科创平台，完善绿色新材料产业园区、中试基地等科技产业基础设施和数字基础设施配套，争取布局建设集研发、中试、生产于一体的创新产业集群。探索组建“产学研协政”相结合的组织协同创新模式，建立开放式、市场化运营的研发孵化实体。加快贵屿循环经济产业园创新平台建设，建成循环经济技术研发中心、环保装备检测中心。整合潮阳丝苗米省级现代农业产业园资源，全力争创丝苗米国家级现代农业产业园，搭建农产品精深加工、智慧农业技术研发平台。

强化企业科技创新主体地位。健全科技创新企业梯度培育体系，鼓励龙头企业组建产业创新联盟，制定出台“专精特新”企业高质量发展专项支持政策，支持企业向科技领军企业、专精特新中小企业、高新技术企业方向发展，构建“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业”成长链条，持续激发企业科技创新活力。推动高新技术企业数量在“十五五”期间实现倍增，总

量突破 100 家；聚焦纺织服装、文具纸品等产业，筛选一批细分领域“隐形冠军”，培育省“专精特新”企业 50 家以上；建立创新型企业动态培育库，对入库企业给予用地、融资、人才等要素倾斜，支持企业建设企业技术中心、工程研究中心等研发机构，到 2030 年，实现高新技术企业研发机构全覆盖。

第二节 强化科技成果转化和产业化

加强科技成果转化平台建设。充分发挥龙华—潮阳产业协同发展基地资源效应，探索建立开放式、市场化运营的研发孵化实体，引进科技领军人才和高水平创新团队，探索实施高校地方干部双向“交流挂职”，围绕海上风电、绿色新材料等重点产业技术需求开展技术攻关，吸引国内外优质科技资源汇聚潮阳。完善“研发+中试+孵化”配套设施，引入专业运营团队，推动片区与深圳龙岗、龙华等先进地区共建“飞地创新中心”，承接大湾区科技成果转移转化。

加快完善创新成果转化体系。建立“需求牵引—研发攻关—落地转化—效益反馈”全链条机制。探索深化协同创新模式，加强原始创新和关键核心技术攻关，加速重点产业“产学研”协作创新成果落地转化。开展产业技术需求常态化摸排，依托深汕协作、“百千万工程”技术帮扶、“双百行动”等契机，鼓励企业与广东工业大学、韩山师范学院、汕头大学、广东以色列理工学院、省实验室等高校院所联合共建研发中心组成产学研联盟，针对纺织数字化转型、循环经济升级等重大需求进行技术攻关，推动更多科技成果转化落地。

提升金融支持科技创新水平。构建“财政+金融+社会资本”多元科技金融体系，探索设立科技创新产业基金，重点投向科技成果转化项目、创新型企业，采用“股权投资+债权融资”模式。引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，推动“科技—产业—金融”良性循环。深化与金融机构合作，推出“科创贷”、“成果转化贷”等专项产品，优先支持高新技术企业、专精特新企业。完善科技保险体系，推广“首台（套）装备保险”、“知识产权保险”。支持符合条件的科技型企业上市融资，推动企业在科创板、创业板上市，拓宽直接融资渠道。

第三节 优化创新生态环境

完善科技管理体制。主动对接国家、广东省基础研究、技术创新和产业创新方向，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。优化科技奖励项目，完善科技评价机制，实行以质量、贡献、绩效为核心导向的分类评价制度。加快构建全过程创新链，探索科研项目经费“包干制”等新型科研组织管理模式，赋予科研人员更大经费支配权。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，提升全民科学素质。

加强知识产权保护和运用。加强知识产权行政执法，在纺织服装、循环经济等重点领域开展专项执法行动，严厉打击侵权假冒行为；建设“潮阳区知识产权公共服务中心”，提供专利代理、导航分析、维权援助等一站式服务，支持企业开展专利布局，力争“十五五”期间每万人发明专利拥有量突破 2.5 件；推动知识产权产业化，开展“专利导航产业发展”项目，在纺织新材料、

环保装备等领域形成高价值专利组合；完善知识产权质押融资机制，支持企业以专利、商标等无形资产质押贷款。

创新人才引进培育机制和方式。加大人才引进力度。优化党管人才工作格局，依托潮阳区驻龙华人才工作联络站、博士工作站等平台，深入实施“百万英才汇南粤”行动计划，构建“靶向引才+柔性引才”双轨制人才池，邀请大湾区专家定期驻园指导，引导专业人才下沉基层，畅通人才晋升发展渠道。加强专业技能人才培养。依托南粤家政产业园、“一园一站”、镇级人才驿站等平台载体，加强职业技能培训，探索发展纺织服装、新能源、新材料等产业订单式培训，建设更多技能人才培养基地。优化人才服务生态。完善人才公寓、子女教育、医疗卫生以及科研项目申报、金融信贷支持、知识产权保护等方面配套政策保障，为人才扎根潮阳、安居乐业提供高效暖心服务。

第五章 增强内需外贸牵引，促进消费和投资良性互动

坚持扩大内需战略基点，用好用活国内外两个市场，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用，健全区镇村三级商贸流通体系，积极扩大有效投资，增强经济发展的韧性和活力。

第一节 充分释放消费潜能

培育多元消费业态。深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给。充分利用贵屿循环经济产业园区、TCL循环经济产业创新基地等平台，开展大规模设备更新和消费品以旧换新，推动商品消费扩容升级。加大消费普惠政策力度，完善促进

消费制度机制。促进服务消费高质量发展，提升餐饮服务品质，推动文旅消费升级，开展文旅消费促进活动。释放体育消费潜力，盘活空置场馆场地资源。提升居住服务消费，鼓励发展“物业服务+生活服务”模式。大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。培育壮大新型消费，积极发展会展经济、演唱会经济、电竞赛事经济、舌尖经济，鼓励餐饮老字号守正创新，培育首发经济、银发经济。支持传统零售企业向体验式、互动式消费转型，推动传统购物中心、百货店、家居市场等向体验、时尚、社交综合场景发展。

建设高品质消费集聚区。深入实施县域商业建设行动，加快培育城区、海门、和平、谷饶四大区级商圈，打造商圈经济。支持新建、改造一批街镇商贸中心、大中型超市、农贸市场，完善冷藏、加工、配送等设施，建设一批有地方特色的美食街区。创新打造东山生活公园下沉式广场、东里汇等夜间文化和旅游休闲消费场景。支持各镇街对消费集聚商业区的夜间照明升级改造，优化停车场、公共交通等配套服务设施。推出常态化、品质化、特色化夜间文旅消费体验产品，丰富集聚区夜间文旅消费产业链条。深化“客货邮”融合发展试点，建立覆盖各镇村的“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”农村运输服务新模式。

持续优化消费环境。完善线上线下一体化监管机制，健全市场监测、权益保护、产品追溯机制。依法保障消费者合法权益，畅通消费者维权渠道，严厉打击生产销售假冒伪劣商品、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为，营造安全放心的消费环境。

专栏 4 高品质消费集聚区建设重点项目

1. 推动各镇街旧服装市场改造，主题化美食街区建设，打造文商旅兼容发展型传统古村落，商住用地“三旧”改造。

2. 潮阳英歌 IP 全链条开发项目。推动形成潮阳英歌 IP 内容创作矩阵，多角度挖掘潮阳英歌开发主题与形态。推动潮阳英歌 IP 特色化、产业化、品牌化。推动潮阳英歌传播力度，搭建线上线下融合传播矩阵，提升潮阳英歌 IP 的全国知名度与商业价值。

3. 练江水岸夜游及碧道提升工程。依托练江生态基底，与沿线古镇、公园、广场、风景区等形成联动闭环，打造“流光溢彩·活力练江”新名片，延长游客停留时间，刺激夜间消费，带动文创产业发展，打造粤东地区独具特色的夜游品牌，推动建设潮阳城市会客厅、文旅新引擎和夜间经济核心区。建设碧道体验区，联动夜游、文创、美食、演艺、动漫等项目。

4. “潮味 397” 文创街区。打造一条美食主街、一个地道小吃集聚区、一个文创体验与零售区、一个休闲社交与夜经济区。

5. 潮阳数字文博馆建设项目。以文化体验为核心，以科技创新为引擎，以线上线下联动为导向，推动建设潮阳数字文博馆，成为驱动潮阳文旅产业未来发展的强大“引擎”。

6. 建设滨海渔港风情走廊。支持莲花峰风景区升级改造、国际潮商会会长大厦建设、海门疏港滨海大道风貌提升、海门湾文旅村规划，串珠成链，沿线布局房车营地、观景平台、艺术装置，精心设置“做一天渔民”、周末“渔市狂欢夜”、海门“开渔节”暨海洋文化嘉年华等一批体验项目，打造一条贯通山、海、田、港，融合潮汕文化、农耕文明与渔港风情的滨海渔港风情走廊。

7. 打造潮汕文化深度研学区、山海田园康养度假区、潮味美食区。建设“英歌故里”实景演绎基地，举行常态化、市场化的大型沉浸式夜游演艺。建设海门“耕海牧渔”综合体、金灶“果香慢城”。打造“潮阳有礼”手信品牌。打造高品质“一日游”、“两日游”精品线路。

第二节 积极扩大有效投资

优化投资结构。保持投资合理增长，提高投资效益。统筹好投资于物和投资于人，注重投新、投缺、投基础、投长远，协同推进政府投资和民间投资。适应人口结构变化和流动趋势，聚焦交通、能源、水利、应急、科技、城市更新等基础设施，以及绿色新材料产业园等重点产业平台、教育医疗、养老托育、文化体育等公共服务，谋划布局投资规模大、引领带动强、事关长远发展的大项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，加大向民间资本推介项目力度，清除重点领域民间投资不合理限制，推动民间资本与国有资本联合投资新质生产力重大项目。推进工业投资提质增效，推动纺织服装、循环经济、美妆日化、文具创意加快向高端化发展、智能化升级、绿色化转型。促进房地产开发投资平稳健康发展，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

高水平引进利用外资。加快外贸体制改革，落实外贸实力效益工程，推进跨境电商综合改革，用好阿里国际、亚马逊等跨境电商平台，培育优质外贸综合服务企业，支持企业更多参与制修订国际标准、抢抓全球订单，构建“跨境电商+产业带”新模式，加快实现“买全球、卖全球”。加快外商投资和对外投资管理体制深化改革，深化与“一带一路”等国家和地区经贸往来，完善出入境、居住、医疗等服务保障，便利境外人员来潮投资、生活发展。建立外资企业“一站式”服务机制，为外资企业提供全流程全周期投资服务和要素保障。

深化投融资体制改革。推进项目谋划、筛选和建设等“硬投资”，抓好体制机制创新、政策配套等“软建设”，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。优化政府投资结构和安排方式，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。深化投资审批制度改革，精简投资项目审批环节，不断优化项目审批流程。优化政府投资项目遴选与管理机制，深化政府投资项目可行性研究论证，建立健全“投前评估、投中监控、投后评价”的全生命周期绩效管理体系，推动绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩，倒逼投资效益提升。探索债贷联动实施路径，提高项目谋划储备精准有效性，优化专项债券管理机制，增强功能性国企融资能力，强化金融保障服务，拓宽专项债券项目多元化融资渠道，加强“政银企债基”联动。

第三节 深度参与全国统一大市场建设

构建公平有序市场体系。全面落实“五统一、一开放”基本要求，全面落实市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式。规范经济促进行为，持续破除影响市场公平竞争的障碍，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，推动各类经济组织在法律法规规定范围内享受同等市场待遇。综合整治“内卷式”竞争。加强对各种所有制经济产权的平等保护，依法严厉打击侵权假冒行为。进一步规范政府采购活动，加强招投标代理机构和评标专家管理，有序拓展大数据、人工智能等技术在招投标领域的应用场景。

健全商贸流通体系。精心运营推广全球纺织品采购中心，联动华为（潮阳）数字化中心，引入展销区域 3D 云展示，积极搭建纺织服装产业互联网平台，鼓励支持平台型企业开展场景创新、项目遴选、供需对接、展品路演等，整合带动上下游产业链条，形成全球最大的贴身衣物布料和成品交易中心。发挥粤东海岸农商城、汕头成牛养殖场等作用，加快农副产品快递物流、生鲜冷链网络建设，探索建立区块链农产品全链条溯源系统，打造粤东最大蔬果、禽肉批发市场和一站式综合性现代智慧型农产品交易中心。健全区镇村三级商贸流通体系，加快和平电商小镇建设，以圆通速递智创园为依托，引进更多物流头部企业建设区域总部，打造全国领先的快递物流基地，推动网络电商销售规模、快递业务量达到全国区县前列。

加快内外贸一体化发展。发挥潮汕商会桥梁优势，探索内贸企业多样化出海路径。支持纺织服装等行业骨干和企业组建出海联盟，在“一带一路”市场共建海外仓、境外展销中心、合作园区等商贸平台。依托全球纺织品采购中心等重点商贸平台，探索开办内衣服装、针织面料等各品类博览会、采购会，加快打造在全国有影响力的商品交易平台。

第六章 坚持城市内涵式发展，加快打造汕头市域副中心

贯彻主体功能区战略，系统优化农业、生态、城镇和海洋空间布局，积极对接融入汕头湾规划，统筹构建全区“一主四带”发展新格局，走好内涵式发展之路，推进新型城镇化建设，加快打造宜居、韧性、智慧城市。

第一节 构建全区“一主四带”发展新格局

推进主城区扩容提质。坚持区域统筹、紧凑集约，不摊大饼，以文光、棉北、城南、金浦、海门、和平为主城区推进扩容提质，持续优化交通格局、产业格局、生态格局，全面对接融入汕头中心城区，科学规划城市空间结构，承接产业外溢与功能疏解，促进要素资源在更大范围内畅通流动和高效配置，全面提升城市发展能级，增强辐射带动能力，打造汕头市域副中心。

轴带联动促进区域协调发展。依托护城河连通练江、榕江两大水系的天然优势，通过生态修复、交通串联、文化赋能等协同推进，促进“轴带联动、功能互补、城乡融合”发展，构建轴带支撑、一体融合空间布局，打造护城河产城融合都市经济带、沿海临港现代产业带、练江片区产业创新带、榕江片区绿色经济带，强化城乡共建、产业协同与基础设施联通，探索打造“两江一河一海”的复合型生态廊道与城市发展纽带。

专栏 5 潮阳区区域经济带发展方向
护城河产城融合都市经济带：规划“一带三区”：一带即护城河滨水文旅风貌带，通过实施两侧景观带修复提升工程，将护城河水质提升、沿线风貌打造与中心城区景观体系有效衔接，打造滨水文旅风貌带；北部依托汕头湾三屿围片区，探索发展人工智能、蓝色新材料、海洋生物医药、海洋智能制造、低空经济等新兴产业、未来产业，加快智慧经济发展；南部通过打通汕南大道，盘活城南到金浦、和平约 1 万亩土地，打造练江流域产城融合示范区；中部通过深度挖掘护城河两岸深厚历史文化底蕴，修复沿线古桥、古渡等遗迹，带动沿岸餐饮、住宿、文创等产业发展，打造“小桥古韵”滨水文旅示范区。

沿海临港现代产业带：以海门临港特色产业片区为主平台，通过向沿海地区拓展增量空间，协同汕头近岸海域发展拓宽滨海城镇空间，联动沿海产业平台与临港产业资源，推动现代临港产业高效发展，建设特色型现代海洋城区。

练江片区产业创新带：以练江水系轴线及省道 237 等主要交通干道为纽带，配合实施汕头西部加密线等工程，打造国际纺织城万亩以上规模产城融合样板，加快新型城镇化和传统产业创新转型升级。

榕江片区绿色经济带：以榕江水系轴线为纽带，依托滨江大道（榕江南岸堤路结合通道）以及国省道改造提升等工程，进一步发挥生态农业资源、名优特农产品等优势，大力发展现代效益农业和乡村旅游业，打造生态涵养、集约高效的现代农业集群。

强化主城区核心引领与辐射带动功能。着力提升文光、棉北、城南等街道高端服务、商贸消费和宜居品质，培育新型消费场景，强化中心城区综合服务核心功能。推动海门镇、和平镇和金浦街道等深度融入“一区一园”省级园区整合布局，做强主导产业集群。推动海门产业园提质升级，做大做强和平镇电商产业，加快金浦高新产业片区招商引资，将中心城区打造为产业实力雄厚、服务功能完善、辐射带动强劲的县域发展核心载体。

专栏 6 主城区各镇街发展方向指引

1. 文光街道：系统构建以现代服务业为核心引擎、以商贸文旅融合为特色支撑、以高品质城市配套产业为基础的现代化中心城区产业体系，规划着力发展总部经济，吸引高能级机构集聚，升级传统商圈并培育新型消费场景；深度融合“文光塔”等历史文化资源与商业消费，推动文旅商一体化发展；优化生产性服务业，提升生活性服务业品质，并

通过城市更新活化空间，为产业嵌入提供载体，全面增强其对全区的服务辐射和引领带动能力。

2. 棉北街道：加快构建以先进制造、科技研发为核心，以现代物流与城市配套产业为支撑的产城融合片区

重点依托现有工业园区基础，推动传统产业智能化升级，积极引进和培育高端装备、电子信息等战略性新兴产业，发展研发设计、企业运营管理等功能；提升生产性服务业和商贸物流集聚区能级，完善居住与公共服务配套，促进产业集聚与城市功能协同发展，打造支撑潮阳区产业升级和城市拓展的重要增长极。

3. 城南街道：有序推动以现代商贸、生活服务与都市型工业协同发展的产业体系

依托交通优势，升级区域性专业市场与社区商业，发展智慧物流与电子商务；提升教育、医疗、康养等高品质生活服务业，构建便民生活圈；有序推动现有工业区块的集约化与绿色化改造。通过促进居住、服务与生产功能的有机融合，打造环境优良、配套完善、活力彰显的宜居宜业城区。

4. 金浦街道：着力推动传统产业升级，大力发展现代农业与农产品物流，规划培育电子信息、文具制造产业集群

着力推动纸类制品等传统优势产业升级，依托“工改工”项目，支持企业增资扩产与技术改造，打造高质量集聚区；大力发展以粤东三科农商城为龙头的现代农业与农产品物流，建设涵盖预制菜、丝苗米的产业园区及区域性冷链物流基地；规划培育电子信息、创意文具等新兴产业集群，以金浦高新科技产业片区为载体，积极引进高端装备与智能制造项目，打造新的经济增长极。

5. 海门镇：高标准建设以“渔、能、药、数、游”五大产业为核心的现代化海洋经济体系

以创建省级沿海渔港经济区为核心目标，高标准建设国家级中心渔港，并依托锦泰实业产业园、海虾产业强镇及海上风电等重点项目，推动现代渔业全链升级、临港能源集群发展、海洋生物医药培育、数字服务融合赋能以及滨海文旅提档融合，最终形成结构平衡、层次较高、辐射力强的现代化海洋经济新格局。

6. 和平镇：发展壮大化妆品制造、汽车贸易、电商服务三大特色产业

围绕汽车贸易、电商服务与化妆品制造三大特色产业，系统谋划产业升级与空间布局。重点推动汽车贸易中心向“展销－售后－文化－体验”综合生态转型，完善配套设施与后市场延伸；支持电商小镇提质发展，强化数字基础设施与服务体系，培育数字经济新动能；规划建设潮阳化妆品集聚区；规划建设“产·商·流”一体化现代产业园区，整合制造、商贸与物流功能，构建全链条生态圈，以此系统提升区域产业集聚力与综合竞争力。

第二节 加快提升城市功能品质

加快推动城市设施更新提升。全面推进老旧街区、厂区、小区及危旧房、市政道路、地下管线等更新改造，推动新一轮 95 个老旧小区改造项目，实施城区 23 条市政道路路网更新提升。加强活化利用历史文化街区和历史建筑，改造提升旧民居、旧街巷，建设美丽街区，建立可持续的城市更新模式。加快推进粤东水资源优化配置潮阳区配套工程建设，强力推进农村供水“三同五化”改造提升，全面实施供水直抄到户管网升级改造工程，推进镇村水厂整合和统一管理，形成全区供水“一张网”；强化市政燃气管网体系建设，加快老旧管网改造升级，补齐河溪、西胪、

关埠、金灶燃气管道建设短板，加快跨练江天然气市政管道和平桥段工程建设。

建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加强城市“平急两用”公共基础设施建设。完善城乡防涝应急设施，稳妥推进雨污分流改造和海绵城市建设，谋划推进地下管网改造。完善“厂网一体化”运维机制，持续推进污水治理，提升城市水系统韧性。持续推进榕江、练江流域堤防巩固提升及河道整治工程。强化市政基础设施安全管理，提升市政基础设施抗灾能力与智慧化水平。完善城市交通慢行系统，开展道路交通堵点、停车秩序综合整治。

提升城市治理能力水平。推动市容环境卫生改革创新，加强智慧城管项目规划建设，着力解决噪声污染、餐饮油烟、恶臭异味、建筑垃圾私拉乱倒等城市环境问题。加强智慧交通、智慧停车等项目规划建设，开展道路交通安全和堵点整治，优化停车资源供给，加快重点区域停车难问题，清理整治各类占用非机动车道、人行道、盲道的乱摆乱堆乱放乱停等。推进市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施智能化改造和物联网应用，加快推进智慧社区建设，提升城市管理精细化、智能化、人性化和防风险水平。

专栏 7 城市更新重点工程
1. 老旧小区改造建设：文光街道辖下 61 个小区，楼栋数 202 栋；城南街道、棉北街道 2 个街道 34 个小区，楼栋数 136 栋。

2. 市政道路路网更新提升：汕头国际纺织城东侧经一路至经四路以及纬一路至纬三路 7 条道路；惠民路（茂广桥头至进出站路）、惠民路延长线（茂广桥头至乌窖）、桂光路、前进路 4 条道路；谷饶镇碧桂园西侧道路、桂光路、桂光路东侧道路 3 条道路；谷饶镇谷贵路、饶中路、有源路、堡田路、堡光路、惠民路、前进路、创大路、大坑路、饶新路、茂新路、谷华路、利丰路、谷丰路、上堡新业路等 15 条道路；汕头潮阳产业园区（省级园区）14 条道路；潮阳城区 23 条市政道路；文光街道城西一路、城西四路至城西九路 7 条道路；新华中路西段 1 条道路。

第三节 完善现代化基础设施建设

加快建设完善综合交通运输体系。健全外联内通的高效交通体系，实施新一轮交通建设“大会战”，争取省支持启动汕头至普宁城际铁路前期工作，配合加快推进汕头市西部加密线高速、揭阳高新区至普宁高速公路前期研究、深汕东高速改扩建建设。推动国道省道提质升级，加快国道 G228 潮阳段改扩建及市政配套设施、省道 S234 线海门段等项目建设，实施揭惠高速公路潮阳铜贵互通至省道 237 线连接线新建工程，推动连接路段高效联通省级园区与高等级公路。推进国道通市区、中心镇瓶颈路段的扩容改造，进一步织密乡镇交通网络，规划实施和平镇域中心道路、揭海公路城南至海门段、溪西治安岗至潮港及灵山寺沿线道路、老洪和公路、铜盂镇环南路等一批改造提升工程。实施新一轮农村公路提升行动，加强通村公路和村内道路连接，促进农村公路与乡村产业深度融合发展。提速融入大汕头湾区港口布局，积极盘活启用潮阳港、关埠港等重点设施，推进华电二期配套 7 万吨级煤炭码头建设，推动海门港区、榕江港区的港口建设。

专栏 8 交通基础设施体系建设

1. “3012” 出行交通圈目标：“到汕潮揭中心 30 分钟通勤、粤东 1 小时交通圈、粤港澳大湾区和粤闽浙沿海城市群 2 小时通达”。

2. 高速公路：揭阳高新区至普宁高速公路项目。

3. 国省道：汕头市潮阳区山海农耕—乡村振兴海门示范带建设项目—潮阳区海门临港片区市政配套设施工程、国道 228 线潮阳区段改扩建工程、汕头市潮阳区山海农耕—乡村振兴海门示范带建设项目（一期）海门镇疏港路风貌改造提升工程建设项目（省道 S234 线潮阳区海门段改建工程）、汕头市潮阳区榕江片区美丽乡村风貌带建设项目子项目—省道 234 线潮阳金灶至北闸路段市政化改造工程、省道 234 线潮阳西胪波美至河溪西田路段路面改造工程、揭惠高速公路潮阳铜贵互通至省道 237 线连接线新建工程、省道 S237 节点升级、汕头国际纺织城大道改扩建、汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带—潮阳区揭海公路城南至海门段市政化配套设施建设工程（一期）、汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带—潮阳区灰田公路贵屿至和平路段市政配套设施建设工程。

4. 乡镇道路：和平镇域中心道路及风貌提升项目、汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带—铜孟镇文旅核心示范带建设项目—溪西治安岗至潮港及灵山寺沿线道路改造提升工程、老洪和公路改造提升工程、铜孟镇环南路升级改造工程、铜孟镇北港大道。

5. 农村公路：汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带—和平镇科技中路及练北工业区道路风貌提升项目、汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带—潮阳区农村公路提档升级改造（一、二、三期）、西胪镇乡村道路提档升级工程、汕头市潮阳区榕江片区美丽乡村风貌带建设项目子项目—潮阳区危旧桥、瓶颈桥改造项目（一、二、三期）、汕头市潮阳区山海农耕—乡村振兴海门示范带建设项目（一期）滨海大道风貌改

造提升工程建设项目、潮阳区产城融合示范区建设项目（汕南大道潮阳段）二期工程、潮阳区产城融合示范区建设项目（汕南大道潮阳段）三期工程、汕头市潮阳区鲤鱼陂东路南延线、汕头市潮阳区谷峡通道、汕头市潮阳区北港河通道、汕头市潮阳区海门产业园区提质升级项目一滨海连接线（横一路、滨海大道）道路及配套工程、汕头市潮阳区海门产业园区提质升级项目一环市东路连接线（包含连接到污水处理厂的管道）道路及配套工程、汕头市潮阳区练江片区乡村振兴示范带一铜孟贵屿谷饶产业园区配套道路提升项目一期工程。

6. 海港码头：华电汕头电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 燃煤发电扩建项目配套码头工程。

加快完善新型基础设施。完善 5G 网络、千兆光纤网络、IPv6、移动物联网等信息化基础设施，加快布局城郊和农村地区 5G 网络和千兆光网，前瞻布局 5G-A、6G 等新一代通信技术，深化“5G+工业互联网”融合应用。加快布局智慧感知网络，推进智慧多功能杆及公共服务、城市治理等领域感知设施建设，推广低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器，推动感知技术在应急、交通、环境、家居、医疗等领域的融合应用。以“智慧潮阳”为统领，推动能源、交通、水利、市政等领域数字化升级。发展智慧能源基础设施，建设智慧加油站和智能充电网络。推动智慧交通基础设施升级，推广应用高速公路智能感知系统，推进区主要干道智能化显示、智能化红绿灯等改造。建设智慧水利基础设施，布局江河湖库及水利工程感知节点，提升雨洪调度管理和应急防汛能力。

构建现代能源保障体系。加强能源供应保障，积极推进汕头

海上风电潮阳登陆点集中送出项目（陆上部分）、粤东海上风电 002 项目建设，推动华能海门电厂分布式光伏发电项目实施。推动华电汕头电厂 2×1000MW 燃煤发电扩建项目、区焚烧发电厂蒸汽供热项目及练江取水项目建设，保障潮阳区生活垃圾焚烧发电厂稳定供电。持续加大对区域电网投资力度，加快潮阳 500 千伏、西胪、新厝、和平 220 千伏以及棉北等 11 个 110 千伏变电站建设，提升全区能源保供能力。加快布局新能源补给网络，规划建设一批快充（换）电站、加气站、加氢站，推动谷饶镇官田加油站、充电站建设。提升能源治理水平，确保水电站、变配电站等重要设施安全。加大能源新设备新技术应用力度，推进老旧设备运行维护和更新改造，提高设备运行可靠性和智能化水平，全面提升电网装备水平。

专栏 9 能源基础设施体系建设
1. 能源供应体系：汕头海上风电潮阳登陆点集中送出项目（陆上部分）、粤东海上风电 002 项目、中节能汕头新建 1 条 2 万吨/年的火法生产线、华能海门电厂分布式光伏发电项目、3 号汽轮机综合升级改造、4 号汽轮机综合升级改造、3 号机组 DCS 系统国产化升级改造、1 号汽轮机综合改造升级、屋顶光伏资源特许经营项目（潮阳部分）、华电汕头电厂 2×1000MW 燃煤发电扩建项目、区焚烧发电厂蒸汽供热项目、区焚烧发电厂练江取水项目、广东省汕头市潮阳区城南街道办事处凤东社区 200MW/400MWh 独立储能电站项目。 2. 能源消费体系：华能海门电厂 5、6 号机组项目（汕头电厂迁建）、盛开（丰盛）电厂 220 千伏接入系统三期、500 千伏华电扩建（500 千伏潮阳开关站）、220 千伏西胪输变电工程、110 千伏大亨输变电工程、

110 千伏铜盂 2（集星）输变电工程、110 千伏贵屿输变电工程、110 千伏棉北输变电工程、110 千伏金浦输变电工程、220 千伏新厝输变电工程、110 千伏产业园输变电工程、220 千伏和平输变电工程、110 千伏东明 2 输变电工程、110 千伏棉西输变电工程、粤东场址三海上风电接入、500 千伏华能海门电厂 5、6 号机组扩建项目接入系统工程、汕头市 10 千伏及以下配网工程、乡村主干道三线整治项目、谷饶镇官田加油站。

健全水利保障体系。完善防洪减灾体系。谋划推进谷饶溪鲤鱼陂水库、三合水库堤坝加固工程、三屿围海堤与城防工程连接段工程建设项目、榕江堤防护岸建设、棉北海堤除险加固等工程，提升水库防洪减灾功能。推动实施练江片区乡村振兴示范带水利防汛排涝能力提升项目（一期、二期）、榕江片区乡村振兴示范带水利防汛排涝能力提升项目工程（一期、二期、三期）等，提升城乡防洪排涝能力。完善水资源优化配置和供给保障格局，加快推进粤东水资源优化配置潮阳区配套工程建设，强力推进农村供水“三同五化”改造提升，全面实施供水直抄到户管网升级改造工程，推进镇村水厂整合和统一管理，形成全区供水“一张网”。

专栏 10 水利重点项目

1. 重点实施三屿围海堤连接段，榕江与练江堤防加固、棉北海堤达标加固及榕江与练江片区乡村振兴示范带水利防汛排涝能力提升等项目建设，系统提升乡村防汛排涝能力，确保城乡主要区域防洪标准达到 50 年一遇，海堤达标率 100%，切实筑牢区域水安全屏障。

2. 扎实推进粤东水资源优化配置潮阳区配套工程建设。建设蟹窰水库与鲤鱼陂水库管线及配套工程，在潮阳分干线谷饶分水口新建谷饶加压泵站，铺设管道至鲤鱼陂水库和蟹窰水库，原水管道长度合计 24km，

建成后将韩江原水补充至蟹寮水库和鲤鱼陂水库，补充潮阳区谷饶、贵屿、铜盂片区水源，提升供水水质和安全性。

3. 重点实施关埠镇农田综合整治项目（一期）—农田水系整治项目、谷饶镇官田坑水环境治理等标志性项目，构建互联互通的绿色生态水网，持续提升灌区节水效益，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56 以上。

4. 全力推进供水直抄到户管网升级改造工程，分期分批更换老旧管道，有效降低漏损，实现城乡供水“同质、同网、通服务”。积极配合并衔接好韩江、榕江、练江水系连通后续优化工程。

第七章 深入实施“百千万工程”，构建城乡融合发展新格局

锚定“五年显著变化”、“十年根本改变”目标，因地制宜发展壮大镇域经济，坚持农业农村优先发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，推动城乡区域协调发展取得新突破。

第一节 因地制宜发展壮大镇域经济

推动重点镇差异化协同发展。强化镇（街道）联城带村功能，“一镇一策”统筹各镇（街道）特色产业布局、项目建设，强化谷饶镇、关埠镇、西胪镇作为重点镇的综合服务与辐射功能，夯实镇域经济基础，做大做强特色产业。集中资源力量支持谷饶镇继续做大做强，支持谷饶镇按照小城市标准规划建设中心镇，巩固提升纺织服装产业集群优势，推动汕头国际纺织城能级跃升，提升产品附加值和产业集群竞争力。支持关埠镇、西胪镇发展壮大现代农业，延长特色农产品产业链条，提升农副产品附加值，大力发展乡村旅游，打造文旅名镇、农业大镇。

专栏 11 重点镇发展方向指引

1. 谷饶镇：做大做强高端纺织服装制造、电商物流与产业创新服务，推动纺织服装产业向智能化、品牌化、绿色化全面升级，加速工业互联网平台应用与龙头企业培育；同步完善集电商直播、智能仓储、区域配送于一体的现代化物流体系，强化产业协同能力；通过盘活存量工业用地、高标准建设产业园区载体，并持续优化城镇功能与生活配套，全力打造全国知名的纺织服装产业高地与产城融合样板。

2. 关埠镇：推动以现代农业为核心、临港物流为支撑、乡村旅游为特色的产业布局

建设高标准绿色种植基地，保障粮食安全，并发展农产品加工与冷链物流；充分发挥榕江港区优势，积极布局临港物流仓储，建设区域性物流节点；依托连片田园与滨水生态资源，培育乡村休闲与生态观光，促进农文旅融合。通过系统完善农田水利、港口集疏运及乡村配套设施，推动产业增效与生态宜居协同发展，打造榕江流域重要的现代农业与物流产业强镇。

3. 西胪镇：立足特色种植养殖，发展农产品精深加工，探索农文旅融合发展

建设杨梅等特色农产品规模化绿色生产基地，并着力延伸深加工产业链，提升产品附加值与品牌价值；深度融合生态农业资源与乡村旅游，发展生态观光、田园休闲等业态，完善乡村旅游服务配套。通过系统推进高标准农田、产业道路及乡村环境建设，全面提升产业效益与生态品质，全力建设生态优美、三产融合的农旅融合强镇。

推动一般镇特色化错位发展。支持贵屿循环经济专业镇建设，依托贵屿循环经济产业园区等平台，加快循环经济产业集聚发展，打造循环经济创新基地，加快打造工业重镇。支持金灶特

色农业专业镇建设，发挥“金玉三捻橄榄”获国家地理标志保护产品品牌效应，大力发展橄榄、桑葚、杨梅等“土特产”，拓展食品加工、休闲文旅等产业，加快构建“种植—加工—文旅”全产业链，加快打造农业大镇。支持铜盂镇发展建设，依托汕头国际纺织城产业平台，推动纺织服装产业焕新升级，延长产业链条，加强与谷饶镇联动，集聚打造工业重镇、商贸强镇。支持河溪镇发展建设，发挥“潮阳姜薯”国家地理标志保护产品品牌效应，大力发展姜薯、莲藕、对虾、膏蟹等特色农产品，强化宣传推介和品牌化运作，加快打造农业大镇。

专栏 12 一般镇发展方向指引
1. 贵屿镇：在循环经济、纺织服装、电商物流等三大产业上下功夫 聚焦循环经济、纺织服装、电商物流三大领域，加快重点项目建设与智能化转型，完善电商物流生态，盘活闲置土地以拓展空间。着力提升交通、电网、水利、通信及垃圾处理体系，夯实发展基础，全面建设产城人协调发展的美丽宜居新城镇。 2. 河溪镇：立足绿色农业、生态养殖、乡村旅游产业发展 聚焦水稻、水产等特色农业，推动高标准农田建设与养殖技术升级，发展农产品精深加工与品牌化；依托桑浦山、河溪水库等生态资源，开发生态度假、休闲观光与乡村体验项目，促进农文旅深度融合。着力完善农田水利、乡村道路与旅游服务设施，夯实产业发展基础，建设生态宜居、产业兴旺的美丽新河溪。 3. 铜盂镇：重点聚焦以纺织服装、塑料制品为主导，以电商物流为支撑的特色产业体系 依托传统制造业的智能化升级与集群化发展，推动企业技术改造与

品牌建设；同步完善电商服务与区域物流网络，促进产销高效衔接；通过盘活存量工业用地、完善环保与基础设施支撑产城融合，打造专业化突出、配套完善、宜业宜居的现代化工业城镇。

4. 金灶镇：打造以特色高效农业为核心，以农产品精深加工与农旅融合为延伸的三产融合产业体系

聚焦品牌特色果蔬、优质水稻等种植业提质增效，建设标准化生产基地，培育地域农业品牌；同步发展农产品加工、冷链物流与电商销售，延伸产业链价值；依托田园风光与生态资源，因地制宜发展休闲观光、农耕体验等农旅融合新业态。通过完善农田水利、乡村道路等基础设施，推动农业高质高效、乡村宜居宜业，打造生态优美、产业兴旺的现代化农业强镇。

建设富有潮汕特色的美丽圩镇。推动城镇基础设施一体化规划建设管护，加强城镇通信网络、充电桩等新型基础设施建设，补齐城镇道路、给排水、污水垃圾处理等市政基础设施短板，完善长效管护机制。建设小公园、小广场、小球场等公共活动空间，推动镇村生活一体融合。深入推进环境综合整治，对路网边、水岸边、街巷边等区域进行洁化、绿化、美化，加强圩镇建筑风貌管控，深化乱搭乱建乱涂问题治理，统筹镇村连线成片建设，建设干净整洁、美丽宜居、富有潮汕特色的美丽圩镇。改造提升旧民居、旧街巷，持续推进“三清三拆”行动，因地制宜建设美丽街区，有机整合非遗文化、潮汕饮食传统和侨宅建筑等特色资源，提升美丽圩镇的特色化品质化水平。

增强镇域公共服务功能。结合人口变化趋势和区域发展现状，加强公共服务需求侧管理，扩大普惠性非基本公共服务供给，

丰富多层次多样化生活服务供给。优化教育、医疗、文化等公共资源配置，提升镇卫生院水平，推动远程医疗服务体系建设，提高基层医疗机构就诊率；支持改扩建镇中学，提升镇中学教学质量。推进城乡社区综合服务设施建设，完善 15 分钟镇（街道）、村（社区）生活圈，打造 30 分钟共享生活圈。改造提升城镇农贸市场、商贸网点、仓储保鲜、冷链物流等，畅通城乡商贸流通链条。

第二节 加快构建现代化农业体系

做大做强特色农业产业。做好“土特产”文章，加快构建以丝苗米为主导，杨梅、橄榄、桑葚等多种优质水果特色发展的“一主多特”现代农业产业体系。积极申报丝苗米国家产业园，打造粤东面积最大、产业链最全的丝苗米基地。推广“订单农业 2.0”模式，深化与喜茶、蜜雪冰城等企业合作，打造国内最大、品质最好、价值最高的杨梅生产基地和最大的桑葚果品类饮品供应基地。通过高速服务区助农直销等方式积极打造农特优产品展销集散地，大力引进外来选品商，提升品牌效益。积极开发潮阳姜薯等特色农产品精深加工，发展以西胪乌尖鱼为代表的特色养殖业。

深化农村一二三产业融合发展。发展现代设施农业、生态循环农业，推进设施种养业建设，支持农业适度规模经营。鼓励开发高附加值的农产品深加工产品，补齐精深加工短板，引育精深加工企业，规范发展预制菜，全链条升级特色乡村产业体系。深化农产品市场体系建设，完善农产品冷链物流网络，构建现代农

产品商贸流通体系，推动农特产品走出潮阳、走向全国全球。大力发展文旅电商等乡村新业态，挖掘潮汕农耕文化、侨乡文化、非遗文化资源，拓展农业农村休闲功能，因地制宜发展田园观光、农事体验、休闲渔业、茶文化体验等业态，推动特色民宿、帐篷露营、乡村研学高质量发展。

加快推进农业科技创新。加快农业信息化发展，搭建全流程数字化平台，大力推广应用智慧农业技术和自动化农业生产设施，持续深化与华南农业大学、省农科院、隆平种业等单位科研合作。着力引进培育一批农业科技领军企业。加大绿色高效生产模式推广应用力度，优化农机装备结构，推动设施农业集约化、智慧农业数字化、绿色农业生态化融合发展。

专栏 13 乡村优势特色产业发展
1. 加快建设农产品电商物流园，农产品批发交易区，电商服务中心，名优特产产业园等，定点屠宰场、鲜肉处理厂建设。 2. 推广“订单农业 2.0”模式，不断拓展杨梅、桑葚、橄榄产业增值增效空间，深化与喜茶、蜜雪冰城等企业合作，打造国内最大、品质最好、价值最高的杨梅生产基地和最大的桑葚果品类饮品供应基地。 3. 推动以西胪乌尖鱼为代表的特色养殖水产产业发展。 4. 品牌建设工程，以三件国家地理标志保护产品（金玉三捻橄榄、西胪乌酥杨梅、潮阳姜薯）和 28 件集体商标产品等为基础，构建“潮之阳”品牌培育主体库。

第三节 持续建设美丽乡村

深入推进乡村建设行动。全面提升农村人居环境质量，深入

实施农村人居环境整治提升工作，扎实推进“三清三拆三整治”常态化、长效化。因地制宜推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网延伸覆盖全域乡村，健全生活垃圾收运处置体系。强化农村建房规划引导，持续推进农房风貌管控和乡村绿化美化工作，提升农房建设质量和风貌水平。深化数字乡村建设，打造更多“四小园”、“美丽庭院”，串联打造乡村振兴示范带、风貌带，探索打造有潮阳特色的滨海型未来乡村等片区组团。

推动乡村基础设施提质扩面。推进农村供水“三同五化”改造提升工程，稳步推进城乡供水同标、同质、同服务，全面完成农村供水“一户一表”改造。优化农村能源结构，稳步推进农村电网巩固提升，发展农村生物质能源、太阳能等可再生能源。稳妥有序推进乡村充换电基础设施建设。加快实现行政村光纤网覆盖率 100%，因地制宜建设偏远地区 5G 基站。

专栏 14 “十五五”时期乡村建设行动计划
1. 道路工程/农村道路建设：潮阳区城南街道、海门镇、谷饶镇、和平镇、西胪镇、铜盂镇等乡镇道路提档升级，国道 G228、省道 S234、省道 S237 沿线道路改扩建及改造提升；危旧桥、瓶颈桥改造。 2. 农村水环境建设：重点推进区域内水库及沿江沿海堤坝除险加固，文光街道、城南街道、棉北街道、金浦街道、和平镇、河溪镇、金灶镇、西胪镇、铜盂镇和关埠镇等乡镇河道清淤，加压泵站、排涝泵站、水闸、电排站、排水箱涵建设及设施设备更换维修，水库生态环境修复，供水管网铺设，污水管网铺设，集中式处理设施和配套管网建设，一户一表直抄到户等。

3. 人居环境建设：乡镇全域土地整治；农民公寓建设；农村电网改造升级；练江、榕江片区乡村振兴示范带建设。

4. 强化企业助力赋能：深入推进“千企帮千镇、万企兴万村”行动，建立健全建筑业企业助力县镇村建设机制，充分发挥重点建筑业央企的资金、技术、人才优势，以“公益+微利”模式谋划推动更多项目落地，不断完善央企带头、国企跟进、民企参与的工作机制。

5. 凝聚乡贤慈善力量：用心打磨“乡贤+慈善”助力品牌，充分用好“6·30”扶贫济困日活动、慈善基地等平台，探索公益帮扶新模式，打造潮阳“慈善+产业”公益新品牌。设立乡村振兴专项基金，完善乡村振兴多元化投入机制，吸纳和带动社会慈善资源精准投入产业、教育、卫生、文化等领域。

第四节 深化农村综合改革

深化重点领域改革。深化农村土地制度改革，加快推进海门镇、金灶镇—谷饶镇全域土地综合整治试点。稳定和完善农村土地承包关系，盘活利用农村“三块地”，运用信息技术强化“三资”监管。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。探索推广“强镇富村”、“强村富民”公司、职业经理人、“整村托管+保底分红”、农创客等新模式，创新发展新型农村集体经济。深化供销合作社综合改革，注重发挥供销社系统在农业社会化服务中的作用，完善便捷高效的农业社会化服务体系。

广泛动员社会力量参与乡村振兴。深化帮扶协作共建。健全纵向、横向等有效结合的新型帮扶协作机制，持续发挥省交通运

输厅等“组团式”帮扶效应，巩固龙华—潮阳合作园区管理体制和共建共享机制，深化“双百行动”，构建“政府引导、社会协同、多元参与”格局。强化企业助力赋能。深入推进“千企帮千镇 万企兴万村”行动，建立健全建筑业企业助力县镇村建设机制，重点发挥央企助力优势，以“公益+微利”模式谋划推动更多项目落地。凝聚乡贤慈善力量。用心打磨“乡贤+慈善”助力品牌，用好“6·30”扶贫济困日活动、平北慈善基地等平台，发展以大峰祖师、报德善堂为中心的华侨善堂文化。动员社会各界参与。健全组织发动群众工作体系，通过党员干部带头、村规民约、积分激励、以工代赈等多种途径，引导群众齐心共建美好家园。

第八章 聚焦拓展海洋发展空间，全面激活蓝色发展动能

以“陆海统筹、江海联动、集约开发、生态优先”为发展定位，提高经略海洋能力，加强海洋空间综合利用与保护，加快建设现代化海洋强区。

第一节 构建海洋发展新格局

统筹优化陆海空间。落实海洋主体功能区规划，严格落实海洋“三区三线”，科学统筹岸线、海域、腹地开发保护，精细精准管控岸线、海岛和海域，构建“两带两片”²的海洋空间格局。坚持陆海统筹、联动发展，推动资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深海拓展，推进海岸带开发建设，集聚发展海洋产业，促进区域港口、产业、城市协同发展。优

²两带两片：“两带”指榕江生态保护带和海门沿海经济发展带，“两片”指海洋生态保育片和海洋综合利用片。

近拓远开发海域，推进近海资源集约利用，推进近海渔业、旅游等资源科学开发。

对接融入汕头湾规划建设。充分发挥海门湾的区位、产业和资源优势，争取将海门湾片区发展规划深度融入汕头湾的总体蓝图。高水平推进海门湾一体规划、一体保护、一体利用，建立“陆海并进”发展体制机制，优化临港产业区、滨海生态旅游区、海洋渔业区等布局，在有效保护红树林、滨海湿地和河口海湾生态系统的基础上，大力发展临海工业、高端滨海旅游等产业，适度保留传统水产养殖。

拓展向海开放合作空间。推动海门港区与广澳、田心港区联动发展，共建海洋产业合作园区，构建多层次、宽领域的开放合作新格局。积极开展海洋科技创新协调、港船联动、特色产业共建及生态联防联控。推动海洋渔业“走出去”、“引进来”，推进深远海养殖、远洋渔业、加工贸易等多领域合作。加强与周边沿海城市共建共享资源和项目，加强产业链招商，吸引核心和配套企业落户，带动形成跨区域产业协同格局，全面塑造海洋合作新优势。

第二节 大力探索发展海洋经济

加快发展航运与物流业。加强区域物流集散能力建设，大力引进头部航运服务供应商、物流企业、国际货运代理等落户潮阳，加快发展大宗商品贸易、绿色燃料加注、油品贸易等航运服务业，加快盘活潮阳港码头，持续完善港口码头配套设施，建设集华电丰盛汕头电厂煤码头、华能海门电厂码头于一体的

现代港口码头群。

推进现代化海洋渔业提质增效。积极争取省级沿海渔港经济区创建试点，高标准规划建设海门国家级中心渔港，加快锦泰实业产业园与海门镇海虾产业强镇项目建设，提档升级海洋渔业、海洋旅游等支撑产业，支持建设大型智能化养殖网箱制造基地，形成“养殖—加工—销售”完整链条。加强与广东省海洋生物技术重点实验室、中山大学海洋工程与技术学院、中国科学院南海海洋研究所等机构合作，开展海洋关键技术攻关，拓展远洋捕捞、海产品深加工、渔业科技水产病害防治等研究，开发新工艺、新设备、新产品，谋划建设“智慧渔港”。

发展壮大海洋新兴产业。培育壮大海洋新能源产业，持续推进海上风电项目开发建设，推广深远海大容量抗台风机组、远距离柔性直流输电、漂浮式海上风电机组等新技术应用，稳妥有序推进海上光伏建设，探索海洋能综合利用。培育发展海洋生物医药，联合涉海科研机构与龙头企业共建海洋药物和生物制品中试基地，重点发展保健品、化妆品原料、功能食品等海洋生物制品。探索布局海洋装备制造、海洋现代服务业、海洋信息、海水综合利用业等新兴产业。

专栏 15 海洋经济发展重点项目
1. 汕头市潮阳区山海农耕—乡村振兴海门示范带建设项目—海门中心渔港潮阳港建设项目（一期）。升级改造海门中心渔港潮阳港渔港渔业码头，完善渔港配套设施，推进智慧化渔港建设；整治提升码头居民区及休闲区环境品质，疏浚码头前沿至航道边线范围内水域，清疏改造

南避风塘等。

2. 汕头市潮阳区山海农耕—乡村振兴海门示范带建设项目—海门中心渔港潮阳港建设项目（配套道路基础设施提升）。莲峰路及莲峰二路沿线两侧风貌提升，道路及交通设施改善，人行道翻新，现状路灯维修，莲峰路两侧三线整治。滨海大道南段道路风貌提升，新建人行道，景观绿化提升，完善沿线海绵设施。华电进厂道路修复边坡防护。

3. 华电汕头电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 燃煤发电扩建项目配套码头工程。新建 1 个 7 万吨级煤码头泊位，码头设计年通过能力 510 万吨；重新布置已建工作船泊位，建设工作船码头泊位 2 个。

4. 汕头海上风电潮阳登陆点集中送出项目（陆上部分）。规划设计用于 600 万千瓦海上风电项目集中送出的陆上站工程，包含建设一座 $\pm 500\text{kV}$ 陆上换流站。

5. 粤东海上风电 002 项目。项目总装机容量 3000MW ，拟安装 186 台单机容量 16.2MW 及以上海上风力发电机组：采用柔性直流输电送出技术方案，建设单回 $\pm 500\text{kV}/2\text{GW}$ 对称单极海上柔性直流输电系统和单回 $\pm 250\text{kV}/1\text{GW}$ 对称单极海上柔性直流输电系统。项目通过自建或共享方式配置 $300\text{MW}/600\text{MWh}$ 的储能。

6. 500 千伏华能海门电厂 5、6 号机组扩建项目接入系统工程。工程新建 500 千伏潮阳开关站 1 座，建设开关站至华电汕头电厂线路 2 回，线路路径长约 2×35.6 千米，开关站双解口汕线线路 4 回，线路路径长约 $2 \times (2 \times 16.5)$ 。潮阳境内线路路径长约 45 千米。

7. 汕头市锦泰实业产业园。项目建筑面积 169378 平方米，建设年可生产加工水产品 1 万吨的生产厂房、冷藏库，装配加工生产线、冷冻生产线。配套建设冷冻机房、综合楼、候工楼等。

第三节 强化海洋综合治理

健全和完善海洋综合管理协调机制。严格落实海洋生态保护红线，严控陆源入海污染排放，推动“流域—河口—海湾”污染联防联控。实施海堤达标加固工程，开展岸滩环境整治和生态保

护修复，严格保护珍稀濒危物种，参与“蓝色碳汇”碳交易市场，促进生态要素价值实现。建立海洋环境实时立体监测体系，提升海洋环境突发事件应急处置能力和防灾减灾能力水平。强化海洋执法监管巡查，严厉查处非法用海和破坏海洋生态资源行为，加强已批用海项目事中事后监管。

优化海洋要素保障机制。规范保障重大项目用海用岛，支持重大项目先行开展用海用岛论证材料技术审查。探索推进海域立体分层设权，在不影响国防安全、海上交通安全、工程安全及防灾减灾等前提下，鼓励对跨海桥梁、养殖、温（冷）排水、海底电缆管道、海底隧道等用海进行立体分层设权。加快海洋预警预报基础能力建设，建立海陆一体的监测预警预报体系。强化海洋综合执法，高质量做好“两反一防”工作。完善海洋防灾减灾体系，加强防波堤等防灾减灾基础设施建设。加强海上应急救援体系建设。

专栏 16 海洋生态保护重点工程

1. 三屿围海堤与城防工程连接段工程建设项目。加固海堤总长 0.636km, 起点位于城防工程后溪闸, 终点位于 6 孔闸北面已建堤端部(即三屿围起点), 按 50 年一遇防洪潮标准进行达标加固, 堤防级别为 3 级; 重建穿堤涵闸 3 座, 即重建 1 孔闸(三联新关闸)、2 孔闸(棉田新关闸)、3 孔闸(三屿围六孔闸), 防洪潮标准与堤围标准一致。
2. 潮阳区棉北海堤除险加固工程。对 22.912km 海堤除险加固及 1 座穿堤涵闸重建, 3 座维修。棉北海堤防护等级为Ⅲ等, 防洪(潮)标准采用 50 年一遇, 堤防级别 2 级, 围内排涝标准采用 10 年一遇 24 小时暴雨一天排干。

第九章 进一步全面深化改革开放，持续激发经济发展动力活力

全面深化改革开放，深耕侨乡优势做好新时代“侨”文章，推进重点领域改革创新，打造一流营商环境，推动高水平对外开放，深度融入粤港澳大湾区和汕潮揭都市圈，持续释放发展活力。

第一节 做好新时代“侨”的文章

完善文化引侨机制。打造“侨文化”融媒体传播矩阵，深挖侨乡底蕴，讲好寻根故事。持续增进联系交往，广泛开展文化交流活动，创新发展海外华文教育模式，打造一批“侨青联络站”，探索构建潮阳侨乡数字记忆链，推动家书、老照片、侨居建筑等史料转化为侨胞数字资产。

完善平台联侨机制。加强传统侨村和潮汕侨宅的保育活化，建好用好侨胞之家、南粤侨创基地、国际潮商会长大厦等联谊平台，优化涉侨服务生态，探索建立“侨企服务员”制度，开设政务服务“侨务专窗”，提升为侨服务效能。做好华侨华人新生代统战工作，提升区侨界青年联合会的社会影响力。

完善经济聚侨机制。发挥“以侨招商”优势，加强与海外侨团、侨领的沟通联系，探索开展海外侨商线上推介会，主动推介潮阳特色产业产品，协作开拓东南亚等海外市场。实施潮商返乡工程，建立区镇村三级联动的乡贤资源库，编制产业链头部企业目录和海内外潮商产业地图，精准招引更多潮侨潮商返乡投资。

第二节 推进重点领域改革创新

深化国资国企改革。健全国有企业创新创造多元化投入机

制，完善和提高国有资产监管水平，整合盘活存量资源。依托潮之阳公司等国资管理平台，推动更多优质国资国企参与重大产业平台开发建设。做大做强县域投融资平台，培育 2 个以上 AA 信用等级国有企业，提升国有企业市场化融资能力。以潮农农业发展有限公司、潮阳社村农业服务有限公司为平台整合全区涉农资源，带动农村集体经济持续稳定发展。

支持民营经济高质量发展。深入实施“小升规”培育行动，引导民营企业完善治理结构和管理制度。发挥潮阳民营企业众多且活跃的优势，支持民间资本参与基础设施和重大项目建设，引导民营企业进驻园区规范发展、依法纳统、依法纳税。完善政策直达快享、“免申即享”、拖欠企业账款清偿等机制，加大对民营企业、中小企业纾困帮扶力度。持续落实“百亿企业、千亿产业”倍增培育计划，集中资源支持一批试点企业扩大生产规模、提升产品质量、实施品牌赋能、促进产业升级，冲刺 30 亿元、50 亿元、100 亿元级规模，力争规上企业翻一番。

提高土地要素配置效率。深入开展全域土地综合整治，建立健全城乡统一的建设用地市场。开展存量土地盘活和低效用地优化利用综合改革，建立健全“土地要素跟着项目走”的配置机制，推行“标准地”出让制度，探索实施“数据得地”改革，提升土地利用效率，降低企业用地成本。优化工业用地供应机制，推行“带项目”、“带方案”出让以及长期租赁、先租后让、弹性年期等供应方式。建立健全工业用地全生命周期管理制度，推动零

散工业用地向园区集聚，探索对产业链关联项目涉及的多宗土地实行整体供应。

推进财税金融改革。深化财政资金“补改投”、“零基预算”改革和支出标准体系建设，提升财政资金使用效率。完善综合治税工作机制，积极培植和拓宽地方税源，强化电商等新经济、新业态领域税收征管，引导“外地注册、潮阳经营”市场经营主体税源回归。落实好党政机关过“紧日子”要求，强化基层“三保”保障能力。落实专项债券“负面清单”管理，健全防范化解隐性债务风险长效机制。深化金融领域改革，全力提升县域综合金融服务效能，推动金融赋能区域经济、支持中小企业发展的实效更加凸显。加强涉众金融矛盾问题治理，打击非法金融活动，有效防范化解金融风险。探索建立数据产权制度，加快培育数据要素市场。

第三节 打造一流营商环境

提升政务服务效能。深化营商环境对口帮扶，坚持“能取消的取消、能下放的下放、能上网的上网、能秒批的秒批”，持续推进“放管服”改革和“数字政府”、“无证明城市”建设，提升高频政务服务事项全程网办率、“秒批秒报”率，拓展“高效办成一件事”服务。探索“政务服务+AI”模式，完善帮办代办、“周六不打烊”、“视频办”等机制，打造汕头乃至粤东粤西粤北地区政务服务标杆。

营造良好市场环境。持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。健全各类市场主体权益保护机制，加强诚信

建设，做好知识产权保护工作，严查制假售假违法行为，引导企业规范管理、合法经营。依托数字政府一体化平台推进惠企政策“精准推送”、“免申即享”，加快“政企直通车”和12345政务服务便民热线涉企服务诉求接诉办理提速，优化企业发展环境，持续提升企业满意度和获得感。严格规范涉企执法行为，建立无事不扰清单，推行行政执法减免责清单制度。

优化产业发展生态。推行“园区管委会+开发公司+政务服务站”模式，拓展“一站式”定制化服务，实现企业“园区事园区办”。全方位压减企业用电、用水、用气等各方面成本，打造综合成本最低、政务服务最优的产业园区。持续强化营商环境领域问题专项监督，营造亲清有度、清而有为的良性政商关系，塑造近悦远来城市形象。

完善社会信用体系和监管制度。健全守信激励和失信惩戒机制，健全以信用为基础的监管和治理机制。加快信用服务市场建设，促进信用服务产品创新。发挥全国中小微企业资金流信用信息共享平台数据价值，充分运用广东融资信用综合服务平台，推进“信易贷”应用，为“信用白户”、“信用薄户”融资增信。加强信用信息安全管理，规范信用修复机制，保障信用主体合法权益。健全政府失信责任追究机制，提升政务诚信水平。

第四节 推动高水平对外开放

加快外贸体制改革。落实外贸实力效益工程，加快潮汕港口岸广东华电丰盛汕头电厂码头对外开放，推进跨境电商综合改

革，用好阿里国际、亚马逊等跨境电商平台，大力实施“粤贸全国”、“粤贸全球”计划，培育优质外贸综合服务企业，支持企业更多参与制修订国际标准、抢抓全球订单，构建“跨境电商+产业带”新模式，加快实现“买全球、卖全球”。

积极开拓多元化海外市场。推动市场地域多元化。巩固传统市场，继续深耕欧美、日韩等发达经济体市场，推动产品向高端化、智能化、品牌化发展。拓展新兴市场，深耕区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）市场，重点开发“一带一路”沿线国家、东盟、金砖国家、中东、拉美、非洲等市场。支持优势企业在“一带一路”沿线国家建设电子商务平台、设立境外仓，建设生产基地和区域总部，参与工业园区、港口等项目建设。探索挖掘非洲、拉丁美洲等新兴市场潜力，提前进行战略布局。

健全双向投资服务管理体系。加快外商投资和对外投资管理体制变革。完善外商投资合法权益保护制度，保障外资企业在要素获取、资质许可、经营运行、知识产权保护、标准制定、招标投标、政府采购等方面享受国民待遇，落实好“准入又准营”。深化与“一带一路”等国家和地区经贸往来，完善出入境、居住、医疗等服务保障，便利境外人员来潮投资、生活发展。发挥侨乡资源优势，支持企业“走出去”扩大国际市场。鼓励本地龙头企业通过绿地投资、跨境并购、联合投资等多种方式参与全球产业链供应链重塑，支持在海外布局建设生产基地、营销网络、仓储基地，有序开展对外投资合作。

第五节 深度融入粤港澳大湾区和汕潮揭都市圈

主动对接融入粤港澳大湾区建设。发挥潮阳与大湾区空间距离近、人员来往密切的优势，主动对接大湾区人才、资本、数据、技术等要素，全力打造汕头“融湾入珠”桥头堡。积极参与大湾区产业链供应链协作，承接大湾区产业外溢，大力引进大湾区研发设计、智能制造等领域企业，重点招引装备制造、电子信息、美丽健康、新能源、绿色新材料、循环经济等行业龙头在潮阳布局配套企业，设立研发设计分中心、中试基地等，加强运营托管、委托设计、方案优化等轻量式合作，带动潮阳传统产业转型升级。用好龙华对口帮扶协作机制，招引龙华优势产业向潮阳转移、优秀人才向潮阳流动、先进技术向潮阳延伸，实现互利共赢、携手发展。

深度参与汕潮揭都市圈建设。发挥潮阳地处汕潮揭地理中心优势，努力在基础设施高效互联、产业联动发展、公共服务便利共享、生态共保共治等方面抢占发展先机、展现更大作为。深化纺织服装产业区域协作。以汕头国际纺织城为战略支点，联动潮南、普宁纺织业和潮州婚纱礼服产业，在服装设计、检测、展销等创新、服务平台建设上加强交流合作，推动汕潮揭纺织服装产业转型升级和区域品牌创建。推动海上风电产业区域协同并进。依托粤东海上风电基地布局优势，联动濠江、惠来及周边区域风电产业集群，构建链条完备、功能互补的风电输送及装备制造产业协同体系。强化新材料产业区域联动效应。加快绿色新材料产

业园区规划建设，对接揭阳大南海石化构建绿色石化产业链，谋划建立原料直供合作机制，实现产业链上下游联动互促。促进循环低碳产业联动发展。强化贵屿循环经济产业园区与揭阳金属回收加工、潮州再生塑料等产业协同联动，探索共建汕潮揭再生资源循环利用体系。探索文旅产业区域开发共建。依托三地优质滨海岸线资源，以汕头内海湾为核心，推动海门渔港风情湾串联南澳青澳湾、神泉文化旅游湾、柘林湾生态湾等景点，共同打造潮汕滨海休闲旅游系列路线。

第十章 深入推进生态文明建设，加快建设美丽潮阳

统筹推进绿色低碳发展，提升生态环境品质，筑牢生态安全屏障，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第一节 全面提升生态环境品质

深入推进大气污染防治。提标提质打好蓝天保卫战。建立潮阳区空气质量评价体系，保障全年高质量空气天数。以保持优秀空气质量、大气颗粒物浓度维持在较低水平、关注臭氧与 PM2.5 协同控制、VOCs 综合治理为主线，推进大气污染防治长期工作。落实挥发性有机物和氮氧化物协同减排机制，实施挥发性有机物源头替代工程，推动工业企业大气污染物深度治理，开展车油路港联合防控。加强区域大气污染联防联控，健全县镇村三级预警应对机制。着力解决国道沿线道路扬尘、城区恶臭及餐饮油烟等污染问题。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。

巩固提升水环境治理成效。深化与周边地区江河水系、山系、海域等生态空间协同治理，加快推动韩江、榕江、练江水系优化工程等跨区域水利项目建设。优化推行“厂网一体”管理模式深化练江整治“2.0”版本，加快流域水动力与水循环能力项目建设，提速构建流域沿河岸线生态缓冲带，推动河道行洪排涝与生态廊道功能协同提升；持续强化练江、榕江等重点流域上下游水污染联防联控。统筹管控入河排污口，集中收集处理城镇污水，深化截污控源治理措施，持续实施重点排污口整治行动，加快建设新一轮建成区雨污分流工程，优化推行“厂网一体”管理模式，协同提升城乡污水管网覆盖面和处理能效，逐步推动练江海门湾桥闸国考断面实现“美丽河湖”Ⅲ类水目标。

加强土壤污染风险管控与治理修复。加强土壤和地下水污染协同防控。持续开展土壤与地下水环境质量状况调查、农产品加密调查、土壤污染成因分析，强化污染源头管控。加强区域性土壤污染风险管控和治理。加强典型行业企业地块、重点工业园区等土壤和地下水协同防控。重点关注贵屿循环产业园区周边土壤潜在风险，尤其是废旧家电拆解可能导致的重金属或难降解有机物造成土壤污染，做好污染风险监测工作，确保资源循环产业实现健康有序发展。有序推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。完善建设用地准入监管体系，以地块为单位推进建设用地风险管控与修复。

加强固体废物综合治理。强化“无废城市”建设和新污染物

治理。全域推进“无废城市”建设，积极探索“无废”潮阳建设路径，推进潮阳区固体废物协同处置。强化危险废物监管和利用处置能力，健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物全过程监管体系。完善新污染物治理体制机制，实施新污染物重点行业、多环境介质协同治理。加强固体废物综合治理，全链条治理塑料污染。

第二节 系统开展山水林田湖海生态保护

筑牢自然生态屏障。加强山水林田湖海一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，筑牢“一屏两湾，三廊多点”生态保护格局，促进生态空间品质整体提升。依托骨干水系，统筹推进陆地、海洋、湿地保护修复。结合潮阳护城河、练江、榕江等线性开敞空间建设生态风貌带，构建满足水生生物繁殖洄游、水鸟和候鸟迁飞停留、陆生野生动物栖息迁徙等需要的特色生态廊道网络体系。深化陆海协同治理。建立“河长制”与“湾长制”衔接机制，重点推进滨海红树林及滨海湿地的修复和重建，加强入海河流综合整治，严格控制陆源入海污染排放。以自然保护地、生态保护红线和生物多样性保护为重点，健全自然生态保护修复监管体系，加大自然生态保护监测评估，持续推进“绿盾”自然保护地强化监督。

推进重要生态系统保护和修复工程。立足筑牢潮阳区生态安全格局，全面践行山水林田湖海系统治理理念。严格执行生态环境分区管控要求，强化生态保护红线监管，守住自然生态安全边

界。加强练江重点流域治理，积极参与幸福河湖创建，保障河湖生态流量，恢复和连通水生态廊道，构筑陆海一体生态屏障。健全横向生态保护补偿机制，探索生态产品价值实现路径，加快发展水经济、林下经济等绿色业态，形成保护与发展共赢格局。一体开展“美丽系列”建设工作，逐步构建“一路一带一林一景”的城乡绿美格局。强化古树名木保护，合理规划苗木种植品种和数量，充分发动社会各界积极参与植树护树，推动全域绿化美化提质增效。

加强生物多样性保护。强化生物多样性保护工作协调机制的统筹协调作用，健全生物多样性保护工作协调机制，推进陆海生物多样性保护区建设。提升生物多样性保护水平，实施海岸带生态保护和修复重大工程，推进海门湾（汕头段）美丽海湾建设，切实筑牢自然保护生态屏障。继续抓好海洋渔场禁渔期措施落实，建设环境友好型现代海洋牧场。

第三节 加快发展方式全面绿色转型

大力发展绿色低碳产业。打造经济绿色增长新动能，积极拓展绿色能源应用范围，培育发展风电、光伏、新材料等绿色低碳产业，提高畜禽养殖废弃物资源化利用，推动产业持续健康发展。新建园区严格落实高耗能、高排放、低水平项目管理准入审查，加快实施印染、纺织、电子产品拆解等传统行业绿色生产改造升级，推进产业园区和产业集群循环化改造。发展壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，加快建设绿色新材

料产业园区。榕江片区大力发展生态循环的现代农业，鼓励绿色有机种植和生态健康养殖。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。

推动资源集约循环利用。积极稳妥推进碳达峰碳中和，建立完善碳排放双控制度体系，实施重点领域碳达峰行动，持续推进节能管理。大力推动资源节约集约利用，持续深化重点领域节能。实行严格的水资源管理制度，提升重点用水行业和产品用水效率。逐步推动盘活存量建设用地为主的土地利用模式，实施建设用地立体开发和复合利用。完善再生资源回收和综合利用体系，规范再制造产业发展。以潮阳区贵屿循环经济产业园区为“无废园区”标准化管理体系建设目标标杆，大力支持电子产品回收拆解产业，推进废弃物循环利用，推动产业园区和产业集群资源循环化改造，培育壮大生态环保产业。

推行绿色生活方式。践行绿色低碳生活方式。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。实施节水节电、绿色出行、绿色消费等绿色生活普及行动，加快形成全民共建共享美丽潮阳的良好氛围。持续推进“光盘行动”，制止餐饮浪费。鼓励绿色出行，以护城河风貌带为主线，连通练江和榕江，推进城乡绿道网络建设。深入开展爱国卫生运动，提升垃圾分类管理水平。加强生态文明宣传教育，把生态文明建设纳入国民教育体系，建设高品质的生态环境教育基地。持续开展“美丽潮阳”系列活动，完善公众生态环境监督和举报反馈机制，推进生态环境

志愿服务体系建设。完善生态产品价值实现机制，立足潮阳区生态资源基础，积极探索生态产品价值实现多元化路径。基于榕江片区区位优势大力发展生态农业、文旅康养等特色产业，打造结合文旅的区域农产品品牌。

第十一章 着力保障和改善民生，不断提高人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，着力促进公共资源合理配置和公共服务普惠共享，让发展成果更好惠及全区群众，不断满足人民群众对美好生活的向往，持续打造幸福潮阳。

第一节 扎实推进稳就业增收

促进高质量充分就业增收。建立“产业需求导向+技能培训赋能+精准服务对接”的就业促进机制。针对汕头国际纺织城、贵屿循环经济产业园等重大平台建设带来的用工需求，设立“园区就业驿站”，开展“一园一策”用工保障行动，不定期举办“产业专场招聘”，联合四川、贵州、云南等劳务输出地建立“点对点”用工输送通道，年均稳定提供纺织服装产业岗位10.8万个。聚焦高校毕业生、退役军人、脱贫劳动力等重点群体，激活“潮阳人才驿站”功能，确保零就业家庭动态清零。紧扣产业升级需求，联合潮阳职业技术学校开设纺织智能制造、电子废弃物精细化处理等定制化培训课程，推行“培训+认证+就业”一体化模式，引入“广东技工”培训标准，每年开展补贴性职业技能培训0.22万人次，培育“潮阳技工”劳务品牌，推动劳动者从“体力型”向“技能型”转变。

构建和谐劳动关系。全面加大劳动保障法律法规宣传力度，联合属地、行业主管部门针对纺织、文具等劳动密集型制造业及在建工程领域开展“用工规范提升行动”，充分发挥劳动关系领域“人社+工会+工商联”三方联调机制。充分发挥潮阳区源头治理欠薪协作机制作用，以源头治欠作为预防和化解欠薪风险隐患的重要抓手，每年开展治理欠薪冬季行动，畅通12333维权热线和“全国根治欠薪平台”维权渠道。深化劳动争议“一站式”调处机制，支持、引导谷饶、和平等产业重镇利用镇综治中心调解平台设立1个劳动争议调解工作室，吸纳企业HR、工会代表、法律专家组成调解队伍，实现劳动争议案件先行调解，构建“企业关爱职工、职工奉献企业”的共赢格局。

促进城乡居民增收。建立企业薪酬调查制度，推动纺织、印染等行业建立工资集体协商机制，确保企业职工工资稳定增长。加大对中小微企业和个体工商户的扶持力度，落实税费优惠政策，培育“潮阳手信”、“乡村电商”等创业载体，带动个体工商户增收。深化农村集体产权制度改革，推动丝苗米、桑葚、杨梅等特色农业产业规模化发展，“十五五”期间培育家庭农场、农民专业合作社56家，通过“企业+合作社+农户”模式，发展农产品精深加工，促进农民人均经营性收入增长。

第二节 加快发展更加公平更高质量教育

加快推进学前教育普及普惠发展。实施学前教育“扩容提质”工程，改扩建乡镇公办幼儿园13所，新增公办幼儿园学位1800

个，到 2030 年公办园在园幼儿占比达 60%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在 90%以上。推动民办普惠园规范发展，通过“购买服务”、“综合奖补”等方式，降低民办普惠园收费标准。持续深化潮阳区中心幼儿园省级共同体建设，联动和平镇城乡学前教育一体化资源中心，以共同体为组织纽带，覆盖全区 12 所幼儿园；以资源中心为实体枢纽，联动全和平镇 48 所幼儿园，通过课程共建共享、师资定期轮训、开展教研等方式，将优质的教育理念、方法和资源精准、常态化地输送到乡镇级村级幼儿园，实现优势互补、协同并进，全面提升区域学前教育整体质量。根据潮阳区实际和财力状况，加强幼儿教师队伍建设，落实幼儿教师工资待遇保障政策，力争公办园教师工资不低于当地公务员平均水平。

加快推进义务教育优质均衡发展。以义务教育优质均衡发展县（区）创建为抓手，改造铜盂、谷饶等乡镇学校 28 所，配齐多媒体教室、实验室、体育场馆等设施，实现义务教育学校办学条件标准化全覆盖。推进“学区化管理、集团化办学”，按照“统筹布局，分步实施，规范管理，确保质量”原则，结合我区实际，依托现有优质教育资源，打造一批优质的初高中教育协同发展联合体“联盟型”教育集团、城区优质小学+乡镇小学“联盟型”、乡镇中心小学+村级薄弱小学“联盟型”教育集团，使集团化办学成为全区教育高质量发展新引擎。通过“同步备课、共享教研、异地授课”等方式，缩小校际差距。

加快推进普通高中特色化发展。实施普通高中“扩容提质特

色发展”行动，改扩建潮阳一中、金浦中学等学校 5 所，新增高中学位 4033 个，缓解升学压力。支持潮阳一中创建广东省高水平高中，潮阳建筑职业技术学校打造市级综合特色高中，引导各学校结合优势发展科技创新、艺术体育、人文素养等特色学科，其中潮阳华侨中学“侨乡文化课程”、谷饶中学“纺织科技课程”争创市级精品课程。加强高中教师队伍建设，持续引进省级以上骨干教师、学科带头人，实施“名师培养计划”。

推动职业教育增速提质发展。优化职业教育专业结构，升级改造潮阳区职业技术学校，重点建设纺织服装、智能制造、电子商务、护理、计算机网络技术等省级重点专业 5 个，与汕头国际纺织城共建“纺织产业实训基地”，推行“校企双导师”培养模式。深化产教融合、校企合作，加强与韩山师范学院等院校合作，与贵屿循环经济产业园、谷饶内衣产业集群企业签订合作协议，开展订单式培养，培育输送技能型人才。

深化教育重点领域改革。建立教师跨校交流轮岗机制，每年交流轮岗教师占比达 5%，优先保障农村学校、薄弱学校师资需求。加强教育信息化建设，实现城乡学校“同步课堂”全覆盖，推动优质教育资源共享。完善教育评价体系，破除“唯分数、唯升学”倾向，将学生品德发展、实践能力、教师育人成效纳入评价核心指标。加大教育经费保障力度，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，鼓励社会力量参与办学，支持民办学校规范特色发展，形成政府主导、社会参与、多元并举的教育发展格局。

第三节 建设更高水平健康潮阳

健全公共卫生体系。落实“平急结合、防治并重”要求，升级改造区疾病预防控制中心，加快区疾控中心规范化、标准化建设，为疾控机构配置实验室设施设备，为常备流行病学调查员配备必要的现场调查工具、装备和快检设备，提升传染病监测预警和应急处置能力。健全突发公共卫生事件应急体系，完善应急预案，建立“区级储备+乡镇联动”的应急物资保障机制，储备口罩、防护服、消杀器械等应急物资，常态化开展传染病应急演练。结合国家基本公卫服务项目和日常义诊等活动，在镇（街道）开展高血压、糖尿病等慢性病筛查。加强心理健康服务，在区人民医院设立精神科或心理科，在镇（街道）卫生服务中心设立精神科或心理服务站，为群众提供心理健康咨询和干预服务。

提升医疗服务能力水平。实施医疗服务能力“登峰计划”，支持区大峰医院、人民医院创建三级甲等医院，区中医院创建三级中医医院。加强重点专科建设，在心血管内科、骨科、妇产科、儿科等领域打造市级重点专科12个，与汕头市中心医院、中山大学附属汕头医院建立“医联体”，开展远程会诊、专家坐诊、技术协作等服务，提升危急重症救治能力。推进分级诊疗制度建设，落实家庭医生签约服务，优先覆盖老年人、慢性病患者等重点人群，引导群众基层首诊。优化医疗服务流程，推行“互联网+医疗健康”服务，实现预约挂号、在线问诊、检查结果查询、药品配送等全流程线上服务，减少群众就医时间成本。

推动中医药高质量发展。传承弘扬中医药文化，落实广东省“促进中医药传承创新发展”要求，建设区中医药传承创新中心，挖掘整理潮阳民间中医药验方，培育“潮阳中医”特色品牌。加强中医医疗机构建设，升级改造区中医院，在13个镇（街道）卫生院设立中医馆，各村（社区）卫生站配备中医诊疗设备和人员，实现中医药服务全覆盖。发展中医药特色专科，重点打造针灸推拿、骨伤科、脾胃病科等市级特色专科，推广中医药适宜技术。推动中医药与康养、旅游融合发展，依托东山风景区、莲花峰风景区，建设中医药养生保健基地，开发中药理疗、药膳等服务，培育中医药健康产业。

积极开展全民健康运动。实施全民健康素养提升行动，落实广东省“推进全民健身与全民健康深度融合”要求，每年开展健康知识讲座、义诊等活动，提升群众健康意识。完善体育设施建设，改扩建镇（街道）健身广场，建设口袋公园、健身步道等设施，实现镇（街道）健身设施全覆盖。开展全民健身活动，每年举办全民健身日、农民运动会、职工运动会、英歌舞健身展演等赛事活动，激发群众运动热情。加强青少年体育工作，落实学校体育课程，保证学生每天锻炼时长，开展“体育特色学校”创建活动，提升青少年身体素质。

专栏 17 全民健康运动发展方向
1. 重点培育“潮阳滨海徒步活动”、“练江生态骑行活动”等，营造“全民健身、活力潮阳”的浓厚氛围。
2. 积极探索“体育+旅游”模式，引进或打造一批有影响力的运动赛事或活动，如潮阳 BA、滨海马拉松等。

3. 深化体教融合，突出帆板、冲浪、游泳等优势项目，完善青少年体育训练体系，夯实竞技体育后备人才基础，力争在市级以上赛事中取得更好成绩。

第四节 织密扎牢社会保障网

完善社会保障体系。实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，针对快递员、外卖骑手等新业态从业人员开展“参保攻坚行动”，确保基本养老保险参保率达95%以上，基本医疗保险参保率稳定在98%以上。落实企业职工基本养老保险全国统筹政策，推进城乡居民养老保险待遇正常调整机制，确保养老金按时足额发放。健全医疗保险制度，完善医保报销政策，将更多慢性病药品、罕见病药品纳入医保支付范围，降低群众医疗负担。

加强妇女儿童等重点人群权益保护。坚持男女平等基本国策，落实四中全会“加强妇女儿童权益保障”要求，开展“巾帼创业行动”，为妇女提供技能培训、创业贷款等扶持，促进妇女平等就业。完善妇女健康服务体系，开展“两癌”免费筛查，建立筛查、诊断、治疗全流程服务机制。实施儿童发展纲要，完善未成年人保护工作体系，为困境儿童提供生活、教育、医疗等全方位帮扶。加强残疾人权益保障，建设区残疾人康复中心，开展残疾人精准康复服务，落实残疾人就业扶持政策，推动残疾人融入社会。关爱老年人、困境家庭等群体，完善社会救助体系，建立“一门受理、协同办理”机制，确保困难群众应保尽保。

加快建立租购并举的住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，落实广东省“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住

房制度”要求，解决群众住房难题。推进保障性住房建设，在棉北、城南等片区新建公租房、保障性租赁住房 250 套，重点解决新市民、青年人、产业工人等群体住房困难问题。完善住房租赁市场体系，规范住房租赁行为，建设住房租赁服务平台，保障租房者合法权益。

第五节 推动人口高质量发展

建设生育友好型社会。实施积极生育支持措施，优化生育政策配套服务，降低生育、养育、教育成本。完善生育服务体系，加强妇幼保健机构建设，提供孕前优生健康检查、孕期保健、产后康复等全周期服务，提高出生人口素质。落实产假、陪产假等生育假期制度，鼓励企业为女职工提供灵活就业岗位和托育服务。大力发展普惠托育服务，支持机关、企事业单位和社会力量举办非营利性婴幼儿照护服务机构，鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务，支持幼儿园开设托班，鼓励采取公建民营、购买服务等方式运营，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，解决家庭托育难题。营造生育友好的社会氛围，破除“重男轻女”等传统观念，在公共场合配备母婴室，鼓励适龄生育。

健全基本养老服务体系。实施积极应对人口老龄化国家战略，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。加强养老服务设施建设，持续推动区镇村三级养老服务网络建设，加快区级养老服务平台构建、镇级养老服务中心区域联动、村级（社区）养老服务站就近就便的服务体系。

完善居家养老服务，开展助餐、助浴、助医、助行等上门服务，深化长者食堂助餐服务，解决老年人吃饭难题。推进医养结合发展，支持养老机构与医疗机构合作，开设医疗护理床位 48 张，开展医疗护理、康复保健等服务，提升养老服务质量。落实老年人优待政策，完善老年人社会保障，发放高龄津贴，为老年人提供免费体检、交通优待等服务。

大力发展银发经济。依托潮阳人口老龄化资源，落实广东省“大力发展银发经济”要求，培育养老产业新增长点。发展养老用品产业，重点研发生产适老化家具、康复辅具、智能养老设备等产品，培育养老用品企业。发展养老服务产业，开展养老护理、健康管理、文化娱乐等服务，打造“潮阳康养”服务品牌，培育专业化养老服务企业。推动养老与旅游、康养融合发展，依托东山风景区、莲花峰风景区、和平大峰风景区等资源，建设康养旅游基地，开发中医理疗、休闲养生等特色服务，吸引周边地区老年人来潮阳康养旅游。完善银发经济发展政策，加大对养老产业的扶持力度，设立养老产业发展基金，引导社会资本参与养老产业发展，推动银发经济高质量发展。

促进文化事业高质量发展。推动文化事业繁荣发展，加强公共文化设施建设，升级改造区文化设施，建设 13 个镇（街道）综合文化站及各村（社区）文化服务中心，实现公共文化设施全覆盖。鼓励结合潮阳古建设计非遗展馆及非遗体验中心等设施，加大以文光塔为代表的重点文物保育活化力度，提升文化遗产修

复还原和管护水平。推动文化产业发展，挖掘潮阳文化资源，打造文创街区，发展具有地方特色的文化旅游产业，提升文旅产业竞争力。加快打造潮阳非遗节庆品牌，推动英歌舞申报国家级非遗，助力非遗大型节庆活动做大做强。开展群众文化活动，定期举办以潮剧演出和英歌舞展演为代表的文艺活动，丰富群众精神文化生活。传承保护潮阳传统文化，探索构建潮阳文化数字库，打造潮阳数字文博馆和潮汕文化研学营地。

第十二章 统筹高质量发展和高水平安全，全力维护社会和谐稳定

坚决依法维护国家安全和社会稳定，深入推进法治政府、法治社会建设，保障经济重点领域安全，防范化解重点领域风险，提高社会治理能力，完善公共安全治理机制，以新安全格局有力保障新发展格局。

第一节 建设更高水平的法治潮阳

加强法治政府建设。用好广铁中院挂钩帮扶联系机制，纵深推进法治建设“四级同创”工作，积极创建法治政府建设示范区。强化数字法治监管能力，推动行政执法与刑事司法衔接机制规范化，探索非现场执法、智能监管等智慧执法新模式。健全规范涉企执法长效机制。加强执法队伍建设，进一步加强行政执法队伍政治素质培训教育。

维护社会公平正义。深化司法体制综合配套改革，推进司法责任制改革，确保公正司法。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，完善法律援助制度，深入开展法治宣传教育，增强全民法

治观念。用好行政复议意见书制度，实现行政复议监督效能向案前案后“双延伸”。

完善法治建设保障机制。不断完善党领导法治建设制度机制，健全完善重大法治建设问题向党委请示报告制度。修订区委全面依法治区委员会工作规则和区委全面依法治区委员会办公室工作制度，加强依法治区工作制度设计，完善法治建设协同工作机制，推动完善全区各级党委（党组）依法决策机制、议事规则和决策程序，结合潮阳实际制定并实施“一规划两纲要”³。通过法治保障党的路线方针政策有效实施，加快推动制度优势转化为治理效能。

加强法治宣传教育。制定实施潮阳区《关于开展法治宣传教育的第九个五年规划（2026—2030年）》，大力弘扬宪法精神。充分发挥法治副校长职能作用，探索构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育体系，健全青少年参与法治实践机制。全力推进精准普法，创新“非遗+法治”宣传形式，充分发挥法治文化场所阵地作用，全面推行“点单式”普法模式，持续深化我区基层民主法治建设。深入学习贯彻执行《中华人民共和国法治宣传教育法》，推动“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁负责”普法责任制走深走实，不断提高全区国家机关的法治建设水平。

第二节 保障经济重点领域安全

³ 《法治潮阳建设规划（2026-2030年）》《汕头市潮阳区法治政府建设实施纲要（2026-2030年）》《汕头市潮阳区法治社会建设实施纲要（2026-2030年）》。

保障粮食安全。落实耕地保护和粮食安全党政同责，强化粮食收储调控能力，推进粮食产业高质量发展，构建稳固的粮食安全保障体系。严格耕地保护与质量建设，坚决落实耕地保护和永久基本农田保护任务，确保不减少耕地总量的同时提升耕地质量，在稳定粮食面积的基础上把大面积单产提升作为粮食生产的关键举措，依托重点粮食项目力争促进潮阳区粮食大面积均衡增产。加强高标准农田建设和管护，完善农田水利设施，保障粮食生产用水和基础设施维护。加强粮食应急保障体系建设，完善粮食市场监测预警机制，发挥储备粮调节供需稳定市场作用。加强粮食仓储物流基础设施建设和设备更新改造，结合社村合作试点工作契机，推进“智慧粮库”建设，提升信息化、智能化管理水平。建立健全粮食节约减损长效机制，从各环节入手，减少粮食损失浪费。

保障能源供应安全。统筹能源安全保障与产业绿色低碳转型，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。强化能源供应保障基础，加强能源供应与省市能源规划的衔接，争取得到能源重大项目布局、指标分配等方面的支持。推动本地能源资源的科学开发利用，保障能源稳定供应。加快新型电力系统建设，提升新能源和新型并网主体的涉网安全能力，确保电网安全稳定运行。有序推进存量新能源项目改造，规范管理增量项目。提高能源利用效率，在工业、建筑、交通等领域实施节能改造。

保障重要产业链供应链安全。发挥政府引导作用，以政策推

动企业提升供应链韧性和安全水平。培育壮大潮阳区支柱企业，并配套给予重点支持。引导支柱企业牵头投资产业链，梳理供应链长板短板，明确产业发展方向。推动产业链协同创新，鼓励支柱企业联合上下游企业开展关键技术攻关，提升生产效能。依托现有产业基础以及产业优势，引进高新技术提升传统产业供应链效能。支持建设产业集群数据空间，促进产业链信息共享和协同制造。优化产业链投资建设环境，强化要素保障向重点产业链倾斜。推动产业链上下游协作，促进大中小企业融通发展。

保障食品药品安全。强化全链条监管，守住食品药品安全底线。健全食品安全监管体系，强化食品安全全链条监管，从源头种植养殖、生产加工、流通经营到餐饮消费实现闭环管理。加大抽检监测力度，提高问题发现率和处置率。加强药品安全监管，健全“两品一械”安全监管体系。加强产品质量追溯管理。畅通投诉举报渠道，鼓励社会各界参与监督，构建社会共治格局。

第三节 防范和化解重点领域风险

防范化解金融机构风险。多措并举提升金融机构风险防控能力，强化科技金融风险管控。推广新型融资模式，同步建立企业信贷风险评估体系。完善金融监管与风险处置机制，推动合作银行细化科技信贷尽职免责清单，守住风险底线。推动村镇银行改革重组，防范化解区域金融风险，加大涉众金融矛盾问题治理，持续防范打击非法金融活动，筑牢金融风险底线。加强对数字金融等新兴业务的风险监测与信息共享，强化数字平台资金流向监管。拓展普惠金融安全边界。服务“百千万工程”，建立涉农贷款风险识别机制，

防止资金脱实向虚。通过金融知识普及活动提升居民风险意识，严厉打击非法金融活动，筑牢潮阳区金融安全网。

防范化解政府债务风险。坚持底线思维，构建规范高效的政府债务管理体系。严控新增隐性债务。全面落实广东省关于遏制隐性债务新增的要求，保持隐性债务规模“零增长”。对新增政府投资项目，严格落实可行性论证和预算审核。按规定建立资金直达项目的闭环管理机制，优化债务结构与风险监控，严格执行全省统一的债务限额管理规定，确保法定债务控制在限额以内。深化“数字财政”系统应用，加强对全口径债务的动态监测。拓宽合规融资渠道。积极通过专项债券政策围绕交通、产业园区等领域谋划储备优质项目。按照《广东省关于进一步深化投融资体制改革的若干举措》，探索通过盘活存量资产、重组整合功能性国企等方式，提升市场化融资能力，稳妥化解存量债务，确保债券本息按时足额偿付。

加快构建房地产发展新模式。推动房地产行业向新发展模式平稳转型，优化土地与住房供应结构。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，结合库存与人口规模稳慎供地。建设新型产业社区，促进产城融合，完善住房保障与品质提升。加大保障性住房建设和供给，通过收储存量商品房、探索“房票安置”等模式多元化筹措安置房。支持住房以旧换新。鼓励房地产开发企业和房地产经纪机构推出“换新购”服务，对计划出售二手商品住房并购买新建商品住房的购房居民设定“解约保护期”，若旧房未能在约定期限内售出

并完成转移登记，可按约定解除协议并无条件退款。

第四节 加强应急管理体系和能力建设

完善应急管理体系。初步建成潮阳特色现代化应急管理体系，有力支撑全区高质量发展。提升防灾减灾救灾能力，保障人民群众生命财产安全。加强应急物资储备与管理，统筹推进应急物资储备体系建设，优化储备品类、规模和布局。建立健全物资储备协同调配机制，提升应急状态下物资保障效率。提升监测预警与应急响应能力，完善灾难监测预警网络，提高预报预警的精准性和时效性。健全应急指挥和联动响应机制，定期组织开展应急演练。夯实基层应急管理基础，加强镇街应急管理机构和队伍建设，大幅提升应急管理法治化、智能化水平。开展防灾减灾科普宣传教育，提高公众风险防范意识和自救互救能力。到 2030 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、精准高效的应急管理体系。

专栏 18 应急管理体系建设规划
1. 构建“空天地网”一体化林火监测预警体系，织密林火预警网络。 在全区建立完善无人机巡查、地面视频监控和护林员巡护以及网络舆情监测的“空一天一地一网”一体化林火监测预警系统，提升森林火险预警、火情实时监测能力，实现技防与人防相结合，提高自然灾害全要素、全过程的综合监测与研判能力。“十五五”期间计划新建无人机机槽 6 个，新建智能语音警示系统 6 个，应急定向强声系统 6 个，视频监控系统前端 6 套，地表火探测器 3 套。 2. 加强森防通信指挥系统建设，畅通应急调度链路。

构建超短波、短波、卫星等多种手段相结合的应急通信网络和机动通讯网络，有效应对断路、断电、断网等极端情况，提升火场区域组网能力，搭建与指挥中心语音、数据和图像等信息传输通道，保障信息畅通，满足扑火前线指挥调度的需要。

3. 建设区级室内大型避难场所，筑牢民生安置屏障。

依托潮阳体育中心建设区级室内大型避难场所，占地面积 51786.9 平方米（77.68 亩），室内有效可供避难面积 17962 平方米，按国家标准室内型人均不小于 2 平方米，可同时容纳约 9000 人。

4. 提升基层应急救援能力，夯实一线处置基础。

计划每年投入 100 万元用于采购森防、三防等装备物资，发放至基层一线，同步加强装备日常维护管理，组织开展专业技能培训 and 实战化演练，为全区防灾减灾救灾工作提供坚实保障。

5. 加强应急救灾物资储备，强化应急保障支撑。

为做好抗洪抢险准备工作，由区三防办牵头有关单位在“十五五”期间，计划投入 600 万元资金，分批次购置新一批抗洪抢险应急物资，并重新规划选定符合要求的区级防汛抢险仓库，进一步加强潮阳区应急救灾物资储备，优化应急物资保障体系建设，不断提升应对自然灾害的能力和水平。

提高安全生产水平。落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。坚持源头预防、系统治理，推动安全生产治理模式向事前预防转型。压实安全生产责任，严格落实《广东省安全生产考核巡查实施办法》，强化党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任。健全安全生产考核巡查和约谈机制，推动责任落实到位，加强安全员统一培训，为建设项目提供充分的安全监督保障。深化安全风险排查整治，持续开展重点行业领域安全生产风险隐患排查治理，建立健全双重预防机制。对重大事故隐患实行挂牌

督办，依法查处、追责问责、公开曝光。推进“互联网+安全监管”，运用大数据等技术提升监管精准化和智能化水平。

第五节 维护社会和谐稳定

深化社会治理体系建设。围绕提升治理体系和治理能力现代化水平，构建全域联动、数据驱动的社会治理新格局。全面推进“一网通办”建设。建设或升级潮阳区城市运行管理平台，整合城市管理、应急指挥、公共服务等功能，构建城市管理枢纽，形成统一的城市数据平台，实现对城市运行态势的全面感知，推动社会治理从被动处置向主动预见转变。夯实基层综治阵地，强化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设，整合网格员、社区民警、驻点律师等力量，将综治中心打造成集信访接待、矛盾调解、法律咨询、网格管理于一体的一站式基层治理平台。

搭建多元共治平台。坚持共建共治共享，推动政府、市场、社会等多元主体在社会治理中协同发力。打造一体化共治枢纽。以规范化建设的综治中心为物理载体和指挥枢纽，有机融合党群服务中心、新时代文明实践中心等平台功能，建立统一的群众诉求受理和分派流转机制。拓宽社会力量参与渠道，依托“一网通办”平台促进社会协作，鼓励引导企业、社会组织、市民参与城市管理、环境治理和公共事务。强化镇街专业性人才培育和储备，继续深化“一村（社区）一法律顾问”实施工作，依照市司法局《关于统筹公共法律服务资源助力基层法治建设的若干措施》工作部署，加强法律服务供给。

提升社会矛盾纠纷化解能力。健全源头预防、多元化解、应

急处突的社会矛盾综合治理机制，有效防范化解各类风险。健全覆盖城乡的公共法律服务体系。推动公证等法律服务机构到基层实体平台设立服务窗口或联系点，进一步充实服务内容。制定完善潮阳区矛盾纠纷多元化解工作实施细则。全面总结和坚持发展“枫桥经验”实现矛盾纠纷不上交三年行动经验做法，制定完善潮阳区矛盾纠纷多元化解工作实施细则，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，继续深化访调、诉调、警调等多调对接机制，引导当事人优先选择非诉方式解决纠纷，推进商事调解高质量发展，提升基层调解的专业性和公信力，降低维权成本和社会对抗风险，将矛盾化解在基层。

第十三章 完善规划保障机制，确保规划有效落实

充分发挥规划纲要对经济社会发展的统领作用，坚持党的领导，进一步完善规划体系，创新完善规划保障机制，强化重大项目支撑，凝聚各方合力，推动规划任务落地见效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

始终坚持“两个确立”、做到“两个维护”。坚持把党的政治建设摆在首位，严格执行区委关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的决定，确保党中央决策部署及省委、市委工作部署在潮阳落地见效。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实“铸魂赋能”工程，完善“五学五讲五提升”、“三联三学”等学习机制，推动理想信念教育常态化制度化，切实把学习成效转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

严格落实意识形态工作责任制，完善舆论引导和舆情应对协同机制，切实维护意识形态安全。

第二节 健全统一规划体系

明确发展规划功能定位。强化“十五五”规划纲要的统领地位，作为全区国民经济和社会发展的总纲领、总遵循，明确未来五年发展的战略目标、重点任务和政策导向。专项规划、区域规划、镇街规划必须服从服务于规划纲要，不得突破纲要确定的核心目标、空间布局和约束性指标。

加强规划衔接协调。建立“横向到边、纵向到底”的衔接机制：纵向衔接国家、省、市发展规划，确保与上级战略部署同频共振；横向统筹产业、城乡建设、生态环保、文旅发展、民生保障等专项规划；区域衔接汕潮揭都市圈发展规划等推动周边产业协同、基础设施互联互通。

编制实施重点专项规划。聚焦“十五五”核心任务，编制产业升级、海洋经济、城乡融合、文旅提质、生态保护、民生保障、平安建设等重点专项规划，细化落实规划确定的目标任务和重大举措。专项规划要明确责任主体、实施路径、时间节点和考核指标。建立专项规划动态更新机制，根据规划实施进展和发展环境变化及时调整优化。

第三节 完善规划保障机制

建立健全规划制定落实机制。强化规划衔接落实机制，建立跨部门、跨层级、跨区域的统筹协调和政策协同机制，科学制定潮阳区“十五五”规划纲要、专项规划，形成定位准确、边界清

晰、功能互补、统一衔接的规划体系。构建覆盖规划全周期的监测评估、动态预警和跟踪问效体系，完善刚性约束和动态调整机制，科学制定改革任务书、时间表、优先序，确保党中央、省委、市委、区委关于“十五五”发展的工作部署落到实处、取得实效。

加强配套政策制定实施。围绕规划确定的重点领域和关键环节，制定出台产业扶持、人才引育、财政金融、土地供给、生态环保等配套政策体系。政策制定要注重精准性和协同性，避免碎片化；建立政策解读和宣传推广机制，确保市场主体和群众应知尽知、用足用好；定期开展政策实施效果评估，及时清理失效政策、修订完善滞后政策、补充出台新的配套政策。

健全规划修订和考核评价机制。严格执行规划修订程序，确因国家重大战略调整、发展环境发生重大变化等特殊情况需要修订规划的，须按程序报区委、区政府审议，并报上级发展改革部门备案。建立规划实施考核评价体系，将规划实施情况纳入各镇（街道）、区直各部门领导班子和领导干部年度考核、绩效考核的重要内容，考核结果与干部评优评先、选拔任用、资金分配挂钩。引入第三方机构开展规划实施独立评估，广泛听取人大代表、政协委员、企业代表、群众代表的意见建议，提升评估的客观性和公正性。

第四节 强化重大项目支撑

科学谋划重大项目。围绕产业升级、基础设施、民生保障、生态环保、文旅融合等重点领域，建立“十五五”重大项目库，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的动态滚动

机制。突出项目质量和效益，重点谋划布局具有全局性、基础性、战略性的重大项目，优先支持新质生产力培育、海洋经济发展、城乡融合提质、侨乡资源活化等领域项目，确保项目与规划纲要高度契合。

加强重大项目统筹协调。建立重大项目“领导小组统筹、责任单位牵头、相关部门协同、属地镇街保障”的推进机制，实行“一个项目、一个专班、一套方案、一抓到底”。定期召开重大项目调度会，通报项目进展情况，协调解决征地拆迁、审批流程、要素保障等方面的问题。优化重大项目审批服务，推行“并联审批”、“容缺受理”、“拿地即开工”等改革举措，压缩审批时限，提高项目落地效率。

加强重大项目建设要素保障。建立重大项目要素保障“绿色通道”，优先保障项目用地、用能、用水、资金等需求。积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债、政策性金融工具等资金政策支持，引导社会资本、侨资参与重大项目建设。优化土地资源配置，通过“三旧”改造、低效用地再开发、城乡建设用地增减挂钩等方式，盘活存量土地，保障重大项目用地需求。强化能源保障，加快电网、燃气等基础设施建设，确保项目建设和运营能源供应稳定。