

2019年汕头市潮阳区科普专项经费项目 财政支出绩效评价报告

汕头市潮阳区财政局：

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据汕头市人民政府办公室《转发市财政局关于开展财政支出绩效评价工作意见的通知》（汕府办[2005]46号）和市财政局、审计局、监察局和人事局《关于印发〈汕头市财政支出绩效评价实施方案〉（试行）的通知》（汕市财评[2006]2号）等文件的有关规定，我们接受贵局委托对汕头市潮阳区科学技术协会（以下简称“区科协”）2019年汕头市潮阳区科普专项经费项目进行绩效评价，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

根据《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016-2020年）》（汕潮阳府办〔2018〕7号）文精神，每年区本级预算安排科普专项经费，主要用于开展科普知识宣传和普及，提高全区人民群众科学素质。2019年，区本级安排科普项目资金259万元。科普专项经费主要扶持对象包括科普教育基地、科技特色学校、科普示范村（社区）等。

（二）项目绩效目标

通过落实项目资金，促进创新驱动发展战略在全社会的深入实施；促进创新、协调、绿色、开放、共享发展理念深入人心；促进重点人群科学素质工作均衡发展；促进公民科学素质建设的公共服务普惠共享水平显著提升；促进公民科学素质建设的长效机制不断完善。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

通过对 2019 年汕头市潮阳区科普专项经费的项目财政支出用绩效进行评价，了解项目开展、实施以及项目资金落实、管理、使用等情况，考核资金使用的效率和效果，为下一步安排该项资金提供重要参考依据。同时，分析项目资金在使用过程中存在的问题及原因，及时总结经验，采取切实措施进一步改进和加强财政支出管理，充分发挥财政资金的使用效益。

（二）绩效评价方法

根据汕头市人民政府办公室《转发市财政局关于开展财政支出绩效评价工作意见的通知》（汕府办[2005]46 号）和市财政局、审计局、监察局和人事局《关于印发〈汕头市财政支出绩效评价实施方案(试行)的通知〉》（汕市财评[2006]2 号）以及《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016-2020 年）》（汕潮阳府办〔2018〕7 号）和《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区创建全

《国科普示范区工作方案的通知》（汕潮阳府办[2015]55号）等相关规定，评价工作组采取定量与定性分析相结合的比较法、抽样调查法等方法开展绩效评价。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备。下发通知，单位自评。汕头市潮阳区财政局委托广州衡源会计师事务所负责本次绩效评价的具体实施。广州衡源会计师事务所成立绩效评价小组，制定绩效评价方案。区科协先进行自评，形成自评报告并填报绩效自评指标表。

2. 组织实施。整理相关资料，细化项目绩效目标，设计绩效评价指标体系。绩效评价小组从2020年11月11日起前往区科协开展现场评价，查阅财务会计资料，座谈了解项目实施情况，问卷调查和现场勘察项目的实施效果。

3. 分析评价。根据区科协提供的相关资料结合现场调查情况进行汇总、分析后，形成评价报告。

三、项目资金使用绩效的综合评价

区科协基本能够按照《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区全民科学素质行动计划纲要实施方案》、《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区创建全国科普示范区工作方案》等文件的要求，坚持大联合、大协作的工作机制，巩固和提高创建“2016-2020年全国科普示范区”工作成果，不断提高科普公共服务能力，有效提升公众科学素质；按照区委区政府的工作要求，以科普培训、科技攻关、科普示范、科技咨

询、科普宣传、学术交流继续教育为手段，有效地开展群众性、经常性、社会化科普工作；提升重点科普项目的支持力度，加大科普宣传工作力度，加强科普项目和科普经费管理。

在区科协自评的基础上，根据评价过程中实地了解的情况和收集到的资料，由评价工作组进行综合评价计分。各评价指标的权重及得分情况如下：

评价指标						评价标准	单位 自评 得分	评价 小组 得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
投入	20	项目立 项	12	论证决策 充分性	4	项目按照规定的程序申请设立（1分）；事前经过必要的可行性研究、集体决策（1分）；有相关文件及实施方案（2分）	4	4
				项目目标 情况	6	目标完整（2分）；目标合理（2分）；目标可衡量（2分）	6	4
				制度完整 性	1	是否建立健全项目管理制度。	1	0.8
				计划安排 合理性	1	工作进度计划等是否合理。	1	1
		资金落 实	8	资金到位 率	3	实际到位金额/计划到位金额*100%，100%得（3分）；95%—99%得（2分）；95%以下得（1分）	2.9	3
				资金到位 及时性	2	实际及时到位的金额/应及时到位的金额*100%，100%得（2分）；90%—99%得（1分）；90%以下不得分。	2	2
				资金分配 合理性	3	资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。	3	3
过程	20	资金管 理	12	资金支出 率	6	“支付额/预算额度*100%”同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素得分。	4.61	4.6
				支出规范 性	6	1.按事项完成进度支付资金的，得2分，否则扣分。 2.事项支出的合规性2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的，得2分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节情况扣分。 3.会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度，得2分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合	6	5

						规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。		
		事项管理	8	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施得4分，否则视具体情况扣分。	4	4
				监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得2分。2.各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则视情况扣分。	4	3
产出	30	经济性	5	预算控制	3	实际支出未超过预算计划的，得3分；实际支出超过预算的，或支出未能保障事项相应完成进度的，视情况扣分。	3	3
				成本节约 (成本指标)	2	项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的，得2分；成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)，视情况扣分。	2	2
		效率性	25	科普培训、宣传活动次数	10	实际次数/计划次数*100% 标准：控制数	10	10
				科技特色学校数	5	实际数量/计划数量*100% 标准：控制数	5	5
				科普教育基地数	5	实际数量/计划数量*100% 标准：控制数	5	5
				宣传覆盖面	5	实际数量/计划数量*100% 标准：控制数	5	4.5
效益	30	效果性	25	经济效益	10	创造良好的投资环境，促进经济健康发展。影响明显得8-10分；一般得5-7分；不明显得0-4分。	10	9
				社会效益	10	生活环境改善，提高人民的物质和文化生活水平，实现社会良性循环，有利于社会可持续发展。影响明显得8-10分；一般得5-7分；不明显得0-4分。	10	10
				可持续发展	5	有效提升全区群众的科学素质，加强科普信息化建设应用，影响明显得5分；一般得3-4分；不明显0-2分。	3.52	3.5
		公平性	5	公众满意度	5	公众满意度达100%(5分)；80%-99%(4分)；60%-79%(2分)；60%以下(0分)。	5	4.1
合计	100		100		100		97.03	90.5

根据《汕头市财政支出绩效评价实施方案》(试行)的规定，项目绩效评价结果分为优(90分以上)、良(80-89分)、中(70-79

分)、低(60-69分)、差(60分以下)五个等级。经过对本项目资金、实施、绩效、现场勘察、评价资料以及项目实施过程中存在的问题进行综合分析、评价,项目的综合绩效评价得分为90.5分,评价结果为“优”。

四、绩效评价指标分析情况

(一) 项目决策情况分析

1. 绩效目标分析。该项目的预期总体目标:促进创新驱动发展战略在全社会的深入实施;促进创新、协调、绿色、开放、共享发展理念深入人心;促进重点人群科学素质工作均衡发展;促进公民科学素质建设的公共服务普惠共享水平显著提升;促进公民科学素质建设的长效机制不断完善。预期阶段性目标:(1)加强科普阵地建设。(2)开展科普知识宣传。(3)科普活动覆盖到的镇、街道。

2. 资金到位及分配情况。根据2019年预算安排,科普专项经费共268.5万元,区财政实际安排科普专项经费259万元,资金到位率97%。专项资金主要用于开展科普活动、建立健全科普宣传阵地、印制科普书籍、推进科普工作信息化等方面的支出。资金分配合理。

(二) 项目管理情况分析

1. 资金管理情况。截至2019年12月31日,区科协关于科普专项支出总计199.27万元,资金使用率为77%。经核查,每年科普专项为跨年度项目,每年需预留部分经费到下一年初使

用，以便科普活动的正常开展，因此资金支出未能按年度同步完成。

2. 财务管理情况。区科协不断加强财务制度建设，制定了《潮阳区科协收支业务管理制度》、《潮阳区科协预算管理办法》、《潮阳区科协采购业务管理办法》、《潮阳区科协差旅费管理办法》《潮阳区科协合同管理制度》、《潮阳区科协资产管理制度》等，明确了预算管理、收入管理、支出管理、采购管理、合同管理和资产管理。

3. 组织实施情况。区科协主导开展科普工作，机构健全，分工明确。在项目的实施过程中，能够按照相关程序履行报批手续。在管理制度方面，区科协依据《汕头市潮阳区人民政府办公室关于印发汕头市潮阳区全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016-2020年）》开展工作，在农村、社区、学校、企业组织各类科普宣传活动，建立科普基地和科技特色学校，更新科普宣传栏，推动科普宣传信息化等，但未根据实际情况建立项目管理制度，缺少有效的专项资金管理机制。

（三）项目绩效情况分析

1. 项目产出情况

按照“政府推动、全民参与、提升素质、促进和谐”的方针，区科协履行自身职责，积极开展主题科普活动，推进全民科学素质的提高。主要体现在：（1）开展农村科普活动。联合团区委、城南街道办事处、汕头慧晶眼科医院、潮阳同济医院、城南街道

凤东社区居委等单位，在凤东社区开展了“科技强市增活力，科普惠民进万家”2019年潮阳区科普进社区活动。联合汕头慧晶眼科医院在金浦街道潮汕风开展眼健康等科普知识宣传活动——2019年潮阳区文化科技卫生“三下乡”集中示范活动。联合潮阳区委党校、区农业农村局、大峰医院、中国移动潮阳分公司，在海门镇新地村开展“不忘初心、牢记使命”主题教育系列活动。

(2) 开展校园科普活动。针对儿童积极心理品质的培养，邀请心理专家到文光镇二小学等学校开展以“‘做中学’儿童探究式科学教育与积极心理品质的培养”为主题的心理健康讲座，解答学生的疑难心理问题，从而提高学生们的心理素质。联合金浦街道三堡小学开展2019年潮阳区科技进步活动月“科普进校园”暨金浦三堡小学“扣好人生第一粒扣子”主题教育系列活动。联合潮阳区民兴学校开展2019年潮阳区科技进步活动月“科普进校园”系列活动。联合多个部门在文光镇四小学开展“棋心协力共创文明”2019年迎春少儿围棋锦标赛暨创文科普展。联合潮阳区消防大队、潮阳黄图盛中学开展2019年119消防日科普活动。联合区教育局走进潮阳区金培学校开展垃圾分类主题活动。联合区教育局、潮阳金德实验学校开展“科普进校园”系列主题活动。

(3) 开展城乡科普活动。联合多部门在城区文光塔广场开展2019年潮阳区“迎新春 创文明”学雷锋“十个一”志愿服务活动。联合团区委和汕头慧晶眼科医院在潮阳区文光塔广场举办“6.6爱眼日”科普宣传活动。联合区市场监督管理局、区市场

物业管理中心在棉北街道北新市场开展“食品安全科普知识”为主题的宣传活动。联合棉北街道办事处、棉北街道平北社区在平北文化广场共同开展了《中国公民科素质基准》——《灾害避险如何自救》等科普知识的宣传普及活动。联合多部门举办“全民参与，共创国家森林城市”主题宣传活动。（4）开展提高领导干部科学素质科普活动。联合潮阳区委党校积极开展“提高领导干部科学素质教育”专题培训。2019年区科协举办各类中大型科普活动14场次，小型科普活动20多场，发放科普宣传资料3万多册。

建立健全科普宣传阵地，推进基层组织建设。2019年新增了5个科普基地，分别为：汕头市乐创科技有限公司科普教育基地、潮阳区青少年活动中心科普教育基地、潮阳区顺杰农机种养专业合作社农村科普示范基地、潮阳区慧晶眼科医院科普教育基地和汕头市康顺种养专业合作社农村科普示范基地。申报潮阳区林百欣中学、文光镇二小学两所学校为汕头市科技特色学校。进一步加强对村（社区）科普活动站工作指导，完善科普宣传栏的管理和建设，定期对体育中心、东山公园、凤肚公司等地的创文强管、练江整治、安全出行、食品安全、民风民俗等科普宣传栏内容进行更新，增强宣传的时效性和针对性。

推进科普信息化工作，多形式加大传媒科普能力建设。开展城区文光影剧院广场LED电子显示屏播放科普宣传视频，利用电视台播放《科普大篷车》栏目，每周一次。组织编撰《灾害避险

如何自救》、《主要平安出行 建设美满家庭》、《环保低碳科普知识》、《防震减灾科普知识》、《安全应急科普知识》、《食品安全科普知识》等科普书籍、宣传手册。在《学习之友》期刊上定期刊出科普动态、科普百科，以及开通“潮阳科普”微信公众平台。2019年共推送科普资讯等消息150多条（篇）。

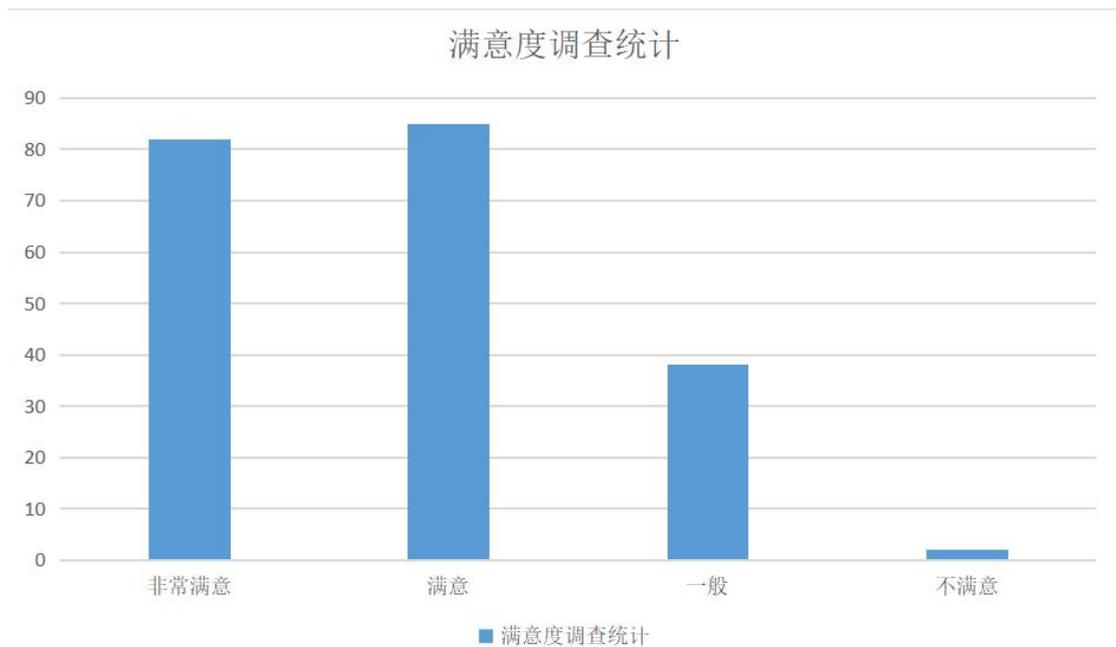
提高服务水平，加强与科技工作者的沟通。慰问广东省金叶科技开发有限公司和广东好女人母婴用品股份有限公司等单位的基层一线科技工作者代表，了解科技工作者在工作中的具体情况，帮助科技工作者解决在工作、学术活动中遇到的问题。深入到汕头市贵屿工业园区再生资源实业有限公司、广东省金叶科技开发有限公司两家院士专家企业工作站指导工作。

2. 项目效益情况

科普工作是普及科学知识、提高全民科学素质的关键性措施，是社会物质文明和精神文明建设的重要内容，也是培养青少年学生热爱科学和追求科学的必要措施。该项目的实施使科普活动丰富多彩；助力全区人才成长，服务创新驱动发展；推进基层组织建设，壮大科协队伍；开展“互联网+科普”和“科普+互联网”行动，推进“科普中国”落地应用。

群众满意度分析。根据问卷调查结果，大部分群众对当前科普宣传力度表示满意，对科普知识感兴趣，学习科普知识对生活有帮助；并提出建议，希望多宣传科普知识、举办各种科普活动和和拓宽科普领域。

本次调查问卷的发放群众为 210 人，其中 82 人表示非常满意，85 人表示满意，38 人表示一般，2 人表示不满意，3 人未填意见。满意度问卷调查结果如下：



五、存在的主要问题

（一）绩效目标需进一步完善

根据区财政局要求，各部门申报项目需填制绩效目标申报表，绩效目标应明确、细化、可衡量。区科协虽然设立了项目资金绩效目标，但目标不够细化和量化。

（二）绩效管理制度需进一步完善

区科协明确了预算管理、收入管理、支出管理、采购管理、合同管理和资产管理，不断加强财务管理制度建设。但在项目管理方面，应该结合相关规定和实际情况建立健全的项目管理制度，项目资金的使用规定更加细化，专项资金管理机制有待进一

步完善。

（三）项目资金使用需规范

区科协应该严格执行专项经费必须专款专用的规定，规范专项资金的使用，不能将部分科普专项经费用于缴纳职工的住房公积金、医保。

（四）资金使用与预算安排不匹配

2019年，区本级安排科普项目资金259万元。截至2019年12月31日，区科协关于科普专项支出总计199.27万元，资金使用率为77%。科普专项为跨年度项目，每年需预留部分经费到下一年初使用，以便科普活动的正常开展。

（五）开展科普活动要建立台账

组织科技下乡、科普进社区、各类宣传和培训等活动未建立台账，部分活动无佐证资料。

六、评价意见及建议

（一）细化绩效目标

建议潮阳区科协技术协会细化每年的科普专项经费绩效目标申报。在保障完整性的同时，细化各类绩效指标，使其明确、合理、可衡量，为项目的审核、监督、后期检查和绩效评价提供可参考依据。

（二）完善项目管理制度，规范项目资金使用

项目管理制度要求内容完整，包括项目实施制度和资金管理制度。项目实施制度主要内容应包括：制定项目实施方案，明确

项目实施内容，确定项目开展、审批程序，收集保管相关资料，建立项目实施台账等。资金管理制度主要内容应包括：项目资金单独列账核算；确定资金使用范围和项目开支标准，明确票据及资料内容完整真实，手续齐全、符合规定等。

（三）加强科普工作力度

进一步加强自身建设，全面提升科普服务能力，推进科普队伍、基础设施建设，加强科普信息化建设落地应用，提高青少年的科学素质和科技创新能力，扩大科普宣传的覆盖范围，进一步整合科普资源，巩固和提高创建“2016-2020年全国科普示范区”工作成果。

广州衡源会计师事务所

