

汕头市潮阳区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（汕头市潮阳区第四届人民代表大会第六次会议通过）

二〇二一年四月

目 录

前 言.....	1
第一章 主要成绩和发展环境.....	2
第一节 “十三五”时期主要成绩.....	2
第二节 “十四五”时期发展环境.....	18
第二章 总体思路和发展目标.....	22
第一节 指导思想.....	22
第二节 发展原则.....	22
第三节 发展定位.....	23
第四节 发展目标.....	24
第三章 构筑区域高质量发展新格局.....	29
第一节 构建“235”发展空间布局.....	29
第二节 优化“3+N”产业平台体系.....	32
第三节 提升文化发展质量实力.....	35
第四节 完善现代基础设施体系.....	37
第四章 构建现代化产业新体系.....	46
第一节 做强做大优势特色产业.....	46
第二节 培育壮大先进制造业.....	48
第三节 提质倍增现代农业.....	50
第四节 融合发展文旅产业.....	52
第五节 创新拓展现代服务业.....	56
第五章 释放改革开放新活力.....	59
第一节 深化重点领域改革.....	59
第二节 大力实施“强镇”战略.....	61
第三节 全面融入“双区”建设.....	64

第四节	做好新时代“侨”文章	65
第五节	构建全面开放新格局	66
第六章	打造营商创业新环境	68
第一节	形成创新核心竞争力	68
第二节	构建现代产业发展平台	73
第三节	构建优质高效营商环境	74
第四节	融入“双循环”发展格局	75
第七章	提升城乡人居新优势	81
第一节	建设振兴发展新农村	81
第二节	建设文明幸福示范区	86
第三节	打造绿色宜居新潮阳	101
第四节	构建社会治理新体系	108
第八章	实施保障	114
第一节	强化统筹协调	114
第二节	加强政策支撑	114
第三节	推动项目落实	114
第四节	加强监督考评	115

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是潮阳区贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、视察汕头重要讲话、重要指示精神，紧扣广东省“一核一带一区”区域战略、支撑汕头市建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极的关键时期，也是潮阳区在汕头全面建设社会主义现代化活力经济特区中迎头赶上，全面落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1146”工程，加快建成高质量发展、高水平文明的汕头西翼现代化新城区的关键时期。科学编制并组织实施潮阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要，意义重大，影响深远。

本《规划纲要》根据党的十九届五中全会精神和《中共汕头市潮阳区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确“十四五”时期潮阳经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、纲领性和综合性规划，是编制各级各类规划和年度计划的依据，是政府履行职责的重要依据，是全面建设社会主义现代化新征程第一个五年的发展蓝图。规划期限为 2021 至 2025 年，展望到 2035 年。

第一章 主要成绩和发展环境

第一节 “十三五”时期主要成绩

“十三五”时期，潮阳区始终坚持新发展理念，全力统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定各项工作，基本完成“十三五”规划确定的主要目标，全面建成小康社会取得决定性胜利。

综合实力持续增强

“十三五”期间，全区经济发展总体呈现总量扩大、结构优化、效益提升的良好态势。2016年至2020年，地区生产总值从345.31亿元提高到491.31亿元，年均增长6.0%。固定资产投资总额从300.82亿元/年提高到406.97亿元/年，年均增长8.1%，五年累计完成固定资产投资总额2096.48亿元。社会消费品零售总额年均增长5.4%。

项目投资有效扩大

“十三五”以来，一大批重大项目建成并投入使用。2016至2020年，全区组织建设重点项目161个，累计完成投资517.39亿元，涵盖基础设施建设、产业扩能增效、城区扩容提质、生态环保、民生保障等领域。

基础设施建设投入力度加大，汕湛高速、潮汕环线、国道324线潮阳段部分路面改造和桥梁维修加固、省道234线潮阳段部分路段和路面改造、省道237线和省道337线（广葵线）潮阳路段路面改造等交通基础设施项目完成建设。华能海门电厂5、6号机组500KV送出线路、谷饶第三台主变

电站扩建工程、110 千伏金灶变电站 3 号主变电站扩建工程等电力基础设施项目建成投产。潮阳引韩供水工程、三屿围海堤达标加固工程、海门海堤工程建设完成。产业扩能增效显著提升,广东省金叶科技发展有限公司技术中心建设、汕头市鹏信实业有限公司生产项目、广东省金叶科技发展有限公司天然植物颗粒生产线、飞达制罐有限公司（露露生产项目）竣工投产，东华家居建材博览中心、万欣广场、金鑫贸易城、和平金丰广场商业综合体建成营业。城区扩容提质步伐加快，环市东路改造工程、新华中路东段拓通、新河湾旧城改造、龙光禧园、万盛兴公司旧厂房用地“三旧”改造、润泽金园、桃园宜居、中信华庭四期等项目建成，大大提升城市品位。生态环保设施项目超常规推进，练江流域 1+1+5 环保基础设施项目基本建成，城区、和平、铜盂、谷饶、贵屿、印染中心等 6 座污水处理厂和管网，及潮阳区生活垃圾无害化处理厂建成启用。民生保障项目加快建设，潮阳区培智学校、潮阳一中体育馆、潮阳区海门安居工程、金灶镇柳东片区省级新农村示范片、上五小区等农民公寓建设项目相继建成。

创新能力逐步提升

深入贯彻实施创新驱动发展战略，实施进一步促进科技创新的政策措施，以企业为主体、市场为导向、政产学研共融的科技创新体系逐步形成。全区共有高新技术企业 49 家，省级工程技术研究中心 8 家，市级工程技术研究中心 13 家。广东省家居服工程技术研究中心、广东省纤维布料工程技术研究中心、广东省啤酒（饮料）智能灌装与包装设备工程技术研究中心等一批省级工程技术研究中心在我区挂

牌成立，全区纺织服装、装备制造、塑料制品、文具用品等产业研发能力和产品工艺有力提升，2016年以来全区共实施各级各类科技计划项目42项，技术改造登记备案项目共438项，计划总投资71.38亿元。质量强区示范区创建和标准化战略扎实推进，全区知识产权申报授权量逐年递增，新增专利申请量7660件，专利授权量5422件，其中发明专利授权量105件，每万人发明专利拥有量1.12件。

产业结构持续优化

产业结构呈现“一产基础牢固、二产主导发展、三产运行稳健”良好发展局面，“十三五”期间，三次产业结构由6.0:57.2:36.8调整为6.5:55.8:37.7。

农业发展增创新优势。潮阳区是广东省粮食创高产示范县和水稻机械化插秧示范县，2020年全区农作物播种总面积52.55万亩，农机装备和农业机械化水平稳步提升，水稻耕种收综合机械化水平达78.5%、水稻机耕率99.2%、机收率98.3%。农业标准化建设成效显著，农作物良种覆盖率98%、禽畜良种覆盖率92%，农产品质量安全例行监测合格率99.9%。潮阳区丝苗米省级现代农业产业园通过验收，建成区域面积289.6平方公里的现代化水稻种植区。全区共创建省级现代农业产业园1个，省级“五位一体”示范基地1个，省级标准化示范区3个，“一村一品、一镇一业”专业村建设项目23个、已获得省级认定专业镇1个、专业村11个、认证“无公害产品”18个、绿色食品认证10个、广东省名牌产品1个，潮阳区丝苗米上榜第二批全国名特优新农产品名录。

工业生产基础夯实。全区已形成纺织服装、音像塑料、

建筑安装、电力能源、纸品文具、机械制造等六大传统支柱产业，有规模以上工业企业 424 家。纺织服装产业核心支撑作用进一步增强，2019 年全区生产各类纺织服装约 44 亿件，约占全国服装行业规模以上企业产量 244.72 亿件的 18%，产量居全国前列，每年创新花色、品种 1200 种以上。产业园区规划建设步伐加快，贵屿循环经济产业园区已成为广东省乃至全国的电器拆解特色产业集聚地，是广东省循环化改造试点单位。潮阳海门临港特色产业片区、潮阳金浦高新科技产业片区纳入全市八大重点产业平台正式挂牌。潮阳区纺织印染环保综合处理中心超常规推进落成，至 2020 年底已有 34 家印染企业入驻，全区印染行业步入高效规范化发展轨道。大力培育新兴支柱产业，中深塑、中天元新材料制造，广二轻现代化智能制造装备基地等产业项目即将落户我区，新材料、装备制造等领域成为我区产业转型升级发展重点。

现代服务业加快发展。全区市场主体不断壮大，现有登记注册市场主体 83697 户，规模以上服务业企业 33 家，限额以上批零住餐企业 80 家。商贸服务功能进一步增强，建成东山生活广场、阳柳广场等商业综合体，万达广场项目拟落户谷饶，带动厦深铁路潮阳站周边片区连片开发，投资规模拟超 200 亿元。电商产业快速发展，潮阳区是广东省电子商务进农村示范县（区），有贵屿 1 个淘宝镇，10 个淘宝村，126 个村级电商服务站点，已建成云心传媒直播基地、茂兴电商内衣产业园等电商平台。全区有 420 家企业入驻阿里巴巴国际站，2019 年阿里巴巴全球采购节，潮阳纺织服装企业在线交易金额达到 1200 万美元，增幅位居粤东第一。专业批发及

物流服务业态兴起，三科农商城、汕头农产品电商批发商贸城启动建设。“千年古县”文旅形象深入人心，东西山风景区、莲花峰、大峰景区、灵山寺、古雪岩、耀明书院等重点景区旅游品质大幅提升，全区游客接待量稳步上升。

城乡发展趋向协调

城乡品质稳步提升。城乡规划体系进一步完善，潮阳区城乡总体规划远景规划至 2035 年。

城区扩容提质步伐加快。环市东路全线贯通，西环城路完成改造建设，新华中路东段全面拓通，城区交通互联互通能力提高。北闸（平交）路面及桥梁工程建成通车，新兴广场建设启用，成为潮阳千年古县悠久历史文化的展示“橱窗”。城区东山大道实施环境提升工程，体育中心拆除围墙兴建市民休闲广场。东山、西山风景区完成入口广场及道路改造，东山公园升级改造成为全市首个下沉式购物广场，城市品位形象不断提升。

城乡一体化进程步伐加快，农村交通积极改善。全区农村公路等级全部达到四级以上，农村公路砂土路全面清零，已实现全部行政村、200 人以上自然村通硬化路，全部行政村通客车的目标。乡村振兴战略深入实施。农村人居环境整治三年行动顺利通过验收，创建美丽宜居乡村 82 个，“厕所革命”新改建卫生公厕 66 个、无害化户厕 89 户。农村人居环境品质有力提升，建成和平大桥段滨河景观工程、金浦梅花湿地公园、七星墩华美社区湿地公园，打造金灶镇柳东片省级新农村示范片、乡村振兴海门示范片，桥陈村获“中国美丽休闲乡村”称号。加快推进重点老区建设，老区“五难”

问题基本解决，发展环境有效改善。脱贫攻坚任务全面完成，“两不愁、三保障”政策 100%落实，全区相对贫困人口 10658 户 37747 人符合退出标准，13 个省定贫困村符合出列标准，退出率 100%。

基础设施渐成体系

“十三五”以来，全区大力推进基础设施建设，持续在交通运输体系、水利基础设施体系、能源信息保障等领域发力攻坚。

高速畅达的交通运输体系逐步形成。至 2020 年，全区高速公路通车里程达到 94.1 公里，高速公路密度达到 14 公里/百平方公里，居粤东各区县首位。潮惠高速公路、揭惠高速公路、汕湛高速、潮汕环线高速建成通车。“十三五”规划期间累计投入资金 11.85 亿元，对境内国道 324 线、国道 228 线、省道 237 线、省道 234 线全面实施路面改造建设，提升道路通行能力。大力发展公交客运事业，新增六条农村客运班线，有效满足农村群众基本公共出行需求。加大公交车辆更新力度，共投入新能源纯电动公交车 318 辆。港口建设有序发展，海门港区建成码头泊位 8 个，潮阳港口年通过能力达 1507 万吨。“十三五”期间辖区内码头企业共完成港口货物吞吐量 12189 万吨。

安全完善的水利基础设施相继建成。“十三五”期间建设水利工程项目共 62 宗，概算总投资 15.01 亿元，累计完成投资 12.61 亿元。前溪水闸、后溪水闸、北港水闸、潮尾水闸等水闸重建工程全面竣工。和平陈厝寮、铜盂神仙里、灵山、谷饶涝区、贵屿镇仙马等地的电排站、泵站建设完成，防洪

排涝功能全面加强。海门湾大堤、三屿围海堤潮阳段、金关围堤防、北港河等达标加固工程基本完成，棉北海堤工程 18 宗病险水闸完成维修加固。北港河、中港河、官田坑等重要支流完成清淤治理，每年完成一批中小河流综合整治任务。加强河溪水库内源污染控制，对全区集中式饮用水源地开展规范化建设，充分保障辖区群众饮用水安全。

充裕可靠的能源、信息保障体系逐步构建。220 千伏渡美输变电工程顺利投产，解决了困扰多年的铜盂、谷饶、贵屿片区供电卡脖子问题。220 千伏海门输变电工程于 2020 年底投产，彻底解决潮阳城区、海门镇单一电源供电状况，满足片区 26 万居民生活、生产用电需求。大力推进产业园区和工业集聚区集中供热，实施《汕头市潮阳区供热规划》，区纺织印染中心率先实现集中供热。信息化建设取得阶段性成效，全区 100 兆以上宽带用户覆盖率达 92.1%，行政村实现 4G 网络全覆盖，5G 基站已建设 732 个，全市排名第二，2020 年全年任务完成 93.7%。

生态环境明显改善

练江流域逐步从污染典型向治污典范转变。练江干支流水质全面达到地表水环境 V 类标准，海门湾桥闸国考断面有时达到 IV 类标准。建成日处理能力达 37 万吨的练江流域 8 座污水处理厂并试运行，建成 473 公里配套管网全部实现通水；区纺织印染环保综合处理中心基本建成、16 家较大规模印染企业全部进场建设；区生活垃圾焚烧发电厂一期和二期、污泥处置中心一期完成建设，全区 27 个镇级生活垃圾填埋场完成整改并通过市验收，城乡生活垃圾一体化收运体系项目

21 个压缩转运站基本建成投入使用；全区 310 个自然村（练江流域 161 个）“源头截污、雨污分流”工程基本完成建设任务，累计完成敷设管网 3700 公里、改造 31 万户，接入排污口约 39 万个。持续开展“潮阳无垃圾”大会战、“环境违法行为打击年”、“散乱污”工业企业（场所）整治等专项行动，环境违法行为受到严厉打击，关停取缔、升级改造一大批“散乱污”企业（场所）。压实“河长制”“湖长制”，完成中小河流治理工程 102.9 公里，纳入“三江连通”的潮水溪疏浚工程将于 2021 年底通水。

打响蓝天净土保卫战，生态人居环境显著改善。全区深入推进能源结构调整和产业结构优化，持续开展常规污染治理，强化新型污染物协同控制，印染企业燃煤锅炉全面关停，四级生物质物料露天焚烧监管责任体系建立健全，黄标车淘汰工作基本完成，挥发性有机化合物污染有效控制，2020 年全区环境空气质量优良天数比例保持在 95%以上，可吸入颗粒物年均浓度控制在 50 微克/立方米以内，细颗粒物年均浓度控制在 29 微克/立方米以内。固体废物处理软硬件实力有力提升，建设应用固体废物管理信息平台市级辅助系统。贵屿土壤修复工作扎实推进，建成联堤酸洗迹地和渡头龙港污染农田土壤修复示范工程，深入开展贵屿镇新厝村、佳安村、南安村 340.4 亩农田土壤治理。

公共服务体系日趋完善

“十三五”以来，我区坚持共建共享原则，坚持把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，大力推进基本公共服务均等化，基本公共服务体系日趋完善。

民生保障大幅提升。优先保障民生事业公共财政支出，民生支出占公共财政支出比重达 70%以上，每年十件民生实事兑现到位。全面促进就业创业。克服疫情不利影响，服务用人单位组织招聘 1178 家次，促进达成就业意向近 3 万人次，城镇登记失业率 2.78%，控制在目标内。加大就业技能培训力度，实施“粤菜师傅（潮菜）”“南粤家政”“广东技工”三大培训工程。社保覆盖面进一步扩大，城镇职工基本养老保险覆盖率达 85.63%，城乡居民基本养老保险参保人数达 73.16 万人。政府为 33884 名贫困人员代缴城乡居民养老保险费，应保应发比例达到 100%。困难群众补助水平逐年递增，农村低保标准从 440 元/人月提高至 768 元/人月，农村补差水平从 203 元/人月提高至 343 元/人月，城镇低保标准从 500 元/人月提高至 780 元/人月，城镇补差水平从 418 元/人月提高至 614 元/人月，“十三五”期间累计发放低保金共 6.2 亿元，特困供养金 1.25 亿元，对 1506 户困难家庭实施临时救助，支出临时救助金 0.098 亿元。落实儿童福利、残疾人福利及养老服务，集中供养孤儿基本生活费提高至每月 1820 元，累计发放残疾人两项补贴资金 1.58 亿元，新建农村社区老年人活动中心 79 个。

教育综合实力进一步增强。潮阳先后被评为广东省教育强区、全国义务教育发展基本均衡区、广东省推进教育现代化先进区。义务教育均衡发展。全区 295 所公办义务教育学校 100%实现标准化，民办义务教育标准化学校 17 所，覆盖率达 100%，全区义务教育学校校际间综合差异系数为小学 0.36379、初中 0.39265，均提前达标。小学适龄儿童入学率、

初中阶段毛入学率均 100%， “三残” 适龄儿童少年入学率高于上级要求， 学前教育提速发展。 全区有规范化幼儿园 169 所、覆盖率 63.8%， 公办及普惠性幼儿园 103 所、覆盖率 86.6%， 均已达标。 普通高中高质量发展。 全区 28 所高中学校中， 4 所为广东省国家级示范性普通高中， 占全市的三分之一。 职业教育持续发展。 潮阳区职业技术学校、 潮阳建筑职业技术学校办学硬件持续提升， 订单式办学成效显著， 与 170 多家企业建立校企合作办学。 特殊教育事业长足发展。 培智学校具有一定的办学规模发挥示范引领作用， 各镇（街道）建设随班就读资源教室， 推行“全纳教育”， 不断提高残疾儿童少年接受义务教育普及程度。

基本公共卫生服务能力显著增强。 全区已组建家庭医生团队 83 个， 签约人数 53.19 万名。 居民健康档案规范化电子建档率为 91.7%， 常规疫苗接种率均达到 95%以上。 农村卫生环境显著改善， 全区已创建卫生村 134 个， 省卫生镇 3 个。 基层医疗卫生服务能力稳步提升， 区人民医院、 区中医院、 汕头白求恩潮阳医院等重点项目提速推进。 疫情防控工作成效显著。 潮阳区新冠肺炎疫情防控指挥部荣获广东省抗击新冠肺炎疫情先进集体。 全区严格实行“外防输入、 内防反弹” 总体防控策略， 联防联控、 群防群治防控网络严密有效， 作为 185 万户籍人口、 海内外乡亲众多的大区， 仅于 2020 年 2 月初发生 2 例外来输入确诊病例并及时治愈。

文化事业繁荣发展。 文化传承保护工作成效显著， 我区获命名中国地名文化遗产“千年古县”、 2018-2020 年度广东省民间文化艺术之乡、 潮汕文化（潮阳）生态保护实验区等

称号。莲花峰“莲峰浩气”当选汕头市新八景之一，文光塔、大颠祖师塔列入全国重点文物保护单位，全区共有广东省文物保护单位 9 处，数量位居全市各区县之最。文化公共服务体系惠及全民，潮阳博物馆等文化平台建设不断完善，西园、耐园、林园等文物建筑修缮工作稳步推进，273 个行政村（社区）综合性文化服务中心全部建成。潮阳区融媒体中心组建成立，“潮阳发布”政务微信成为潮阳新媒体宣传的主阵地，潮阳自媒体联盟在全市各县区率先成立。

社会大局和谐稳定。“平安潮阳”建设扎实推进，“扫黑除恶”专项斗争共起诉涉黑涉恶案件 36 件 130 人，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 90 人。群众信访量持续保持低位，圆满完成全国“两会”、经济特区建立 40 周年、党的十九届五中全会等敏感节点的安保维稳工作，被省评为“维稳工作示范点”。国土管理、殡葬管理、安全生产、消防安全、食品药品安全、打假、应急救援等工作落实到位。推进公共法律服务平台建设，已打造 8 个示范镇公共法律服务工作站和 62 个示范村公共法律服务工作室。持续营造良好的社会法治氛围，每年组织开展“3·15”消费者权益日、“4·15”国家安全教育日、“6·26”国际禁毒日等宣传教育活动。打造平北法治文化主题公园等特色法治教育实践基地。

改革开放持续深化

全方位开放格局逐渐形成。主动融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设和省委高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局。汕南大道、和成公路、牛田洋快速通道等跨区项目加快规划建设，全区加快融入粤东 1 小时经济圈和汕

头半小时经济圈，与粤港澳地区的通达水平有力提升。我区抢抓汕头与深圳建立深度协作机制的契机，谋求深圳创新、产业、资本、人才等要素与潮阳优势产业、侨乡经济相结合，已与深圳数家企业签订总投资 24.1 亿元的合作框架协议。潮汕三科农商城项目、创盛城市广场、中深塑现代化高科技产业园、中天元外加剂生产研究基地项目很快将落户我区。

重点领域改革不断深化。对标对表粤港澳大湾区打造一流营商环境，优化政府管理和服务，构建亲清政商关系。全面实施市场准入负面清单制度，依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法，深入推进“放管服”改革，打造高效便捷的政务环境。商事登记改革再获突破，企业设立登记时间进一步压缩至 0.5 个工作日。全面启用汕头市工程建设项目审批系统，形成“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式。“双随机一公开”监管机制、行政执法“三项制度”严格落实。以信用为基础的新型监管机制逐步构建，全区“双公示”信用信息实现 7 个工作日内上网公开。“一门式一网式”模式改革深入推进，全区依申请类政务服务事项网上可办率 89.31%，99.53%实现“最多跑一次”，89.8%实现“就近办”，行政许可事项“零到场”比率达 96.83%。

城市人居环境、文明水平显著提升。抓住汕头列入全国市域社会治理现代化试点城市的契机，积极推进市域社会治理现代化工程，运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题。创文工作扎实推进，全区深入开展“干净整洁平安有序”村镇专项行动、“拆违治乱美化环境”专项整治、“交

通秩序整治百日行动”，完成迎亚青会城市环境提升示范工程，新建改建市场 14 个、公园、广场 12 个，累计拆除国道、省道、城区主干道两侧广告牌 9791 块，依法拆除违法建设 4798 宗、195.97 万平方米，纠正各类道路交通违法行为 15.42 万宗。

“十三五”时期，潮阳区经济社会发展取得了明显成就，特别是基础设施、生态环境等方面更是取得了突破性进展。全面建成小康社会圆满完成，为开启社会主义现代化新征程奠定坚实基础。但发展存在的问题仍然比较突出，主要表现在：

一是经济增长面临较大下行压力，产业整体竞争力不强。全区地区生产总值增速近年呈下降趋势，民营经济力量散弱。以纺织服装、塑料制品、建筑房产为支柱产业，缺乏龙头企业和大项目支撑，抗市场风险能力弱；缺乏拉动经济快速增长的新兴产业。区域发展不平衡，新老城区、练江工业经济发展密集区与榕江生态经济发展密集区两大片区联动不足；产业用地布局“碎片化”、使用低效问题突出，产业园区接纳和配套能力不足，制约了产业集聚发展。

二是科技创新能力依然不足，新旧动能转换乏力。企业科技研发投入不高，高端人才缺乏，科技研发和成果转化的体制机制尚待建立完善，新产业新经济尚未形成规模。新型研发机构和工程技术研发中心的带动效应还未显现。

三是城市规划建设管理水平不高，城市治理任务艰巨。城市管理精细化智慧化程度还不够高，应急体系还有待进一步健全完善。城市管理的基础设施不够完善，污水处理厂及

其配套管网、生活垃圾处理、公共卫生服务设施、体育休闲基地、社会福利中心、“五纵九横的交通骨架网络”还待加紧完善。

四是公共服务供需矛盾仍然突出，民生保障支撑不足。财税持续增收压力大，而社会保障、医疗卫生、教育、文体等重点项目建设财政刚性支出增长较快，应急储备能力和防灾减灾体系建设存在薄弱环节，财政收支矛盾十分突出。

表 1 潮阳区“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

指 标		规划目标	规划年均 增长率 (%)	完成情况	年均增长 率(%)	指标性质
经 济 发 展	地区生产总值（亿元）	491	5.5	491.31	6.0	预期性
	人均地区生产总值（元）	28718	6.0	28191 (2019 年)	6.3 (前 4 年平均)	预期性
	三次产业结构	5.3: 54.9: 39.8		6.5: 55.8: 37.7		预期性
	全社会固定资产投资总额（亿元）	560.65	15.0	406.97	8.1	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	332.14	9.1	207.24	5.4	预期性
	外贸出口总额（亿美元）	9.65	6.0	9.35 (2019 年)	6.82 (前 4 年平均)	预期性
城 市 建 设	城镇化率（%）	59.71	0.22	59.58 (2019 年)		预期性
	城区建成区面积（平方公里）	25	5.6	34.77	11.6	预期性
	城区人均公共绿地面积（平方米）	10.52		10.52		预期性
居 民 生 活	年末常住人口（万人）	162		172.70 (2019 年)		预期性
	农村居民人均纯收入（元）	14700	10	14951	10.4	预期性
	城镇登记失业率（%）	≤2.5		2.78		预期性
	城镇基本养老保险参保率（%）	85		85.63		预期性
	城镇职工医疗保险参保率（%）	98		98		预期性
	新型农村合作医疗（现为城乡居民基本医疗保险）覆盖率（%）	98		98		预期性
	每万人口拥有医生数（人）	11.93		12.3		预期性
科 教 水	R&D 经费占 GDP 比重（%）	0.63	/	0.36 (2019 年)	/	预期性
	高新技术产业（现为制造业）增加值占规上工业增加值比重（%）	3.5				预期性

指 标		规划目标	规划年均 增长率 (%)	完成情况	年均增长 率(%)	指标性质
平	每万人口发明专利拥有量（件）	1.12		1.12		预期性
	高中阶段教育毛入学率（%）	≥95	1.75	≥95	1.75	预期性
资 源 环 境	单位 GDP 能源消耗下降（%）		按市下达 指标完成			约束性
	主要 污染 物	化学需氧量（COD:万吨）	按市下达 指标完成		11698.46	约束性
		氨氮（万吨）			1223.65	约束性
		二氧化硫（SO ₂ : 万吨）			454.79	约束性
		氮氧化物（万吨）			110.23	约束性
	耕地保有量（万亩）		27.57		33.11	约束性
	城镇生活垃圾无害处理率（%）		100		100	约束性
	城镇生活污水集中处理率（%）		90		90	约束性
	森林覆盖率（%）		25.8		25.85	约束性
	森林蓄积量（万立方米）		57.74		60.28	约束性
	万元 GDP 用水量下降（%）		42.35		42.35	约束性
	达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		75		80	约束性
	劣Ⅴ类水体比例（%）		0		0	约束性

注：《汕头市潮阳区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要主要指标和重大项目调整方案》业经第四届 75 次区政府常务会议和 2020 年 12 月 22 日区委常委会讨论通过，并经区人大常委会审议通过。表格中规划目标、规划年均增长率采用调整后数据。

第二节 “十四五”时期发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，我区发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，经济社会发展面临机遇和挑战并存。

发展机遇

一是新一轮科技革命和产业变革孕育新机遇。“十四五”时期，国际产业发展和分工格局出现重大变革，以人工智能、高清高速、移动互联、物联网、量子科学、区块链等为代表的新一轮科技革命正在改变世界和人类的生产生活方式，前沿新兴产业加速孕育，为潮阳区加快新旧动能转化、优化升级产业体系和促进产业链整体完善提供了契机。

二是国内国际双循环发展新格局带来新空间。当前，我国正处于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展格局的新阶段，“一带一路”国际合作不断走深走实，长江经济带、粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设加速推进，汕头全力建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区，居民消费能力提升带动消费升级、消费升级引领产业升级的趋势更加明显，为潮阳在区域合作中加快开放步伐，深挖国内强大市场潜力、保持经济社会健康发展提供了新空间。

三是多重政策红利叠加实施明确主基调。国家、省支持汕头建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区、加快建设省域副中心城市和支持华侨试验区高质量发展，推动

构建深圳与汕头深度协作机制，为汕头依托“核+副中心”动力机制，打造现代沿海经济带重要发展极，增强汕头支撑引领区域发展引擎功能提供有力条件，也为潮阳打造高质量发展高水平文明的汕头西翼现代化新城区明确了导向。

四是沿海高铁新通道建成运营带来新契机。随着汕汕高速铁路（潮阳段）、汕漳铁路建成通车，将形成“群-区（粤港澳大湾区）-链”沿海高铁经济圈，有利于进一步提升汕头沿海通道和沿海经济发展中的引领带动作用 and 支撑辐射能力，叠加汕湛高速、牛田洋快速通道、潮汕环线高速等立体交通网络建设，有利于加快沿线城镇化进程和优化资源配置，为潮阳经济发展和融入湾区提供了有力支撑。

五是城乡区域发展格局优化注入新活力。随着乡村振兴和城乡融合发展取得新突破，按照农业主导型、工业特色型、服务业城市型的发展定位，差异化推进镇街发展，加快形成新型城镇化和乡村振兴互促共进机制，为实现城乡资源要素良性流动和推进区域协调联动发展注入新活力。

面临挑战

一是国际方面，外部发展环境不稳定性不确定性明显加大。全球经济增长持续乏力，国际经贸投资规则体系面临前所未有的大变革，全球能源资源版图发生重大变化，中美从合作与竞争逐步走向战略僵持阶段，两国围绕意识形态、政治制度、经济增长、发展模式、全球治理、网络安全等领域进行全面博弈，各种风险或将更加直接影响我国经济平稳发展，给潮阳统筹改革发展稳定、发展开放型经济及推动高质量发展带来了很多的不确定性。

二是国内方面，经济下行压力仍然存在。我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济社会发展不平衡的问题仍未根本扭转，人民群众实现美好生活的制约短板依然突出，叠加信息技术的广泛渗透，社会矛盾或将多发频发；金融、能源、生态等重点领域风险仍在集聚，外需、汽车、房地产三大领域需求缩减，人口、土地、储蓄等传统红利逐步弱化，“黑天鹅”和“灰犀牛”事件防控压力增大，潮阳保持经济运行在合理区间、提升发展质量和效益难度较大。

三是市内方面，城乡发展不平衡不协调问题首当其冲。汕头处于珠三角与长三角两个强大的经济发展极之间，区域发展战略下的城乡发展差距不断扩大，受到的“虹吸效应”明显。汕潮揭同城化建设尚未形成有效合力，同时资源约束对经济社会发展的制约不断加大，城市更新改造成本不断攀升，能源、供水等刚性需求仍在增加，对汇聚要素资源、提升城市承载力和竞争力形成了严峻考验。

四是区内方面，社会治理体系和治理能力建设亟待提升。随着经济社会发展进入新阶段，不同社会群体的公共服务需求出现多样化趋势，人民群众对公共服务的保障能力和质量水平提出更高要求，政府财政面临收入增长放缓和基本公共服务支出需求加大“双头”挤压，对更好发挥政府职能和推进“数字政府”提出更高要求和更多考验，给建设美丽幸福潮阳增加了难度。

综合判断

与以往相比，“十四五”时期潮阳面临形势更加错综复杂，

总体来看机遇大于挑战，经济社会发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，仍处于重要战略机遇期。面对发展形势的深刻变化，潮阳既要有足够的战略担当，以更积极的姿态服务于全省、全市大局；又要保持战略定力，应对好各种风险挑战，以改革创新思维，推动高质量发展取得显著成效。

第二章 总体思路和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、汕头重要讲话、重要指示精神，切实落实省委“1+1+9”总体部署及市委“1146”工作部署，抢抓粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设、“一带一路”建设等重大机遇，全面融入广东省“一核一带一区”区域发展新格局，坚持稳中求进工作总基调，弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，坚定不移推进改革开放、推动高质量发展、增进民生福祉，以打造“高质量发展、高水平文明的汕头西翼现代化新城区”为总定位总目标，为汕头建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区、省域副中心城市和现代化沿海经济带重要发展极作出潮阳贡献。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党全面领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党组织的领导核心作用，动员和带领广大人民群众共同努力奋斗，在不断扩大经济总量中协同提升发展质量，为“十四五”规划的顺利实施提供政治保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持人民至上，

坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享、安全发展的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，保持战略定力，立足久久为功，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大高水平开放，在深度融入“双区”建设、“一带一路”沿线合作交流、汕头华侨经济文化合作试验区建设中增创发展新优势，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，立足基本区情，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

高质量发展、高水平文明的汕头西翼现代化新城区。高质量深度融入全省“一核一带一区”发展格局，在建设新时代中国特色社会主义现代化活力经济特区新征程中取得新成

绩，建成汕头市域次中心城区，发挥现代化沿海经济带重要发展极主力支点作用和粤东区域综合服务交通枢纽作用，打造汕头市现代产业中心、临港产业基地、民营经济创新示范区。基于小北山、榕江、练江和南海等良好地理生态，以“千年古县”所孕育的深厚历史人文底蕴，加快产业集聚形成规模效应，打造富裕、文明、生态、法治的宜居宜业环境。依托潮阳发达的特色民营经济，充分利用侨乡侨力、民资民力优势，通过现代化、专业化、系统化产业园区集聚发展，引导带动产业链闭合和产业结构升级，探索民营经济高质量发展新模式、打造中小微企业产业生态圈，把潮阳建设成为新时代高质量发展的民营经济强区。

第四节 发展目标

展望到二〇三五年，潮阳区将建成高质量发展、高水平文明、高标准环保、高品质生活、高效能治理的新潮阳。**建成高质量发展的活力潮阳。**以创新驱动为核心的现代化经济体系基本形成，市场化、法治化、国际化营商环境更加完善，开放型经济新体制更加健全，经济综合实力、科技创新能力、城市竞争力大幅跃升。**建成高水平文明的和美潮阳。**深入开展文明城市创建，实施文化惠民工程，市民思想道德、文明素养明显提高。加强普惠性民生建设，创新聚侨惠侨服务机制，发挥潮阳侨乡优势，把潮阳建成和美侨乡、文化强区、教育强区、人才强区、体育强区。**建成高标准环保的绿色潮阳。**完善生态文明领域统筹协调机制，健全生态空间规划保护体系，建立碧水蓝天净土生态环境治理制度，生态文明建

设取得显著成效，资源节约型和环境友好型社会建设取得突破性进展，实现人与自然和谐共生、经济发展与环境保护协同共赢，让绿色成为潮阳的底色。**建成高品质生活的幸福潮阳。**城乡基础设施完备，城市功能完善保障有力，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，实现基本公共服务均等化，满足人民对美好生活向往的新需求，人民群众生活更为宽裕。**建成高效能治理的法治潮阳。**构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，市域社会治理体系和治理能力现代化基本实现，法治潮阳、平安潮阳、“数字潮阳”建设达到更高水平，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，社会和谐有序充满活力。

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标，以打造高质量发展、高水平文明的汕头西翼现代化新城为总定位总目标，围绕高质量发展，坚持目标导向和问题导向，坚持守正和创新相统一，按照迎头赶上、久久为功的要求，聚焦解决发展不平衡不充分的问题，提升人民群众的幸福感和获得感。结合“十四五”发展新特征新趋势新要求，提出以下主要目标：

经济发展质量明显提升。经济持续健康发展，经济增长质量和效益明显提高。构建以纺织服装、建筑装饰、文具纸品等传统产业为基础，以高端智能装备、新材料、新能源、新一代信息技术和新型环保产业为引领，以现代农业、现代服务业和文旅产业为主要组成部分的现代产业体系，高质量建设海门、金浦两大产业发展平台，形成百亿级先进制造业集群。现代化经济体系初步建立，市场主体持续增长，产业

竞争力显著提升，一二三产业融合发展，产业结构更趋合理，经济增长速度位居全市前列。

科技创新能力明显提升。自主创新体系逐步完善，科技创新能力显著提高，主要科技指标进入全市先进行列。创新氛围和环境更加优化，建成一批高新技术产业基地、孵化区并取得初步成果，集聚一批科技领军人才。

区域综合实力明显提升。城乡空间结构和功能布局更趋优化，城镇基础设施日益完善，外联内通交通网络不断完善，美丽乡村建设成效显著，城乡一体化发展迈上新水平，农村现代化在全市作出示范，区域综合竞争力明显增强。

改革开放水平明显提升。改革系统性、整体性、协同性明显增强，各方面制度更加成熟定型，高标准市场体系基本形成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得新的进展，营商环境显著改善，市场主体活力和社会创造力有效激活，更高水平开放型经济新体制基本形成。

生态环境质量明显提升。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式普遍推广，生态系统功能与生态环境质量全面提升。资源节约集约利用水平进一步提高，节能减排工作取得更大成果。练江治理成果进一步巩固，主要污染物排放总量持续减少，环境质量进一步改善，成为全省乃至全国水生态治理典范。

精神文明程度明显提升。社会主义核心价值观深入人心，中华优秀传统文化得到良好传承发扬，高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

人民生活水平明显提升。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果与乡村振兴战略衔接巩固拓展，居民收入水平持续增长，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

社会治理能力明显提升。数字政府全面建成，政府职能进一步转变，行政体制更为精简，行政效率大幅提升，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，在建设服务政府、法治政府、廉洁政府方面走在全市前列。城市建设和更新长效机制不断完善，城市管理更加科学化、精细化、智能化。市域社会治理体系和治理能力现代化水平特别是基层治理水平明显提高，发展安全保障更加有力。

表 2 潮阳区“十四五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性
一、 经济 发展	1	地区生产总值及增速（亿元）	491	673	6.5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	—	—	6 左右	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		60 左右	—	预期性
二、 创新 驱动	4	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		40	—	预期性
	5	研发经费投入增长（%）		—	12	预期性
	6	每万人发明专利拥有量(件)	1.12	1.5	—	预期性
三、 民生 福祉	7	居民人均可支配收入增长（%）	4.9	与经济增长基本同步	—	预期性
	8	城镇登记失业率(%)	3 以内	3.5 左右	—	预期性
	9	人口平均预期寿命(岁)		77.85	—	预期性
	10	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	1.23	1.48	3.8	预期性
	11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数（位）	—	1	—	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	完成市下达目标		约束性
	13	城乡居民基本养老保险参保率(%)		100	—	预期性
	14	城乡居民基本医疗保险参保人数(万人)	73.16	73.18	0.1‰	预期性
四、 资源 环境	15	单位 GDP 能源消耗降幅(%)	—	完成市下达目标		约束性
	16	单位国内生产总值二氧化碳排放降幅（%）		完成市下达目标		约束性
	17	城市空气质量优良天数比例（%）	97.7	完成市下达目标		约束性
	18	地表水达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	80	完成市下达目标		约束性
	19	森林覆盖率（%）	25.85	28.35	—	约束性
五、 安全 保障	20	粮食综合生产能力（万吨）	≥16.5	≥16.5	—	约束性
	21	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	完成市下达目标	—	约束性

第三章 构筑区域高质量发展新格局

第一节 构建“235”发展空间布局

坚持区域协调发展，坚持规划引领，完善“一主两副、三轴五区、内优外联”总体格局，充分发挥“心+轴+区”功能互补、叠加带动的作用，推动建成高质量发展、高水平文明的汕头西翼现代化新城区。

稳步促进“两心”辐射发展。加快主中心城区和副中心城区“两心”结构的提质步伐，做大做强主中心城区，扶持培育副中心城区。

——中心城区。由文光、棉北、城南、金浦四个街道和海门镇、和平镇构成，重点加快城区新华中路西段拓通、新华西路道路改造工程、新官直街与潮海路联通、文光街道 57 个老旧小区改造、棉北街道 41 个老旧小区改造、棉北新城片区建设发展、海门城关旧城改造、东西山风景区和现代物流商务园建设，谋划建设大型商业、文旅、传媒、体育综合体，带动城区的金融保险、文化传媒、现代物流、信息中介、会展商务、旅游休闲、运动康养等现代服务业实现重点突破，打造成为现代化宜居新城区。

——副中心城区。依托高铁潮阳站和中心镇有利优势，结合练江片与榕江片的人文、经济、地理特质，将谷饶镇、关埠镇打造为潮阳副中心城区，强化对周边镇的辐射带动和资源要素的合理配置。谷饶副中心围绕高铁经济圈的集聚效应，带动旅游、商住、会展、餐饮以及相关文化、娱乐业态

发展，将潮阳站打造成汕头市西部综合交通枢纽、区域性商贸物流中心。关埠副中心充分发掘中心镇有利条件，完善公共服务配套和生产性服务配套，带动潮阳西北部地区产业融合发展。谋划建设关埠农产品物流园交流平台、榕江片新能源基地、国家级现代农业产业园等。

统筹推进“三轴”联动发展。依托国道 324 线、国道 228 线东西联接濠江区、潮南区作为主城区轴线。通过榕江和练江两条水系轴线的生态环境改善，省道 234 线、省道 237 线等区域性交通轴线的等级提升，分别统筹主城区、练江和榕江两流域带型空间的发展。重点打造主城区、练江和榕江三条产业经济发展轴，推动城乡融合发展。

——棉城产业经济发展轴。依托国道 324 线、国道 228 线南北平行线，串联棉北、文光、城南、海门、金浦、和平等镇（街道），重点发展现代服务业、高新技术产业、滨海临港产业，拓展产城融合发展空间，有效协同汕头中心城区、潮南区，形成资源共享、功能互补、互惠互动的发展态势，打造高品质生活协同圈。

——练江产业经济发展轴。依托省道 237 线，串联贵屿镇、谷饶镇、铜盂镇，连接和平镇，重点发展纺织服装、塑料制品、纸品文具、商贸物流、电子信息、休闲旅游等产业，发展成为城乡统筹重要载体。

——榕江产业经济发展轴。依托省道 234 线，串联金灶、关埠、西胪、河溪四镇，西接揭阳市，充分发挥地理优势发展物流服务业，大力发挥榕江南岸与小北山优越的生态自然资源优势发展现代农业、休闲旅游、康养服务业。

大力推动“五区”协同发展。“五区”重点加快基础设施建设水平，提升城乡联通水平，完善基础设施建设，加快旅游资源、农业资源开发，打造多元融合发展区。

——城区现代服务引领区。范围即中心城区，加快集聚创新要素、市场资源，形成以创新经济和要素服务为主的发展格局，引领潮阳战略性新兴产业孵化和传统产业的创新升级。

——海门港城融合拓展区。范围主要为海门镇，抢抓列入市重点产业片区先行示范区的有利契机，聚焦“特色小镇+田园综合体+临港产业区”的经济发展思路，打造渔业、工业、服务业协调发展的产业体系。

——谷饶优势产业创新区。以谷饶镇为中心，以纺织服装传统优势产业为基础，依托多年来已逐步形成的产业链优势，发挥对周边乡镇乃至全粤东的辐射带动作用，以云心传媒直播基地、茂兴电商内衣产业园等电商平台为载体，集研发、设计、生产、会展、销售于一体，实施品牌战略，争创国内外内衣行业规范，促进产业创新优化，形成谷饶时尚内衣总部基地产业集群，提高产业的国际竞争力和影响力。

——榕江现代农业示范区。包括金灶、关埠、西胪和河溪四个沿榕江分布的城镇以及周边山体，加强生态环境建设，大力推进现代农业、乡村旅游、美丽乡村融合发展，大力培育金灶果乡特色小镇、关埠工艺小镇、西胪花卉小镇等一批主题特色小镇发展，打造成汕潮揭区域重要的生态涵养带、高品质农产区、生态型城乡统筹发展示范区。

——练江新兴工业集聚区。包括铜孟、贵屿、和平沿练

江分布的城镇，是特色民营产业集聚区，在深化练江治理基础上，发展环保材料、装备制造、电子信息、文化产业等新兴产业，以及纺织服装等配套产业。

第二节 优化“3+N”产业平台体系

按照空间集中、土地集约、产业集聚的原则，发挥潮阳区位优势，加快发展海门临港特色产业片区、金浦高新科技产业片区、贵屿循环经济产业园区，建设一批产业发展支撑平台，构建“3+N”产业平台总体布局。

海门临港特色产业片区。依托现有产业基础和港口优势，重点发展纺织服装及配套产业、能源、食品深加工、商贸服务业，特色发展滨海文旅康养产业，全力打造港城融合拓展示范片。

金浦高新科技产业片区。以构筑新兴产业体系和优势产业提质升级为目标，重点发展基于5G、4K/8K、大数据、区块链、物联网和人工智能的先进装备制造业、现代服务业和智能产业园区集群，打造现代化产城互动发展的示范片，成为潮阳产业经济的新发展极。

贵屿循环经济产业园。充分发挥省市共建循环经济产业基地的优势，以生态工业园区为建设标准，按照《汕头市开发区总体发展规划（2019-2035年）》，提升开发区基础设施智能化水平，完善产业园区配套，重点发展绿色的可再生、可循环，符合生态标准的环保类产业、先进装备制造业，全力打造国家循环经济发展示范区。

专栏1 “十四五”产业引领片区指引		
1	潮阳海门临港特色产业片区	依托现有的产业基础和港口、码头等优势，重点发展时尚服装及印染配套、新材料、能源、物流商贸平台等产业。 (1) 时尚服装及印染配套。依托潮阳区印染环保综合处理中心，重点发展时尚服装（潮派时尚针织内衣）、智能纺织装备、绿色印染、专业服装市场等产业及配套，全力打造创新、绿色、时尚现代纺织产业体系，建设成为全省纺织产业改造提升的示范区。 (2) 新材料。通过定向招商和本地培育，大力扶持新材料产业，强化新材料技术对传统材料产业的改造，重点发展新型塑料材料、金属材料、建筑材料等。 (3) 发展滨海文旅康养产业，构建一个高价值、高效率的文旅新城。
2	潮阳金浦高新科技产业片区	通过空间布局的园区化，实现产业的现代化管理与可持续发展，重点发展智能制造、电子信息和精品文具及配套产业。 (1) 电子信息。通过规划整合，吸引周边电子信息企业入驻，引入以半导体为主的战略性新兴产业，打造高新技术产业基地和孵化区。 (2) 创意文具及配套。打造汕头文具产业链和品牌集群，建设汕头文具生产基地，推动建设研发中心、检测中心，配套发展纸品包装业，助推文具产业高质量发展。
3	贵屿循环经济产业园	积极延伸产业链，重点发展高附加值的新兴产业、先进装备制造业、现代服务业及环保产业等。 (1) 新兴产业。引进在电子电器材料具有深加工处理能力的企业；引进机电、印制电路板、集成电路及传感器等产业。 (2) 制造业及现代服务业。发展服装辅料产业、包装印刷产业、针织服装产业等。 (3) 环保产业。重点发展资源综合利用技术和水污染防治技术，引进环保新材料、新机械制造的生产线，推动工业机器人的应用，带动全行业自动化技术的应用，提升行业技术水平。

镇域工业园区。发挥三大产业平台的引领作用，结合镇街特色产业和土地资源实际，打造 N 个镇域特色产业集聚区。整合提升各镇街现有产业资源和交通优势，引导科技资源 and 生产要素有序互动，推动村镇工业园区升级改造，进一步推动镇域产业提质升级，走专业化、集约化、智能化发展的道路，串珠成链，集腋成裘。

专栏 2 “十四五”重点发展平台

棉城现代商务区。包括建设金融中心、体育中心、文化传播中心、市民中心等。

练江流域高质量发展平台。规划用地规模为 9223.95 亩，按照“东部生态居住、中部文化综合、西部产业金融”的总体布局思路，最终形成“一中心五片区、一轴线一绿带”的空间布局结构，打造竞争力强的练江流域新兴产业集聚区域。

潮阳高铁站商贸物流园。规划用地规模为 7773.90 亩，结合厦深铁路潮阳站，重点发展轻工商贸、服务及商贸物流等第三产业，打造汕头市西部综合交通枢纽、区域性商贸、物流中心。

城北现代物流商务园区。位于汕湛高速公路棉北段南侧，规划用地规模为 3644.55 亩。依托城市配送、生产制造业、商贸流通业等多元对象，提供综合物流功能服务，打造综合型物流园区。

练江民营制造业基地。规划用地规模为 5296.50 亩，把潮阳众多的零散民营企业集中在一起，实行“统一生产、统一管理、统一治理”，实现源头治污，打造规模化、集约化、与环境可持续发展的民营制造业基地。

铜盂工业园。规划用地规模为 742.50 亩，作为练江民营制造业基地的重要补充，将练江流域零散工业整合入园集聚发展和提升潮阳传统民营制造产业，重点发展铜盂的文具制造产业，并提升产业的技术含量形成效益产业链。

练江民营科技园。位于和平镇，规划用地 2000 亩，服务本地民营企业转型升级，发展高科技产业。

关埠农产品物流园。规划用地规模为 1002.60 亩，建设结合关埠港，打造榕江片区发展平台。

潮阳现代农业科创园。位于金灶镇，整合榕江片区的农业及农产品资源，推动第一产业向二、三产业发展，集农产品研发、生产、深加工、销售，打造“从种子到餐桌”的产业链条。

第三节 提升文化发展质量实力

打造文化强区，围绕潮阳历史文化、华侨文化、特区文化等特色 and 优势，加强历史文化保护传承，提升华侨文化交流影响，发挥特色文化引领作用，不断提升潮阳文化发展质量和文化综合实力。

打造“三位一体”文化发展空间布局

以“千年古县”的历史文化保护，挖掘和保护历史文化资源。深挖潮阳的历史人物、文物，保护和修缮一批文物单位，加强老城整体保护复兴，建成文光塔、潮阳博物馆“文化展示广场”。加强非遗保护，培育非遗项目传承人，开展非遗项目宣传展演，弘扬民俗文化精髓。。

以“海丝门户”的华侨文化传承，弘扬和深化华侨文化精神。把握“诚实守信、艰苦奋斗、勇于开拓、心系桑梓”的侨批文化蕴藏的精神内涵，以侨商文化为基础，整改、重建西园、磊园、林园，打造潮阳侨乡印象。

以“活力潮阳”的特区文化引领，壮大和提升特区文化活力。大力宣扬潮阳籍院士风采，积极打造新时代文化展示平台。以练江流域整治为范本，展示生态文明建设成果。以优势特色产业转型升级为内容，展现工业文明发展成果。以乡村振兴为案例，展示城乡协调发展新成果。

专栏3 充分运用旅游资源，创新名人展现空间
1. 古棉城文化旅游：文光塔、博物馆、“三园”（广东十大园林之一的西园及耐轩磊园、林园）、“四祠”（有文保单位萧氏祖祠“四序堂”石刻及汕头市文保单位姚氏大宗祠、郑氏祖祠“孔安堂”、赵氏始祖祠四座祠堂，这四座祠堂都集石雕、木雕、泥塑、金漆画、嵌瓷等潮汕古建筑艺术于一体）。彰

显古城风韵，凸显潮阳古建筑和祠堂文化特色。

2. 东山生态文化廊道：林木茂盛，亭榭、牌坊、古迹、寺观、庙宇错落山、泉、林木之间，从南往北，依次是东岩（含卓锡寺、金顶寺、石岩寺）、曲水流（紫云岩）、小北岩、大北岩、相阳古寺、方广洞、石洞玉龙宫、二洞、孔庙等，北段是石泉岩，儒、释、道俱全，堪称潮阳宗教“一条街”。

3. 潮阳历史遗产廊道：汕头市河溪鸟类市级保护区、海棠古观、海岩寺，西胪梅峰岩、长美岩、古雪岩，关埠石井岩、黄武贤提督府、京北古渡等。

4. 海门滨海文旅廊道：海门环海路、海尖路、迎宾路、滨海路、串联海门湾、莲花峰旅游景区、摩崖石刻群、忠贤祠、莲峰古寺、文天祥石雕像等。

5. 潮阳建筑文化廊道：S234-G324，耀明书院、西岩、和平大峰风景区、和平古桥、铜盂“明安里”新千年建筑“九龙吐珠”，其中历代近百位状元墨宝碑林集方法精粹至大成，蔡楚生旧居、唐代古刹灵山寺、贵屿何仙陵墓园等。

6. 名人纪念馆：为展现名人风采，启迪后人，发挥名人效应，设立纪念馆（或展览馆、展示厅）

1) 中国进步电影先驱者、中国现实主义电影奠基人、电影艺术家蔡楚生生平回顾展；

2) 当代著名书画家陈大羽成就展等；

3) 当代经济学家萧灼基成就展等；

4) 当代潮阳籍两院院士科技成就展。

十四名院士：余峻南、马大猷、郭慕孙、林励吾、唐希灿、郑儒永（女）、郭豫元、周国治、周福霖、陈运泰、林尊琪、吴国雄、范上达、林垂宙。

加强历史文化保护和利用

依托英歌舞、笛套音乐、剪纸、双忠信俗为代表的潮阳非物质文化遗产，加强潮阳非物质文化遗产保护与传承。推动非遗资源普查常态化，继续完善区级非物质文化遗产名录及确立一批区级非物质文化遗产项目代表性传承人，出版《潮阳区非物质文化遗产名录图典》，实施非物质文化遗产传承弘扬提升工程，激发传统文化荣誉感自豪感。打造潮剧培训、表演、展示、博览、交流舞台，壮大潮剧艺术人才队伍，实施潮剧传承提升工程。推广潮汕工夫茶文化，开设潮汕工夫

茶文化馆，提升文旅体验。创新非遗传播方式，积极开展国际交流与合作，组织潮阳潮剧团、东信文艺协会开展对外文化交流，打造推出一批非遗展示精品，走出国门，提升潮阳形象的文化魅力。

专栏 4 “千年古县”历史文化资源
1. “非遗”项目：“非遗”项目被列入国家级的有 4 项、省级 3 项、市级 2 项，英歌舞、笛套音乐、剪纸被誉为“潮阳民间艺术三瑰宝”，与贵屿“双忠信俗”同被列入国家级非物质文化遗产名录。 2. 民俗文化：“工夫茶”是中国茶文化一绝，乃中国古代工夫茶的“活化石”。潮剧是中国古老戏曲存活于舞台的生动例证，是中华民族优秀文化表现形式的代表之一。潮阳大小民俗节庆多数有潮剧表演。 3. 民间工艺：石雕、泥塑、纱灯被誉为“潮阳三颗明珠”，金漆木雕、贝雕、绘画、嵌瓷独树一帜，闻名遐迩。潮阳区于 2014 年 12 月被国家文化部评为“中国民间文化艺术之乡”。

第四节 完善现代基础设施体系

以开放便捷、融合畅通为导向，统筹交通、能源、水利及新型基础设施建设，完善现代基础设施体系，促进公共服务能力、人居环境水平、产业培育环境提质增效，提升城乡综合承载能力，为建设汕头西翼现代化新城区打下坚实基础、提供拓展支撑。

一、构建综合交通体系

完善区域交通布局

制订和落实落实综合交通运输体系长期规划与专项规

划，完善城乡交通运输布局，以“五纵九横、十四片特色交通分区”¹为主骨架，打造干支相连、城乡一体、外通内联的交通运输网络，构建以陆港为龙头，轨道、高速为骨干、普通公路为基础、水路交通为补充，融入汕头、服务汕潮揭（梅）城市群、对接粤港澳大湾区的便捷交通体系。到 2025 年，形成以潮阳城区为中心，外联相邻区域的快速环线与内通各镇（街）的射线和次干线公路网，提高本区域内路网的集散能力和通达水平。

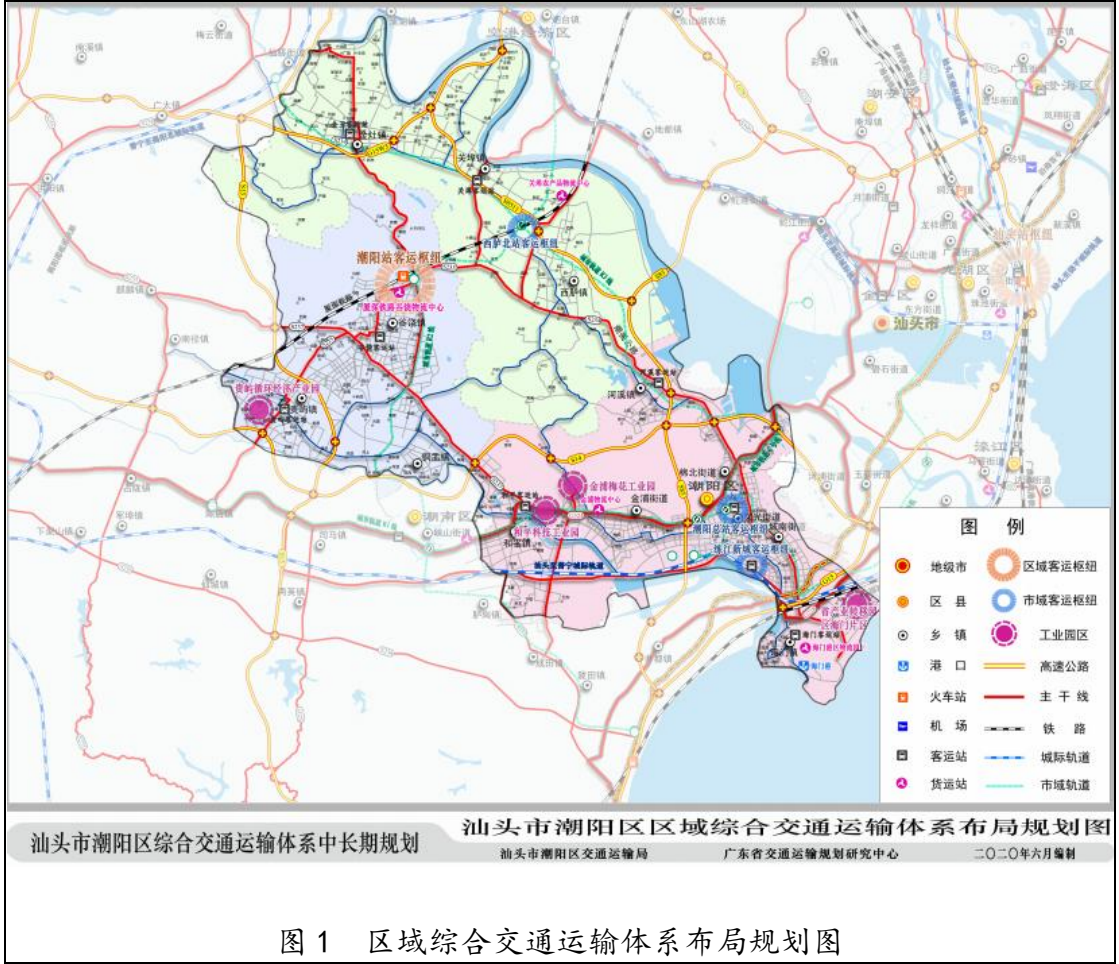


图 1 区域综合交通运输体系布局规划图

¹ “五纵”：指揭惠高速、潮汕环线、沈海高速、金谷公路及延长线、厦深铁路交通环线。九横”：指潮惠高速、潮汕环线延长线、汕湛高速、汕南大道、国道 324、省道 237、练江大道、榕江大道、省道 234。十四片特色交通分区”：指棉城中华路历史文化街区、练江新城核心区等 2 片公共交通优先区；棉城老城区、和平镇区、谷饶镇区、贵屿镇区等 4 片慢行交通友好区；棉城练江亲水休闲运动区、东山休闲运动区、西山休闲运动区、金灶休闲运动区、西胪休闲运动区、河溪休闲运动区、玉屿山休闲运动区、大坑东山休闲运动区等 8 片休闲运动交通区。

加快城乡交通基础设施一体化

大力推进港口建设，高效整合发挥潮阳港、关埠港、海门中心渔港等重要港口资源，积极引进大企业参与港区建设，加强重大临港产业及码头等配套建设，提升港口航运资源配置能力。加快海港基础设施建设，加快建设大型专业化码头、深水航道和港航物流设施。推行“智慧港口”建设，推进华电丰盛电厂等专业化仓储设施，港航服务设施及港口信息平台建设，逐步实现业务系统信息化智能化。

加强城区主干道及各片区道路的联通建设和管理，加快推进汕汕铁路、汕南大道、滨海旅游公路潮阳段、西部加密线高速公路潮阳段、厦深铁路潮阳站站前广场（含道路建设）及配套设施和国道、省道改造工程等交通基础设施规划建设，积极谋划建设粤东城际轨道、城市轨道、海门港疏港铁路等，完善外联内通的现代交通体系，助力融入汕潮揭同城化历程，形成粤东 1 小时经济圈和汕头半小时经济圈，实现面向珠三角和厦漳泉两个经济区、闽粤赣和粤东城市群的快速互联互通。加快推进“四好农村路”建设，完善农村公路路网结构，进一步提升农村公路综合服务能力。推进滨海大道、榕江南岸沿江大道新建工程建设，着力打造快速交通与旅游休闲于一体的精品线路。

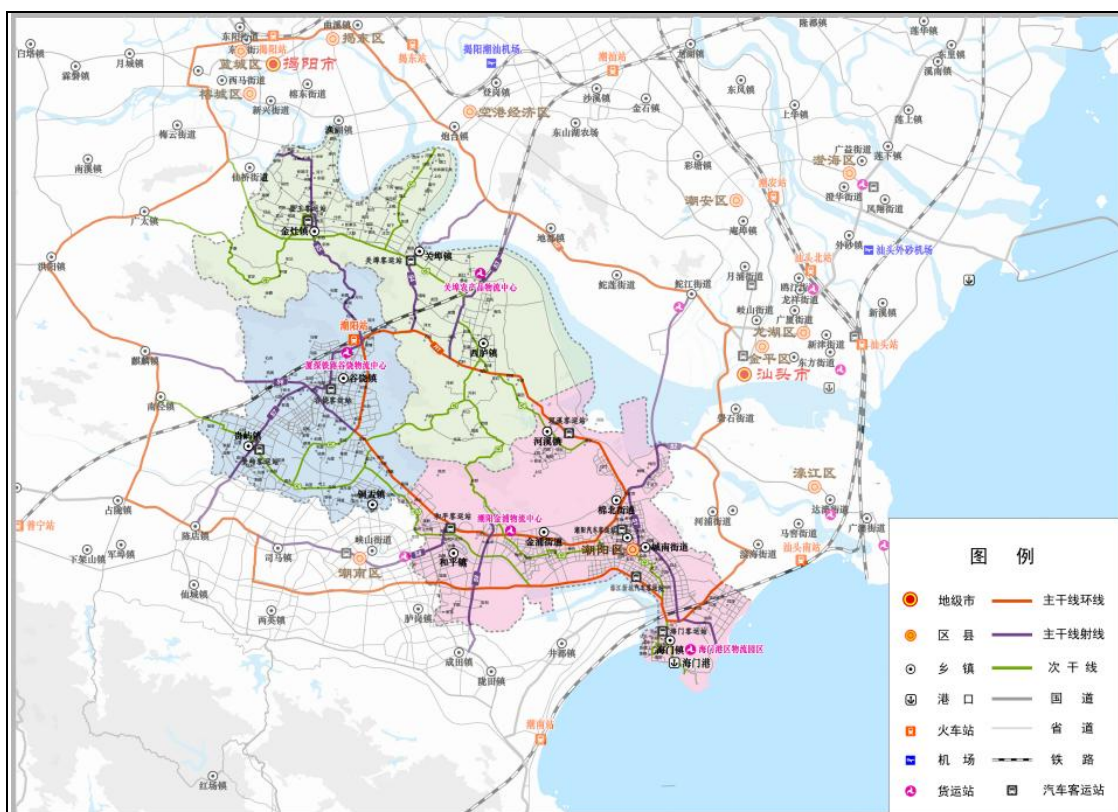


图2 干线公路网络布局规划图

加快城乡交通运输服务均等化

积极推进“公路两个体系”建设。统筹发展以普通公路为主的非收费公路体系和以高速公路为主的收费公路体系，逐步增加普通公路建设投资，切实保障普通公路养护资金，不断完善普通公路网络，更好地发挥普通公路的基本公共服务效能。继续加强农村公路建设。在“村村通”工程取得一定成就的基础上，坚持工作力度和资金支持力度不减，重点向老区和县乡道改造、联通路建设等方面倾斜，提高农村公路建设水平。

加快公共交通基础设施建设，推进公交线路优化调整，畅通产业园区与中心城区的便捷交通，建设智能公交系统，在中心城区和重点旅游景区布局共享交通，构筑布局合理、

设施齐全、高效快速的公共交通网络，切实解决群众出行难问题。加快推进公共充电设施的规划建设。完善区域间互联互通道路和综合性客（货）运站点的建设，有效串联整合港口、高铁、高速等现代交通资源。

专栏5 “十四五”时期交通网络重点工程
——高快速路建设项目。完善牛田洋快速通道，启动潮汕环线潮汕联络线延长线（京灶大桥）建设，谋划西部加密线高速公路潮阳段（约26公里）建设等。 ——轨道交通建设项目。推进汕汕高铁建设，谋划建设海门港疏港铁路、普汕饶城际轨道、汕头市城市轨道2号线、1支线、6号线、7号线等。 ——干线公路建设项目。建设汕南大道（潮阳段），陈南新线贵屿新建段，海门港疏港公路，和成公路，省道235线跨练江大桥，揭惠高速公路潮阳铜贵互通至省道237线连接线工程等；对国道324线潮阳红旗岭至梅花路段，国道228线潮阳路段，省道234线潮阳关埠至西胪路段、西胪波美至河溪田路段、金灶至北闸路段市政化，省道235线潮阳贵屿过境路至浮草桥路段，省道237县贵屿至和平路段市政化，县道X052草南线铜孟路段，“四好农村路”县道、乡道等路面改造；新建、改造谷饶镇镇区14条主干道。谋划建设潮惠高速公路谷饶连接线扩建、榕江南岸沿江大道、省道235线跨榕江大桥。 ——港口码头建设项目。建设关埠镇下底货运码头和汕头市关埠港怡茂码头新增两个5000吨级通用泊位项目。 ——综合枢纽站场建设项目。加快推进厦深铁路潮阳站站前广场及配套设施建设。

二、构建能源安全保障体系

尽快补齐能源信息设施短板，组织实施《汕头市潮阳区供热规划》，推进区印染园区、金浦片区集中供热工程建设。构建多层次天然气储备体系。保障重大能源项目建设条件，煤电方面，推进华电丰盛汕头电厂新建项目、华能海门电厂二期5、6号机组扩建工程顺利推进。确保粤东LNG液化天然气项目建设，完善城市天然气配套管网建设，远期气源以

天然气为主。优化电网结构，加强河溪、大坑、棉北、试验区、西胪等 110 千伏输变电工程建设，推进配电网改造行动。利用 220 千伏渡美变电站的供电电源，在贵屿循环经济产业园区设置 110 千伏变电站进行电力供应。规范配电网接线模式，加快城区市政道路架空线缆落地工程建设，美化城区环境。加强可再生能源开发利用，适当布局光伏发电项目，培育建设清洁能源基地。

三、构建水资源安全保障体系

加强城乡水利保障体系建设

高效实施水利项目建设，推进梅溪河引水工程（潮阳段），落实潮阳区供水直抄到户管网升级改造工程，将城镇周边村庄纳入统一供水，彻底解决饮水难问题。加快推进农村水利工程产权制度改革，加大财政转移支付力度，促进农村水利公共服务的均等化。完成《广东省汕头市潮阳区供水专项规划》、《潮阳区县域节水型社会建设规划》编制实施工作，提高潮阳计划用水、节约用水的管理水平。至 2025 年年底前，争取实现全域自然村集中供水 100%全覆盖，全域农村自来水普及率达 99%，水质合格率达到 100%。

提高城乡水利防灾减灾能力

完善农村水利防洪排涝减灾体系，推进练江流域重点易涝区整治。抓好防汛抗旱水利提升工程（病险水库除险加固工程）建设，加快榕江护岸工程、棉北海堤除险加固工程、练江堤和平镇潮联段除险加固工程、和平中港河陈厝寮泵闸和半港泵闸重建工程及中小河流治理（三期）、农村水利治

理、入河排污口的整治工程建设；加快实施韩江榕江练江“三江水系连通”工程、海门湾水闸纳潮影响堤围达标加固工程；高质量推进万里碧道建设，积极构建潮阳生态碧道网络。以地下水保护和水土保持为重点开展水生态文明建设，探索研究重要饮用水水源地、重点湖库、水土流失重点预防区、江河上下游生态保护补偿机制和联动管理机制。继续推进潮阳区山洪、泥石流等灾害的预警预防。

专栏6 “十四五”时期水利基础设施重点工程
1. 水利保障体系。榕江关埠引水工程汕头段、供水直抄到户管网升级改造、和平镇供水、给水管网建设等。 2. 水利防灾减灾。关埠镇溪河综合整治、谷饶涝区官田坑综合治理、海门镇洪洞大王、水吼流域排水渠整治、谷饶涝区整治、三屿围海堤与城防工程连接段工程、榕江护岸工程、棉北海堤除险加固工程建设、潮阳区中小河流治理(省三期)工程、汕头市潮阳区农村水利治理工程、汕头市和平中港河陈厝寮泵闸重建工程、汕头市和平中港半港泵闸重建工程、40宗小型水库除险加固工程、贵屿涝区整治工程等。

四、推进新型基础设施建设

推进信息基础设施建设

落实“宽带中国”战略和党中央、国务院关于推动高质量发展、建设现代化经济体系的战略部署，加快建设高水平新型基础设施体系，积极出台专项政策支持新型基础设施建设。加快高速光网、IPv6、5G等信息基础设施建设，建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络，加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐，到2022年，基本实现5G网络覆盖，推动信息基础设施发展水平进入全市前列。支持

利用 5G 技术对有线电视网络进行改造升级,实现居民家庭有线无线交互,大屏小屏互动。深入推进物联网全面发展,加快 NB-IoT 网络建设,加快实现城区普遍覆盖,有序退出 2G、3G 网络。支持工业企业应用 5G、PON(工业无源光网络)、NB-IoT、TSN(时间敏感网络)等新型网络技术升级企业内网。

推进融合基础设施建设

充分发挥 5G、智能传感、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术的赋能作用,加强传统基础设施数字化改造和智慧化升级,着力打造智慧城管、智慧能源、智慧交通、智慧物流、智慧医疗、智慧教育、智慧农业、智慧水利、智慧环保、智慧应急十大智慧工程,构筑经济社会智慧化运行底座,推进智慧城市建设。

专栏 7 “十四五”时期智慧工程行动计划
1. 智慧警务工程。稳步推进潮阳区智慧交通管理系统工程和网格化+物流网+5G+雪亮工程智慧管理系统建设。 2. 智慧能源工程。建设智能电厂,构建智能发电运行管理系统,推广新能源发电功率预测、调度优化、波动平抑等技术,推进电动汽车智慧充电桩建设,建立可转移负荷有序充电、V2G(车辆到电网)、充放储一体化运营体系。 3. 智慧交通工程。充分利用物联网技术、大数据技术和 5G 网络,建设智慧指挥中心系统、智慧通行系统、智慧停车系统、智慧治超系统、智慧卡口系统、搭建多杆合一视频智慧杆,为“低头一族”提供地面交通信号灯等人性化服务,线上城市交通出行服务、交通政务服务。 4. 智慧城市工程。推进城市管理公共设施与 5G、物联网、传感技术融合建设,充分利用智慧灯杆、智慧井盖、智慧管网等载体,部署城市数据采集智慧感知节点,并推动发展成为具备边缘存储、计算等能力的感知终端。推进智能电表、智能水表、智能燃气表等民生服务信息化设备全面覆盖和数据归集,推进城市地下基础设施信息及监测预警管理平台 and 排水管网 GIS(地理信息系统)建设。整合城市运行数据资源,建设覆盖区、街(镇),并延伸至网格末梢的智慧化、精

细化社会治理平台。加快推动社会保障、民政等民生领域智慧化基础设施建设。

5. 智慧物流工程。支持潮阳高铁站商贸物流园、城北现代物流商务园区、关埠农产品物流园等商贸物流平台应用大数据、云计算、物联网、机器人等信息技术和装备，发展机械化、智能化立体仓库，提高智能终端、自动分拣、机械化装卸应用水平。

6. 智慧医疗工程。加快支持智慧医院建设，拓展医疗卫生机构服务空间和内容，加快开展网上挂号、问诊、检查检验、结算以及药品配送等覆盖诊治全过程的线上线下一体化服务。

7. 智慧教育工程。建设智慧校园、智慧课堂，推进 5G、超高清视频技术等在教育领域普及应用，探索发展人工智能、大数据、VR/AR 等信息技术融合的新型教学模式，支持多终端在线教育。支持数字经济企业与教育行政部门合作建设网络教育平台。鼓励发展基于有线电视网的智慧教育。

8. 智慧农业工程。推广智慧数字化养殖，发展数字畜禽养殖场。完善农村电商基础设施，建立健全农产品网络销售的物流设施、供应链设施和支撑保障设施。实施农产品质量安全监管数字化工程，推动物联网、二维码等技术在农产品质量安全追溯方面的广泛应用。探索建设涵盖耕地、种质资源、农业预警等方面农业大数据平台，实现数据精准采集、预警、分析、决策辅助和共用共享。

9. 智慧水利工程。推进练江流域、小北山生态涵养区、河溪水库、新丰水库等全面感知体系建设，实施防汛抗旱监测预警智慧化工程，构建全覆盖、全时空、全天候、全要素、全生命周期的一体化水利智能感知与一体化应用体系。到 2022 年，全区重要水利工程管理基本实现数字化、网络化、可视化和管控智能化。

10. 智慧环保工程。加大垃圾处理设施的智能化升级改造力度，在城市小区推广使用智能垃圾分类回收处理设施，助推垃圾分类精准落地。

11. 智慧应急工程。建设突发应急事件环境监测处置指挥调度平台、海洋大数据平台和自然灾害大数据平台，推进人工智能、大数据分析平台和融合数据应用平台建设。推动建设应急科教及自然灾害科普体验基础设施。

第四章 构建现代化产业新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，把握新一轮科技革命、产业变革和粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设的难得机遇，主动接受“双区”产业辐射，用好汕头与深圳深度协作机制，按照以产兴城、以城带产、产城融合思路，着力推进产业集聚地建设，完善产业链、提升产供销配套能力，推进产业基础高端化、产业链条现代化，加快构建现代化产业体系，培育若干百亿级先进制造业集群，打造产业集群“区域样板”，走出一条具有潮阳特色的产业高质量发展之路。

第一节 做强做大优势特色产业

聚力发展纺织服装产业。打造纺织服装全链产业集群，规划建设针织内衣国际总部基地，争创纺织服装创意设计园区（平台）²。培育时尚创意产业，推动与深圳在时尚创意方面的对接，实现纺织服装产业向潮牌时尚工艺产业升级。重点支持一批本地企业深度挖掘纺织服装衍生品产业链，增强装备制造、形象设计、纺织面料研发、成衣制造等能力，打造千亿级产业集群。实施纺织产业集群“互联网+”行动计划，加快突破以工业机器人为重点的智能制造关键核心技术，在产业重点环节试点建设智能工厂、数字化车间，实现“机器联网”“工厂联网”，循序渐进推进纺织服装全流程网络化、数字化与智能化。加快智能制造步伐。提升自主创新能力，

² 贯彻广东省纺织服装创意设计园区（平台）培育建设实施方案（2019-2025年）有关要求。

组建和支持潮阳区纺织印染行业协会组织国内国际、产学研各方面优质资源，建设创新中心，积极引进知识产权保护机构，形成潮阳纺织服装产业技术创新体系。大力推进质量品牌建设，推进纺织服装企业开展质量对标活动，树立质量标杆企业。加强与潮南、普宁、潮州在服装设计、检测、发布、展销等方面的交流和合作，举办以纺织服装为主题的博览会、时装周、各种设计大赛等品牌活动，推动纺织服装产业的转型升级和区域品牌创建。

优化发展文具纸品产业。打造汕头文具产业链和品牌集群，谋划建设汕头文具生产基地，推动建设研发中心、检测中心，搭建产学研服务平台和科技交流平台，与国内外文具研发机构、高校和技术人才合作，增强创新驱动发展实效，促进文具产业的专业化技术升级与规模化集群发展。加强品牌建设，引导企业采用国际先进标准进行生产，建立健全质量管理体系，增强品牌培育意识，进一步提升产品质量和市场竞争能力。加大精准招商引资，充分依托铜盂、金浦的相关产业基础，主动对接粤港澳大湾区，坚持自主培育与积极引进并重，大力实施产业招商、以商招商、委托招商、定向招商，引进知名文具纸品企业到潮阳投资设厂，提升文具纸品产业技术水平，壮大文具纸品产业集群的规模。

升级发展塑料制品产业。主攻环保塑料关键核心技术，提高智能化制造水平，优化整个生产制造过程，建设环保循环体系，推广可降解塑料替代，加快复膜遮阳布、餐盒、CD盒等一次性塑料逐步向环保可降解塑料、循环再生塑料产业转型，提升产品优质品率，增强市场竞争力。

专栏 8 传统优势产业倍增行动计划
1 . 纺织服装产业——建链延链强链，品牌化、国际化。
2 . 文具纸品企业——提质提量提级，规模化、高端化。
3 . 塑料制品企业——产品升级产品优质品率提升行动计划。

第二节 培育壮大先进制造业

大力发展装备制造产业。力促传统机械装备制造产业升级优化，推动潮阳装备制造企业与深圳智能制造企业深度合作，以“互联网+先进制造”为重点，大力发展智能装备制造业。以广东莱达集团智能机械设备、广东轻工机械二厂高端智能设备、生物制药生产基地、中深塑现代化高科技产业园、万盛兴智能科技等项目为载体，利用传统机械装备制造的市場优势、品牌优势，力促雄厚的技术积累信息化、智能化，创造具有国际、国内先进水平的，以啤酒饮料灌装生产线、新材料生产线、经编机等装备制造产品为代表的新装备产业集聚区。

大力发展新材料产业。着力现代基础材料、关键战略材料和前沿材料，通过引进和培育一批龙头和特色新材料企业，打造优势明显的产业聚集区。引进一批带动力强的企业群，构建特点突出的产业链。大力推进中天元实业建筑新材料基地、丰兴盛包装材料生产项目建设，支持发展环保有机新型涂料等精细化工产品。构建完整的产业配套体系，形成“材料-部件-装备”完善的产业链。加快推进智能制造应用，实施

新材料“互联网+”工程，抓住推进智能科技产业发展机遇，引导启动材料基因组工程，构建专业领域材料数据库，组织智能制造研究平台和示范工程。按照“投产达标一批、开工建设一批、储备报批一批”的要求，持续推进大项目好项目建设，逐步形成和保持新材料产业的核心竞争力。

大力发展节能环保产业。积极打造洁净新能源生产和装备制造基地。充分发挥沿江滩涂、鱼塘众多的特色，引进重大战略合作伙伴、建设新型的“渔光”互补、节能环保基地，力争在全省走在前列。依托华能海门电厂、华电丰盛电厂、榕江光伏基地发展新能源配套产业，推动新能源装备制造数字化、智能化、信息化，加强与高校和科研机构合作，持续促进自主创新能力。依托节能环保产业发展基础，加快发展重点领域技术装备，打造集研发、设计、制造、服务“四位一体”的节能环保产业体系，重点发展环保技术装备、资源循环利用技术装备、节能环保服务业、节能环保新材料、节能环保信息技术等领域。大力推进贵屿循环经济产业园打造生态绿色环保园区和环保产业创新基地。加快节能环保第三方服务市场化进程，打破市场壁垒，加快培育各类节能环保市场主体。发展壮大绿色金融，构建绿色信贷政策体系，形成有利于节能环保产业发展的贷款激励机制和约束机制。

大力发展现代信息产业。重点发展新一代通信设备、新型网络、高端半导体元器件、物联网传感器、新一代信息技术创新应用等产业。加强移动高清高速深度融合，支持推动5G+智能生活、智能制造、智慧服务综合提供商成长。加强与华为、中兴、TCL等通信头部企业的沟通对接，制订优惠政

策吸引国内外龙头企业在潮阳投资兴业。主动承接珠三角产业转移发展配套产业,将潮阳打造成为粤东 5G 产品重要零配件及新材料的主要供应地。积极建设存储器、新型显示、网络安全等产业化基地,探索打造“芯片—显示—智能终端—通信—应用”联动发展的产业生态,培育形成若干个具有竞争力的原创性新兴产业集群。加快构建潮阳特色的 5G 产业生态系统,打造 5G 产业园。

专栏 9 新兴产业发展重点行业指引
1. 海洋工程装备产业。海洋卫星导航、通信等海洋信息产业以及游艇游轮、高端钻井设备等高端海洋装备产业,深海探测、资源开发利用、海上作业保障装备及其关键系统和专用设备、海洋物探及勘探设备,海洋油气开采设备等。 2. 新材料产业。精细化工、工程塑料、生物可降解材料、石墨烯、碳纳米管、泡沫金属、离子液体、工业陶瓷新材料、3D 打印材料等。 3. 节能环保产业。节能、节水环保装备、环境监测仪器设备、大气污染防治技术装备、水污染防治技术装备、固体废弃物处理处置技术装备,加快培育土壤污染修复技术装备制造业、分散式污水处理、垃圾焚烧处理、生态修复等装备、设施和材料。 4. 智能新技术产业。智能维修装备、人工智能产品、可穿戴设备、智能家居、工业机器人、智能生产线、智能工厂系统、智能物流体系。推动 5G 仿生机器人、5G 无人驾驶、5G 沉浸式 3D 教学、5G 无人机、5G+AR/VR、5G+智慧医疗、5G+智慧码头、5G+智慧酒店等行业的 5G 场景应用。

第三节 提质倍增现代农业

大力发展数字农业。以构建现代农业百亿级产业集群为目标,深入推进特色农产品优势区和现代农业科创园、产业园区建设,积极构建现代农业体系,实施数字农业发展战略,以打造数字农业种养模型和特优农产品生产加工服务链为主要着力点,重点打造“潮阳丝苗米”等特优产业,激发优势

农业产业活力，提升农业科技核心竞争力。扶持发展现代种业研发、智能农机技术、生物工程技术、食品精加工、高端冷链等现代农业战略新兴产业，做大农产品种养加工、电子商务、田园综合体、乡村旅游、文化创意、乡村共享经济等新产业新业态。

壮大特优农业产业。围绕“特而优”的发展定位，持续推进特色农业产业培育工程，高品质开展“一村一品、一镇一业”。以潮阳特有优质水果为基础，引进先进工艺技术、融合产学研发展水果深加工产业。发展果汁、果脯、果肉、果素等水果下游产业，提升农产品附加值。加快打造集优质果品生产、加工、观光采摘、休闲旅游、科普教育等多样功能的特色水果产业带，打造“果香小镇”。整合资源做好农业电商，拓展营销渠道，打造潮阳农业电商特色平台，全力拓展三捻橄榄、乌酥杨梅、姜薯、玻璃油甘、桑椹等名优特农产品专业市场。实施现代农业品牌战略，围绕特色优势农产品，突出科技种养和生态绿色，树立一批区域品牌、扶持一批龙头企业品牌、精炼一批特色产品品牌，定期开展农产品评优活动和交易展会。

发展现代海洋渔业。大力拓展远洋捕捞、海产品深加工、渔业科技研究，以海门国家中心渔港为发展重点，加快启动其后方配套腹地建设，提高渔港辐射服务能力。继续引导渔民“改木建钢”，争取上级扶持政策，采取现代企业模式，“抱团”运营。鼓励技术研发和设备更新，主动对接“互联网+”“数字化”“智能化”等新模式，谋划建设海门海产品深加工基地，加快开发海产品精深加工的新工艺、新设备、新产品，

促进水产品加工、冷链物流等产业链条有机融合，推动渔农产品加工业高端化、集群化发展。加快现代渔港渔村建设改造，挖掘潮阳渔业文化，发展多元化、精品化休闲渔业。

专栏 10 “十四五”时期农业产业发展方向指引
打造百亿级现代农业产业集群，形成全产业链协同发展格局。依托农业产业集聚区发展，在优质粮食制种、种植、管理、储藏、加工、销售等方面积极探索，实现农业产业增产、优质、高效。 1 .小北山果业聚集区：包括潮阳区西北部至中部小北山区域，涉及金灶、谷饶、关埠、西胪、铜盂等镇，是我区林果产业和休闲农业重点发展区域。重点发展火龙果、橄榄、蕉柑、杨梅、油甘等特色林果生产，打造5万亩沿山特色水果产业带，并结合林果产业布局大力发展林果深加工和休闲农业旅游，打造潮阳特色精品农业区和小北山休闲农业旅游区。 2 .两江平原种养业发展区：包括榕江、练江流域两大平原区，涉及关埠、西胪、河溪、铜盂、谷饶、和平等镇部分区域，是我区粮食主产区和畜禽养殖主要区域。重点建设优质水稻产业和以生猪、水禽为主的畜禽养殖产业，打造万亩榕江南岸水产品养殖基地和关埠镇、西胪镇2个万亩连片水稻高产示范片。 3 .滨海高效循环农业区。包括潮阳东南部沿海区域，涉及海门镇及临近城区的金浦、棉北、河溪、和平等镇（街道）。发挥海门国家中心渔港优势和已建成的蔬菜生产基地、生猪养殖基地，重点建设海洋渔业、水产养殖加工、绿色蔬菜、生猪养殖产业，大力发展休闲渔业旅游，建设海门现代渔港产业园，推进海门渔港经济区建设。

第四节 融合发展文旅产业

打造潮阳文化地标。发掘、活化和发挥潮阳丰富的文化资源，以潮汕文化、华侨文化、特区文化传承为导向，突出特色亮点、以文旅地标树立潮阳文化形象。结合文物保护和

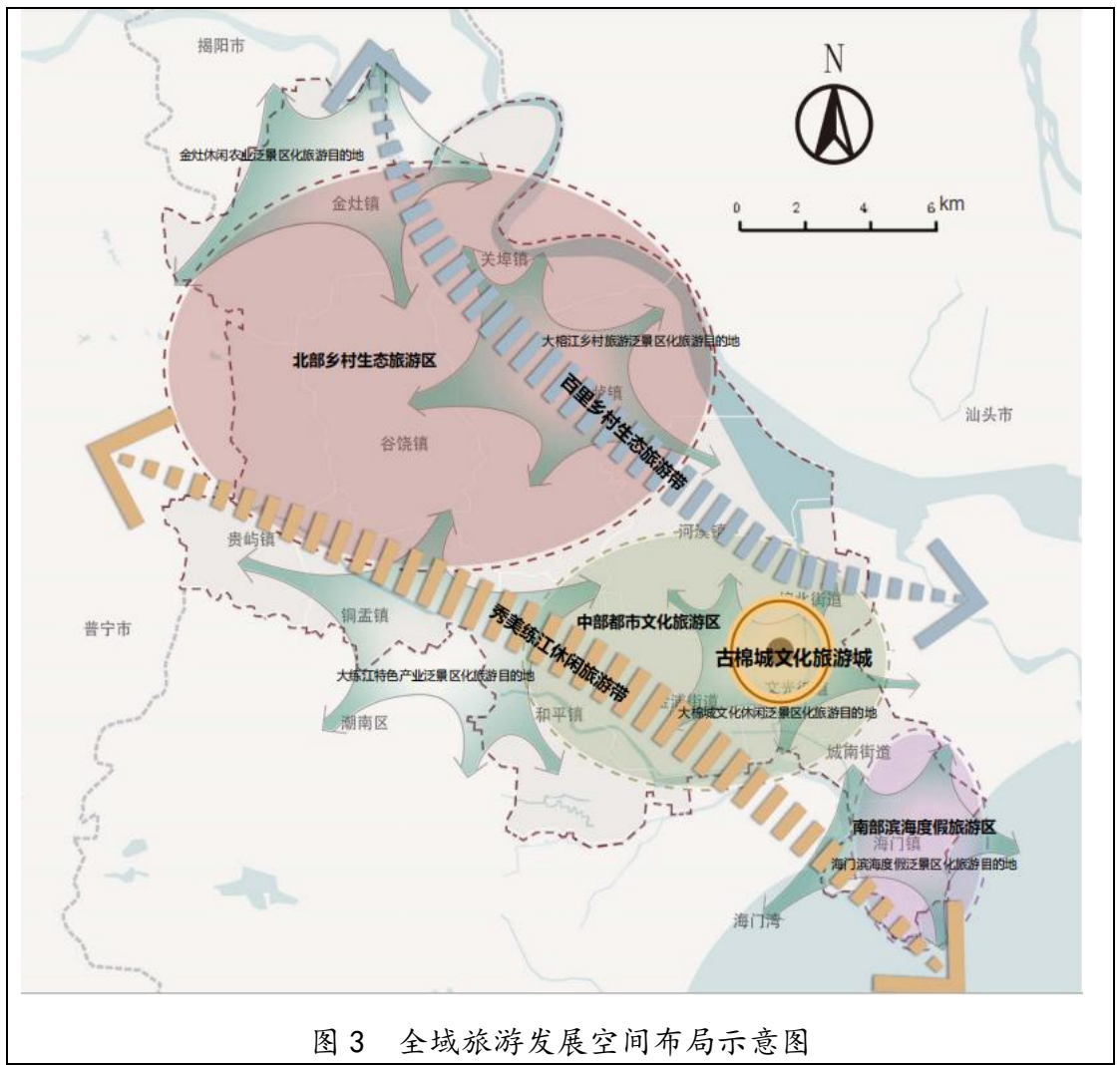
城市更新，重点推进“文光塔”“涵元塔”“舌镜台”等历史文化地标，集星村、铜钵盂村、桥陈村等近现代文化地点，积极谋划建设“潮阳文化传媒中心”“潮阳体育运动中心”等，推动潮阳文化发展提标升级。

做强文化旅游品牌。做大做强潮阳民俗节庆旅游品牌，举办好双忠文化节、贵屿街路棚、元宵灯会、大峰慈善文化节等现有品牌节庆。重点培育以文物保护单位、博物馆为支撑的体验旅游、研学旅行和历史街区休闲旅游线路。结合练江碧道和堤岸公园体系建设，加快建设练江文化带，共建文化旅游功能片区。莲花峰风景区争创国家5A级景区。依托文旅小镇与文化休闲商业街项目建设，以全域旅游理念建设形成新的文旅要素集聚区。通过凝聚提炼历史名人、现代潮人精神，打造新时代潮人家园。

壮大文化创意产业。以文化创意为引领，以创新智慧为动力，统筹文化产业资源，推动文化遗产数字化、产品化、市场化、智能化，融入行、吃、住、游、购、娱等旅游要素。重点围绕英歌舞、笛套音乐、剪纸、潮剧、侨批、红色基因等发展原创漫画、短视频、影视动画、动漫舞台剧演出等。建设文化创意产业园，发挥文具、纸品、音像的传统优势，升级换代，壮大创意文具、环保文创、高清视频、传媒传播、文化中介和培训交流等新兴文化产业实力。

做强旅游产业。以旅游资源的保护、开发和提升为重点，探索全域旅游发展模式，以“旅游+”为核心概念，进一步优化规划、整合资源、完善设施，促进旅游产业相关要素“食住行游购娱”“闲养商学奇情”与农业、工业、商贸、教育、

康养、娱乐、体育运动等相关产业的有机融合，激发潮阳旅游的发展活力，提升其它产业的综合效益。着力加强旅游市场营销推广，整合各类媒体社交平台、营销网络、品牌活动等传播体系，不断提升“千年古县·美丽潮阳”整体文旅形象。



专栏 11 全域旅游发展方向指引	
1 . 全域旅游融合路径	
①农旅融合：积极完善乡村旅游服务设施综合配套建设；鼓励农民以多种	

形式发展农家乐、主题民宿、休闲农庄、观光果园；依托“南粤古驿道”契机，大力发展创意乡村休闲。

②工旅融合：推动谷饶从针织内衣专业镇到时尚镇的转化，形成以“时尚设计孵化”“时尚展览”“智能装备”“创意展贸”“文创休闲”“物流平台”等为主要业态的布局。

③商旅融合：打造旅游商品品牌，加大农副产品如油柑、杨梅、火龙果等，特色美食如贵屿酥饼，海门糕仔，和平鸭脯，铜盂牛肉丸等旅游商品开发力度，提升商品质量；打造潮阳“旅游+电商”综合实验基地，实现“以商带旅，以旅促商”的发展格局。

④体旅融合：发展特色运动以及体育赛事旅游。基于海门镇的滨海条件，建设帆船游艇俱乐部基地、海洋运动休闲基地，基于东山西山优良的山地条件，建设山地户外体育休闲基地、汽车露营基地。开展年度的山地马拉松、山地骑行赛、定向越野跑、海洋运动狂欢节等活动。

⑤学旅融合：发展科普活动、游学活动，开放有代表性的工业园、农业园、电厂、企业等，让学生、社会创业青年、劳动者参观学习。

2. 全域旅游品牌塑造

①塑造潮阳特色街区品牌，重点打造中华路、中山路、棉城美食一条街、海门海滨长廊等旅游商贸服务中心和旅游购物街，植入吸引游客的休闲时尚元素和夜游配套项目。

②塑造生态旅游康养品牌，整合关埠万亩水稻（生态保护区）、金灶万亩果林、西胪红树林、金浦湿地公园、河溪湿地（汕头海岸湿地国际示范区示范点）和鸟类自然保护区等功能区，形成生态旅游新亮点。

③塑造滨海旅游休闲品牌，整合莲花峰风景区、国家中心渔港、晴波塔、祠堂文化、海鲜饮食文化、工艺民俗文化等，全力打造海门滨海特色旅游业。

3. 全域旅游要素升级

①住宿要素升级：建设一批旅游接待住宿饭店，同时开展十佳旅游住宿饭店创建活动。通过“智慧潮阳”云平台，加大对现有住宿接待单位的监管和服务培训力度，综合提升潮阳旅游住宿接待服务水平，针对不同的客源群体，有针对性的打造个性化住宿产品，打造潮阳旅居体验型的全域住宿体系。主推“潮阳故事”精品旅宿品牌，使之成为潮阳住宿产业的一大亮点。

②餐饮要素升级：通过开发潮阳美食平台（潮阳味道、潮阳美食地图）、打造一条美食街区（棉新大道美食街）、组织美食主题评选活动（十大美食评选活动、十大特色餐馆评选活动），构建潮阳全域旅游餐饮体系。同时积极发展西餐厅、简餐吧、素食馆、咖啡馆、酒吧、茶馆等业态，满足游客个性化、多样化需求。

③购物要素升级：通过品牌设计、产品研发、商品生产、渠道建设、经营管理、营销推广等全方位构建潮阳旅游商品产业链，以品牌化发展模式，积极举办旅游商品包装创意设计大赛、十佳文创旅游商品、“潮阳故事”系列伴手

礼开发等评选活动，打造旅游商品品牌。

④游学要素升级：通过一系列主题科普、教育基地（或点）的建设，结合属地的其他旅游资源，形成科普旅游、展播学等符合青少年成长和学习活动的旅游产品。

第五节 创新拓展现代服务业

做优商贸物流产业。树立现代物流发展理念，科学编制全区物流业发展规划，构建南北共通、东西联动、全域物流的产业格局，打造半小时域内快递服务。加快潮阳高铁站商贸物流园、城北现代物流商务园区、关埠农产品物流园等商贸物流平台建设。依托汕湛高速公路南侧和城市配送、生产制造业、商贸流通业等多元对象的优势，加快发展第三方物流业，重点建设万达广场、宝能城市花园等城市综合体和潮汕三科农商城、汕头农产品电商批发商贸城等综合型物流园区，引进大型商贸企业和知名物流企业，着力培育物流龙头企业。打造“专业市场+电商平台+物流园区”的商业模式。推进城市大型综合体差异化发展，重点建设社区商业。规划建设若干个大型化、高档次的专业批发市场，打造汕头西部商贸物流中心。

做大电子商务产业。发挥潮阳区省级电子商务进农村综合示范县（区）作用，不断完善提升区、镇（街道）、村（社区）三级电子商务服务体系，健全农村电子商务培训、农村电子商务物流、农产品品牌、质量检测与溯源等电子商务支撑体系。打造电商直播基地，加大力度引导企业利用抖音、快手等直播平台开展潮阳特色产品的直播带货，帮助企业解

决产品销售困难问题，进一步激活消费潜力。充分利用区政府与阿里巴巴粤东公司签订共建电商平台的框架协议，以汕头市星河电子商务产业园、汕头市快通潮阳电商创业园为服务平台，鼓励重点骨干企业按产业链带动上下游企业建立电子商务关系。大力发展跨境电子商务，支持纺织服装、医疗、塑料、食品等商贸企业面向海外市场拓展 B2B、B2C 贸易渠道。发展移动电子商务，开展基于移动互联网、社交网络等的新兴商务应用。加快推进 RFID、二维码、智能卡、传感器等技术在物流、供应链管理和金融服务等领域的广泛应用。

做强海洋运输产业。结合海门列入汕头临港经济区的契机，深化细化海门临港产业区的规划，充分发挥港口、高铁和高速公路的交通优势，全面发展运输、仓储、物流等港口产业。尽快盘活潮阳商港码头，推动华电丰盛汕头电厂煤码头建设，建设以潮阳港海门码头和大明液化石油气专用码头为龙头，集华电丰盛汕头电厂煤码头、海门澳内码头、华能海门电厂码头、潮阳（海门）对台小额贸易码头、弗兰克油库码头于一体的现代港口码头群，形成全方位、多层次的港口、能源发展模式，打造粤东绿色能源基地和海运物流集散中心。启动中心渔港后方规划建设，对港池实施疏浚，打造远洋捕捞船队和上规模的水产品交易市场，提高渔农产值，推进中心渔港真正发挥经济和社会效益。

做精健康养老产业。以汕头市白求恩潮阳养老服务中心为创新载体，联合各综合医院和专业医院，推动生命、生态、生活融合发展，加快构建中医诊疗、养生保健、医药研发、生产流通、药材种植等产业链条，打造“医、药、养、游”

一体化覆盖、各业态耦合共生的健康养老产业。稳步推进健康服务业，推动以健康管理、医药保健、体育健身、健康文化、健康旅游为重点的综合健康服务联动融合发展，形成医药产品、医疗及康复器械、健康管理服务等领域为重点的健康服务产业集群。大力发展医药连锁、医药物流、医药名店，方便群众购药。发展壮大养生养老服务业，建设疗养、保健、休闲等服务设施，加快相关保健医疗服务机构发展，提供养生、养老、康复医疗等高端健康服务。推动智慧健康养老产业发展，探索建设“智慧康养院”，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现 24 小时安全自动值守，改善服务体验。

第五章 释放改革开放新活力

第一节 深化重点领域改革

准确把握高质量发展的根本要求，推进全面深化改革，激发新发展活力，助推经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

创新投融资体制改革。探索优质国有资产财政资金撬动社会资本和金融资本参与机制，建立项目分类融资机制。针对公益项目，以财政预算拨款资金进行直接投资；对全部为政府性基金收入的项目，采用专项债；对兼有政府性基金收入和其他经营性收入的市场化运作的项目，由采取“专项债+市场化融资”的方式。稳步开展重点基础设施建设项目政府和社会资本合作试点，探索开展基础设施领域不动产信托基金（REITs），盘活优质存量资产，扩大融资渠道。

加快商事制度改革。持续深化商事制度改革，从降低市场准入门槛到优化准入服务、从审批环节先行改革到审批和监管协同推进、从准入领域向准营领域延伸拓展，探索创建覆盖企业准入、准营、退出全生命周期的改革新模式，实现商事登记全程电子化。推进“多证合一”“证照分离”“照后减证”，落实开办企业提速改革承诺，全面实施市场准入负面清单制度，强化事中事后监管。推进食品生产经营许可、特种设备许可等改革，整合登记注册和行政许可等业务，加强服务窗口规范化建设，加快推动登记许可服务的融合规范、提质增效。推进投资项目审批制度改革，优化审批流程，大

力推进并联审批、联合审查。

深化要素市场化配置改革。贯彻落实国家和省关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的政策文件，充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，着力推进土地、资本、技术等要素配置市场化改革，加强要素市场制度建设，提高资源配置效率和全要素生产率，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全统一规范的人力资源市场体系，加快形成高端人力资源市场，统筹各方力量加大在职培训。发挥资本市场的枢纽作用，增加有效金融服务供给，发挥资本要素在整个要素市场化改革中的领头作用。

推进产权制度改革。深化国资国企改革，以提高国有资本效率、增强国有企业活力为核心，妥善处理“僵尸企业”，积极盘活存量资产，加快经营性国有资产产权管理制度和要素市场化配置改革。支持民营经济发展，优化暖企惠企护企制度环境，围绕重点行业和中小微企业，出台一系列关于减税降费、金融服务、减免租金和稳岗补贴等方面的应急政策措施；落实完善在弹性出让、先租后让及分期付款等降低企业初始用地成本、增容免收土地价款等方面的支持政策措施，不断提高民营经济活力。稳定和不断壮大各类非公有类经济主体，努力营造公平的政策和制度环境，激发各类市场主体的活力和创造力。

推进金融改革创新。推进金融供给侧结构性改革，支持银行保险机构改革创新，发挥潮阳农商行的积极作用，引入大数据科技金融企业，大力发展风投、创投和产业基金，完

善多层次资本市场体系。加大银行融资支持力度，继续维持普惠金融发展战略重要地位，提高金融服务小微企业和“三农”发展的能力，畅通融资对接渠道，扩大信贷支持力度。进一步深化政银企合作，为中小微企业、民营企业开展多层次综合金融服务。完善信贷风险补偿机制，力争进一步扩大贷款风险补偿资金池规模，放宽准入条件，扩大受惠面。

第二节 大力实施“强镇”战略

加大简政放权力度，积极推进事权下放、资源下沉，提高镇街运行管理效率，增强镇街资源配置能力，做大做强镇域经济。

提高镇街运行管理的效率。深化乡镇街道体制综合改革，按照“权责统一、重心下移、依法合规、廉洁高效”的原则，赋予镇（街道）更多的经济社会管理权限。完善镇（街道）发展扶持政策，从用地指标、财力保障、招商引资奖励等方面，建立镇（街道）人财物相匹配、权责利相统一工作机制。深入贯彻落实市关于简政放权加快镇域经济高质量发展决策部署，将全区 13 个镇（街道）按城乡融合发展镇、产业发展强镇和农业重点镇三种类型进行划分，重点加快谷饶镇、海门镇 2 个镇域经济发展先行示范镇建设，树立标杆，以点带面，促进镇域经济高质量发展。

增强镇街资源配置能力。按照事权和财权相统一的原则，推进镇（街道）财政体制改革，有效增加镇级财力。支持镇（街道）整合国有和集体资产资源，探索政企业分开公司化经营管理模式。加强土地保障，完善土地利用年度计划分配

使用机制。大力支持镇（街道）整合老旧、低效、零散等集体建设用地，对通过土地复垦、农村土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等方面获取的指标，优先留镇（街道）使用。加强金融保障，鼓励金融机构到镇（街道）设立服务点，支持建立农村产权抵押担保、小额贷款等融资平台。

专栏 12 潮阳区镇域经济分类指引	
类别	推进措施
城乡融合发展镇 (街)	大力提升文光、棉北、城南、金浦四个街道和海门镇的发展能级。侧重城市基础设施建设，补齐公共服务领域短板，提升城市化水平以及大力发展现代服务业等。
	文光、棉北、城南、金浦四个街道实施城市更新计划，重点推进旧厂房用地“三旧”改造、城市绿地、老旧小区配套道路等项目建设。加强交通、水电、网络、电信、城市服务等基础设施建设，以新城的建设驱动潮阳房地产业、建筑产业、装修业及其配套产业的发展和壮大，加快建设宝能城市花园、谷饶碧桂园、深房·天悦湾、世纪花园、创盛城市广场、和璟阳光雅园等项目。积极发展电子商务产业，发展为以现代商贸服务业为中心的高品质城区。
	海门镇作为滨海休闲旅游与特色产业片区，重点打造为“港+产+城”的特色小镇、“渔+旅+居”的山海特色海滨综合体、“港区+新兴”的临港特色产业基地、“纺织印染+新能源”的产业园区、国家中心渔港、莲花峰历史文化滨海景区、“全域旅游+游览经济”等产业融合发展的潮阳经济重要增长极。
产业发展强镇	大力支持谷饶、和平、贵屿、铜盂4个专业镇发挥产业优势打造产业集群。在保持传统产业优势的同时，促进企业的转型升级，推进工业园区建设，促进产业集约化发展等。
	和平镇作为潮阳传统优势产业集中区，重点加快新型塑料制品、时尚纺织服装、文教创意用品、环保纸品包装等产业转型升级步伐。
	谷饶镇依托高铁潮阳站，以生产环节配套、产业链条完整的针织内衣生产基地为主导，加快改造提升潮牌针织内衣、耳机手机配套和制造两大传统支柱产业，重点推进与主导产业

专栏 12 潮阳区镇域经济分类指引

类别	推进措施
	相关的创意设计、材料研发、商贸流通业，交通运输业、仓储业、会展服务行业的发展，推动谷饶建设成潮阳区经济中心城区。 贵屿镇依托循环经济产业园区和都市智谷产业园，积极扶持废旧电子拆解、塑料产业向环保产业、新材料制造转型升级，积极配套纺织服装行业产业链，引领产业集聚发展，推动区域环保经济实现高质量发展。 铜盂镇依托文化胜迹、铜盂工业园，重点发展文具创意制造、环保文创、交流视频、传媒传播、文化中介等新兴文化产业，提升产业的技术含量形成效益产业链；整合千年古刹灵山寺、蔡楚生故居等旅游资源，大力发展文旅产业，助推镇域经济发展。
农业重点镇	充分发挥金灶、关埠、西胪、河溪 4 个镇的资源优势，在发展水稻、水果种植以及水产养殖产业的基础上，推进一二三产业融合发展，发展农种研发、农产品深加工、农村电商物流、农业生态观光旅游以及新能源（光伏）等。 金灶镇依托已形成的春有香蕉、桑葚，夏有杨梅、火龙果，秋有柿饼、油甘，冬有橄榄、生柑四季花果飘香的水果种养格局，打造粤东绿色食品深加工基地，积极谋划生态旅游产业，打造集农业体验、乡村旅游、生态休闲、文化考察、主题度假于一体的潮汕田园特色水乡小镇旅游目的地。 关埠镇重点建设优质水稻万亩高产片区基础设施项目，整合关埠港打造关埠物流中心，构筑以发展绿色效益农业、农产深品加工和物流枢纽为主的产业集群基地。 西胪镇重点发展姜薯、乌酥杨梅特色农业，以“互联网+农业”为抓手，以农业数字化探索一条“科技+生产+服务+电商+创业”的农业科创发展新路径；凭借“建筑之乡”的美誉，鼓励建筑企业与关埠、河溪企业联合和合作发展建筑产业，打造建筑总部基地、新型建筑材料与装配式建筑产业基地、原材料生产与物流供应基地。 河溪镇依托湿地景观、滨水空间、田园绿地、森林山地等生态空间，重点发展清洁能源、绿色养殖、健康养生、生态旅游，因地制宜打造农业工业、湿地公园，做大建材和家居产业规模。

第三节 全面融入“双区”建设

积极融入“粤港澳大湾区”和深圳中国特色社会主义先行示范区等国家区域发展战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次区域合作和对外开放，发展更高层次开放型经济，拓展高质量发展新空间。

构建优势互补融合联动的产业体系。主动对接融入粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区发展大局，加大力度深化区域合作。把握大湾区“溢出效应”和深圳“极点带动”效应，依托贵屿循环经济产业园区、省产业转移工业园海门片区、金浦梅花产业园、丝苗米省级现代农业产业园等产业园区和各类传统工业园区，探索与深圳龙岗区和龙华区共建“飞地经济”园区，着力引进建链、强链、补链、延链项目，重点发展5G+智慧农业、高端装备制造、人工智能、冷链物流、先进制造等产业。支持优势产业加强与深圳、粤港澳地区高校、企业、科研院所合作，建成一批行业创新联合体、企业研发中心，推动纺织服装、文具等传统优势产业转型升级。着力对接“大数据”“大平台”“大网络”“大市场”，努力打造大湾区的产业拓展区。

构建功能集聚融合配套的城市功能。加强区域教育医疗对接合作，依托广州、深圳名校建立若干个教师培训基地，孵化一批名教师、名校校长、名班主任，推行骨干校长、教师跟岗挂职锻炼计划。积极开展与深圳龙岗和龙华等地中小学校合作办学，优化教学结构，满足多元化教育需求。以潮阳职业技术教育中心等职业教育机构为依托，推动与广州、深圳等大湾区城市企业联动开展产教融合、校企合作，推进区

人民医院、大峰医院与大湾区高水平医院合作发展跨区域医联体，支持大湾区优质医疗机构在潮阳建设健康医学中心或分院区，加强医院管理、医疗服务、疾病预防控制、突发公共卫生事件应对、医学科研、人才培养等方面的合作与交流。加强文旅领域合作，积极引进宝能集团文旅项目，做大做强潮阳“假日经济”。

第四节 做好新时代“侨”文章

贯彻新时代惠侨联侨工作要求，聚焦把“乡贤”打造成为畅通国内国际双循环的重要连接点，引导侨胞乡贤充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，助推潮阳高质量发展。

打造联侨重要节点。紧紧把握“根”“魂”“梦”主线，创新开展海外侨务工作，推动海外华侨与祖国家乡的深度融合发展。借助华侨的人脉商脉，推进潮阳本土产品开拓海外市场，促进潮阳本土企业“走出去”，形成中国声音和中国影响。瞄准海上丝绸之路对后方服务基地建设的需求，发展具有潮阳文化特质的旅游、文化娱乐、文化创意、住宿餐饮、电子商务、教育养老等现代服务业，着力做好文化遗产保护利用传承工作，致力打造惠侨联侨重要节点。

打造潮侨精神家园。以亲情乡谊为基础，充分发挥海外华侨华人在中外文化交流中的桥梁与纽带作用，构建华侨华人文化传播的新载体、新通道。充分发挥侨乡优势，依托丰富的侨资源，大力传承华侨文化，致力打造华侨华人文化交流合作重要平台、华侨华人引资引智创新创业平台等高质量发展平台，继续鼓励引导海外侨胞和港澳台同胞更多地参与

潮阳改革发展，在支持和参与祖国现代化建设、弘扬中华文化、促进祖国和平统一、密切中外交流合作等方面发挥更大作用。积极参与“国际潮团联谊年会”“世界潮商大会”“侨梦苑”等载体建设，提高文化认同感和感召力。促进与华侨新生代和港澳台青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。依法保障海外华侨华人投资权益，成立“在外潮阳企业家服务中心”，暖侨心聚民心。

第五节 构建全面开放新格局

抢抓国家打造世界级粤港澳大湾区的契机，优化潮阳产业承接合作平台，积极参与“一带一路”建设，全力投入汕头建设中国特色社会主义现代化活力经济特区的新征程，构建全面开放新格局。

积极参与“一带一路”建设。发挥潮阳侨乡优势，继续团结广大海外华侨华人，发展壮大侨资企业，凝聚“侨”智，鼓励和支持企业“走出去”，组织企业“抱团”出海，拓宽企业发展空间，为建设汕头西翼现代化新城区贡献“侨”力。以泰国、柬埔寨、马来西亚等投资项目地区为阵地，积极参加国内外专业展会抢抓订单，鼓励企业到海外特别是“一带一路”沿线国家和地区开展投资设厂、承包工程、劳务输出等经贸合作，带动我区进出口贸易发展。充分发挥潮阳区博物馆侨批陈列展柜的作用，组织潮剧、英歌、剪纸等展演人才开展对外文化交流，加强与东南亚沿线国家文化旅游合作，助力做好“侨”文章。

助力汕潮揭（梅）都市圈发展。加强与汕潮揭（梅）都

市圈交通、商贸、旅游、产业、生态等领域合作，促进优势互补和联动发展。促进交通设施的联动发展，大力推进汕汕铁路重大交通要道的建设，优化接驳我区与潮汕站、潮汕机场的快速路，助力汕潮揭同城化。推进产业链条的协同创新发展，依托潮阳、潮南纺织服装业雄厚的产业基础以及揭阳纺织产业优势，引进高新技术提升传统产业，抢占纺织印染印花行业制高点，彰显潮汕地区民营企业活力。加强生态环境共保共育，践行“绿水青山就是金山银山”理念，支撑提升三地“山水林田湖草”综合治理能力，借助汕潮揭河网一体化建设，推进韩江、练江、榕江（枫江）联防联治。充分利用三市地缘接近、文脉相通、文化同根的有利条件，同塑潮汕文化品牌，加强物质文化和非物质文化遗产的保护和传承，助推旅游资源整合和旅游产业开发，发展独具特色的潮商（侨）文化游、商务会议旅游、绿色生态文化旅游和宗教文化旅游，协同打造区域文化旅游目的地。

第六章 打造营商创业新环境

第一节 形成创新核心竞争力

坚定不移实施创新驱动发展战略，完善创新治理体制机制，强化科技创新主体作用，建立具有竞争力的引才用才制度，全面提升区域自主创新能力，塑造以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，形成创新核心竞争力。

一、完善创新治理体制机制

深化科技创新体制改革。加快完善和落实激励自主创新的政策，深化科技创新体制改革，完善创新驱动导向评价体系，构建有利于创新发展的政策环境。加快科技人员薪酬制度改革，健全绩效工资分配机制。深化科技成果权属改革，探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权，加大科研人员股权激励力度，提高科研人员成果转化收益分配比例。支持扩大科研经费使用自主权，提高智力密集型项目间接经费比例并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。建立财政科研资金信任管理机制，优化财政科技经费投入结构，探索科研项目经费使用“包干制”³。力争到2025年，R&D经费支出年均增长12%。

促进科技成果转化应用。探索建立科研项目“揭榜制”，充分调动创新人才、团队的积极性。实施全区科技成果大转

³ “包干制”是确定经费总额，但无需编制明细费用科目预算，科研人员在科研过程中可根据实际经费需求按规定使用和列支，释放创新活力。

化工程，打造“互联网+技术转移”服务平台，建立对科技成果转移转化公共服务平台持续稳定的支持机制。围绕战略性新兴产业、“中国制造 2025”等重点领域，加强产业部门与科技部门对接，加快组织实施一批重大科技攻关、成果转化和示范应用项目，尽快实现批量化生产和应用。完善科技成果评估定价机制，在战略性新兴产业相关领域建立利用财政资金形成的科技成果限时转化制度。健全知识产权公共服务体系，完善知识产权价值评估、质押融资、托管运营、风险补偿、保险服务及维权援助机制，强化知识产权行政执法与司法裁判有机衔接，加大对侵权违法行为的查处力度。

建设多元化科技金融体系。建立和完善财政科技投入增长机制，优化财政科技经费投入结构，充分发挥政府资金引导和示范作用，逐步建立起以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷和风险投资为支撑、社会投入为补充的适应市场经济要求的新型科技投融资体系。完善政府与银行、证券、保险、风投、科技服务中介之间的合作机制，建立健全“政金企”信息交流平台。完善科技贷款审批机制，通过建立科技贷款绿色通道等方式，提高科技贷款审批效率。培育和发展服务创新驱动的各类金融机构，构建完善的创新型科技金融服务机构体系。引导社会资本建立发展种子基金、科技孵化基金和天使投资基金，加大对种子期和初创期科技型中小企业和科技企业孵化器的支持力度。

二、强化企业创新主体地位

培育壮大高新技术企业。强化企业创新主体作用，加快

健全以企业为主体、市场为导向、政产学研共融的科技创新体系。实施高新技术企业“提质增效”行动计划，力争全区高新技术企业达到 90 家。实施科技型中小企业培育工程，培育一批科技成果转化能力强的创新型领军企业。鼓励企业与高校、科研院所开展产学研合作，稳步推进企业院士工作站建设，培育一批产学研合作示范企业和组织产学研联盟，形成产学研紧密结合的创新机制。

孵化培育“专精特新”中小创新企业⁴。适应小型化、智能化、专业化的产业组织新特征，鼓励企业开展商业模式创新，引导社会资本参与建设面向小微企业的社会化技术创新公共服务平台，推动小微企业向“专精特新”发展，让大批创新活力旺盛的小微企业不断涌现。建立全区“专精特新”中小微企业培育库，从技术改造、投融资对接、人才服务、创业培训等方面提供精准扶持，到 2025 年，力争培育省“专精特新”企业 30 家以上。

培育科技创新型骨干企业。建立创新培育体系，构建“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业”的科技型企业创新培育成长链。扶优扶强，培育一批掌握核心技术的创新型大型骨干企业。实施“一企一策”，支持细分领域“单打冠军”壮大规模，提高研发实力，在技术创新和产学研合作中发挥带头作用。实施“高成长科技型企业 50 强”培育计划，甄选 50 家高成长科技型企业，推动企业在科创板、创业板上市融资。

⁴ “专精特新”中小企业是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业，企业规模必须符合国家《中小企业划型标准》。

三、加强科技创新载体建设

统筹建设高水平创新平台。强化产业创新体系建设，积极配合推动化学与精细化工省实验室建设，积极争取重点实验室、工程技术研究中心、产业创新中心等高水平创新平台落地潮阳，增强源头创新能力。深化与广州、深圳等地的科技合作，吸引集聚更多高端科技创新资源落户潮阳，促进科技合作、新技术引进集成、新成果转移转化、科技创新服务。大力推进金浦高新科技产业片区建设，打造高新技术产业基地和孵化区。支持创新型企业孵化器建设，打造“前孵化器——孵化器——加速器——专业园区”完整孵化链条。推动纺织服装、机械制造等传统优势产业企业建立一批具有影响力的研发中心、设计中心，开发一批具有自主知识产权的新产品和核心技术。

大力发展新型研发机构。发展新型研发机构，大力发展市场、企业主导型的模式，打造机制灵活、运行高效、功能完备、运作有为的新型研发机构。以多元化投入为保障，建立以政府投入为引导，企业为主体，社会投入为补充的多元化格局。大力扶持工业企业研发机构建设，2022年主营业务收入5亿元以上工业企业实现研发机构全覆盖，到2025年半数左右规上工业企业建立研发机构。

四、加快引进培育创新人才

引进培养科技人才后备军。深入实施人才强区战略，完善引才引智工作机制，加大育才工作力度，创新人才培养模

式，营造良好的人才发展的环境，多渠道、宽领域引进科技创新创业团队、科技领军人才、青年科技人才等，并鼓励团队和人才参加各级科技创新大赛。实施引进博(硕)士行动计划，五年计划引进 100 名全日制博（硕）士研究生。多形式对科技创新人才开展思想政治教育，加强人才政治引领。围绕我区产业转型升级的重点领域和关键环节，推进产学研结合，促进企业科技人员与高等院校、科研所的沟通和交流，以科技项目引进和凝聚高端人才。积极申报广东省“特支计划”和“扬帆计划”，完善潮阳人才专家库，提升人才的吸引力和凝聚力。

发挥企业家重要作用。大力倡导企业家精神，树立创新光荣、创新致富的社会导向，依法保护企业家的创新收益和财产权，培养造就一大批勇于创新、敢于冒险的创新型企业家。依法保障企业自主加入和退出行业协会商会的权利。构建亲清政商关系，健全完善政府与民营企业定期沟通制度、挂钩重点民企和重点商会等制度。加强优秀企业家培育，加强对企业家队伍建设的统筹规划，加快建立健全企业家培训体系，实施企业家素质提升计划，积极开展“民营企业培训工程”，举办连续的民营骨干企业管理人员培训班，组织开展企业家活动日等形式多样的交流培训。

优化人才发展环境。进一步完善人才工作体制机制，积极推动《潮阳区关于推进人才发展的若干措施》（“潮阳 15 条”）出台落地，为各类人才创新创业和施展才华创造更加宽松优越的环境，让潮阳区成为各类人才的向往集聚之地、建功立业之地。加强人才供需预测和监测，加强高层次人才服

务专区建设，制定和实施引进高层次人才的配套政策，广泛吸收各类学科带头人、管理专家和优秀青年人才。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价和选拔体系。

完善人才服务体系。发挥党管人才的政治优势和资源优势，落实人才“金凤卡”制度，健全高层次人才“一站式”服务平台，发挥潮阳区人才驿站分站和人才驿站综合服务厅在政治引领、信息共享、创业培育、生活服务等方面的功能。加大对“人才专项资金”的投入，保障“人才计划”的实施。鼓励设立人才创新创业发展基金，引导各类资本投向高层次人才创办的企业。落实省关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策，建设产权型或租赁型人才住房。

专栏 13 创新驱动发展行动计划
1.研发投入倍增。全社会研发费用增至 3.44 亿元。 2.高新技术企业倍增。全区高新技术企业达到 90 家。 3.工程技术研发中心倍增。省、市级工程技术研发中心 40 家以上。 4.新型研发机构倍增。数量倍增至 1 家。 5.企业研发机构覆盖率倍增。规模以上工业企业建立研发机构的比例提高到 35%。 6.高层次人才倍增。引进 100 名全日制博（硕）士研究生。

第二节 构建现代产业发展平台

提升产业园区综合承载能力。实施村镇工业集聚区升级改造，加强海门产业转移园区、贵屿循环经济产业园区建设管理，加快金浦梅花产业园建设进度。加大园区建设投入，

推进“七通一平”标准化建设，畅通园区内外交通通道，加快海门滨海大道园区段升级改造和贵屿循环经济产业园区陈南线延伸线（即园区大道）建设，落实园区与城区和高铁高速出口、干线公路的连接道路建设，改善区域交通秩序，提升园区内部路网互联互通水平。实施园区基础设施提升完善工程，落实纺织印染环保综合处理中心续建和贵屿集中拆解楼一期整改升级，加快推进金浦梅花工业园区水、电、道路、排污等配套建设。加快完善园区基础配套设施，统筹规划建设市政、能源、水务、通信、环保以及教育文化、医疗卫生、社区服务等基础配套设施及智能化建设，完善园区或周边区域“六个一⁵”建设，提高园区配套水平。优先推进 5G 在产业园区的布网和应用，畅通信息高速通道。强化园区开发强度管控，推动园区低效产业用地再利用，建立低效产业用地退出机制，提高土地利用效率。完善工业园区绩效评价机制，落实企业“亩产效益”评价。

第三节 构建优质高效营商环境

贯彻落实国家《优化营商环境条例》，深入推进营商环境改革持续升级，加快打造法治化国际化便利化营商环境。

推进营商环境综合改革。认真落实国务院《优化营商环境条例》和《广东省优化营商环境条例》，参照世界银行营商环境评估指标体系和广东省营商环境试评价工作方案，借鉴深圳龙岗区和龙华区营商环境建设的先进经验，立足潮阳发展实际，优化营商环境。全面推行“马上办、网上办、就

⁵ 即一所中小学、一个医院、一条公交线路、一个员工公寓或住宅小区、一个商业综合体、一片公共绿地。

近办、一次办”，建立智慧潮阳及营商环境大数据平台，健全政企“直通车”制度，进一步营造重商安商亲商和公平公正的市场环境。深化行政审批制度改革，精简办事程序和环节，提高行政审批效率。推动行政审批向放权、监管、服务并重转变，公布并实施政府“三张清单”（权责清单、服务清单、负面清单）。

完善社会信用体系。全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设，建设更加重法治化、标准化、规范化的社会信用体系。按照上级部署要求，加强信用监测，健全信用指标数据定期报送制度，助力实现分级分类监管。加大诚信文化宣传教育力度，持续组织区各单位开展“诚信建设万里行”接力活动，大力开展诚信行业、诚信单位、诚信示范街区、诚信经营示范店等各类诚信主题实践活动，推动金融、家政、养老、托幼托育、文化、旅游等重点领域的信用建设。弘扬潮汕人守信践诺的传统文化，推动全社会加强诚信建设，深入挖掘潮汕侨批重要的历史文化资源，进一步发扬潮汕人“讲信誉、守承诺”的文化底蕴，营造浓厚社会氛围。

第四节 融入“双循环”发展格局

坚定实施扩大内需战略，以新业态新模式为引领，加快推动新型消费扩容提质，激发消费潜力和投资需求潜力，满足居民消费不断升级的美好生活需要，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一、打造汕潮揭消费高地

强化民生需求导向。保障和优化居民基本生活需求，加强粮食和肉鱼禽蛋、果蔬等主要农产品供给，打造全国性农产品物流园区、群众就业增收的现代化涉农商贸综合服务平台，不断丰富潮阳群众的“菜篮子”“米袋子”“果盘子”。保障和优化居民生活服务需求，致力于老旧小巷、小区改造及贫困人口脱贫释放的市场新需求，增加普惠优质的教育、医疗、养老、托幼等服务供给，加强线上课堂、居家办公、远程问诊、无接触餐厅等服务消费的配套。打造“互联网+社区”公共服务平台，加快社区便民消费服务体系建设，完善便利店、社区生鲜店等社区商业服务设施布局，加快社区便民商圈建设，鼓励支持建设社区生活综合服务中心。加紧推进万达广场等商业综合体落地，推进农贸市场及生活市场建设，发挥东山生活广场、东风广场、阳柳广场、创盛城市广场等商业综合体的引导集中作用，稳定有序办好购物节、美食节等节庆及促销活动。完善新能源汽车管理制度和充电设施标准规范，鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系，加快建设充电基础设施体系。

专栏 14 社区生活服务中心建设工程

1. 社区生活服务中心的特点：立足社区生活需求，面向社会服务大众。

2. 社区生活服务中心十大基本公共服务：（1）个人卫生服务；（2）餐饮购物服务；（3）医疗保健服务；（4）消防保安服务；（5）交通旅游服务；（6）信息网络服务；（7）社区金融服务；（8）家政就业服务；（9）社会福利服务；（10）文化教育服务。

激发居民消费潜力。改造提升传统消费业态。积极推动各镇街中心区商业步行街改造提升和潮阳老字号传承创新发展，鼓励发展“夜间经济”聚集区，打造一批融入民俗风格和文化创意的夜市，提升夜间经济的文化内涵。构建文旅多产业多领域融合互通的休闲消费体系，充分发挥榕江片区后发优势，打造榕江南岸生态文化康养旅游消费集聚区，积极打造区域性消费中心，形成各镇镇区多元体验的休闲空间，形成滨水码头+广场休闲空间+绿地休闲空间+休闲商业空间+慢行步道的功能区，发展特色餐饮、民俗工艺品店、民俗旅馆、茶馆等休闲商业业态，着力引入一个大型高端商业综合体，拉动榕南片区高端消费。

大力发展新兴消费业态。引导电商平台以数据赋能生产企业，促进个性化设计和柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。鼓励线上线下融合消费，促进流量经济、在线经济、宅家经济、无人经济蓬勃发展。促进商贸会展提速发展，围绕纺织服装、文具制品产业发展特色展会，培育具有国际采购功能的会展品牌。

切实优化保障消费环境。强化消费网络支撑，依托潮阳电子商务进农村综合示范县，带动本地农产品网上销售，支持大型零售企业建立网络销售专区。强化市场秩序监管，严厉打击各类侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，彻查生产源头和销售网络，开展全链条打击，有效净化消费环境。积极推进消费领域信用体系建设，指导民众运用全国信用信息共享平台、金融信用信息基础数据库、“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统和“信用汕头”系统的公

开功能，获取信用信息一站式查询和消费预警提示服务。畅通消费者维权通道，开展消费投诉信息公示，利用网络、广播电视、维权服务点电子公示牌等多种形式公开投诉产品和服务信息。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。

二、提升有效供给质量

积极推动质量提升行动。引导企业全面加强质量管理，在食品农产品领域和消费品等其他领域的产品实施“同线同标同质”⁶工程，严格执行国家、行业的消费和服务标准，建立健全消费后评价制度。探索质量分级试点，实行优质优价，促进品牌消费、品质消费。规范检验检测行业资质许可，提升消费品领域的认证许可检验检测技术服务能力，为企业树立质量提升的示范标杆。

加强自主品牌建设。深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，保护和发展赵记蚩粿等中华老字号品牌，建立动态管理机制，认定和培育一批文化特色浓、品牌信誉高、有市场竞争力的中华老字号品牌。落实中国农业品牌相关评价标准和制度规范，塑造一批具有国内竞争力的中国农业品牌。办好品牌日活动，通过举办品牌发展论坛、品牌博览会以及自主品牌消费品体验活动等，提高自主品牌知名度和影响力，扩大自主品牌消费。

⁶ “同线同标同质”：出口企业同一条生产线上，按照相同的标准生产出口和内销产品，从而使供应国内市场 and 供应国际市场的产品达到相同的质量水准。

三、扩大有效投资领域

不断优化投资结构。加快“两新一重”⁷的投资建设，深度融入“双区”建设，推动基础设施建设，推动对“三个经济”高质量发展具有重要支撑作用的公路、铁路、港口、城际轨道等重大项目的建设。加速推进5G网络、数据中心等新型基础设施建设，加快公共卫生等社会民生领域基础设施建设。建立健全基础建设项目梯次接续的储备格局和政府专项债券项目配套机制，加强项目储备，储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批重大项目，带动有效投资总量提升。

加快重点项目建设。规范组织项目入库申报流程，做好项目提前入库和滚动投资计划编报。及时对接省、市“大专项+任务清单”管理模式，及早安排项目的用款情况。重点聚焦以高新技术为核心的先进制造业项目，打造以人工智能、生物医药、高端装备制造、新能源及新一代信息技术模块为核心的“硬科技”产业集群。加快布局与数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业相关的创新企业与项目，通过政府领投、吸引社会资本等方式建立引导资金，吸引更多资金进入科技创新投资领域，培育新的有效投资增长点。

四、推动外贸外资创新发展

进一步扩大对外开放水平，建设高水平外贸强区，不断增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，在构建新发展格局中发挥更重要作用、担当更重要角色。借力中国

⁷ “两新一重”：两个“新”和一个“重”，分别是新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

（汕头）跨境电子商务试验区、综合保税区建设东风，争取跨境电子商务试验区政策向潮阳延伸。实施外贸多元化战略，建立海外营销体系。争取在落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）中先行先试，有序推进市场采购、保税加工、港口物流、商业会展等外贸新业态，加快形成“一般贸易+民营企业”为主、外贸新业态蓬勃发展的外贸新格局。鼓励外资企业增资扩产，提升利用外资质量和水平。加大力度挖掘加工贸易新增长点。积极引导和鼓励纺织服装、文具产品及水产行业发展加工贸易，增强我区加工贸易发展后劲。“十四五”期间，全区进出口总额年均增长 6%以上。

第七章 提升城乡人居新优势

第一节 建设振兴发展新农村

聚焦农业高质量发展和深化农村改革，以实施乡村振兴战略为总抓手，加快推进农业农村现代化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，走出具有潮阳特色的乡村振兴之路。

一、提高农业质量效益和竞争力

夯实现代农业发展基础。加大农田水利基础设施建设力度，继续推进农田水利“五小⁸”工程建设，提高“三防”能力建设，最大限度减少灾害损失。持续推进高标准农田建设。提升设施农业科技水平，推进生物技术、工程技术和信息技术在设施农业中的集成应用，提高生产过程的机械化、自动化、数字化和生态化水平。加快发展智慧农业，实施“数字农业·智慧乡村”建设工程，结合丝苗米现代农业产业园打造智能、精准、高效、绿色智慧农业应用基地。加强农业质量安全建设，健全“种子到餐桌”农产品质量和食品安全监管体制，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，推进“食安潮阳”建设。到2025年农产品监测合格率达到98%以上，80%以上的规模以上农业经营主体基本实现农产品可追溯。加强畜禽防疫体系和检疫体系建设，加大动物疫情监

⁸ 五小：小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的总称。

测防控力度，到 2025 年布局合理、技术先进、保障有力的动物卫生监管体系不断健全。

促进农村三产融合发展。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，推进粮经饲统筹、农牧渔循环、产加销一体、农文旅结合和一二三产业融合发展，加快农业与现代产业要素跨界配置。创新推进主体融合，支持发展多主体参与、产业关联度高、辐射带动力强的大型产业化联合体，构建政府引导、农民主体、企业引领、科研协同、金融助力的发展格局。推进业态融合，跨界配置农业与现代产业要素深度交叉融合，形成“农业+”多业态发展态势。搭建产业融合载体，大力推进建设 3 个以上省、市级现代农业产业园和一批农业产业强镇。以国家、省加大扶持发展“特色小镇”的契机，重点打造海门渔乡风情小镇、和平电商小镇、谷饶针织内衣小镇等“特色小镇”，增强“特色小镇”集聚产业、连接城乡、承载人口、辐射带动等功能。

二、实施乡村建设行动

加快老区振兴发展。进一步落实省革命老区和原中央苏区振兴发展各项工作部署和扶持政策措施，推动体制机制改革，破解财政、土地、资金等方面的发展瓶颈，实施推动潮阳革命老区振兴发展的重大任务和重要工程。加快铁路、高速公路、普通公路、信息、环保水利等基础设施建设；提升基本公共服务、教育、医疗、文化、体育等公共服务均等化水平；发掘保护革命遗址、烈士纪念设施、红色教育基地、军人公墓等，开发红色旅游，进一步传承红色基因；推动产

业转型升级、发展农村电商、强化产业平台、大力招商引资、打造特色小镇，增强老区发展内生动力。

推进乡村振兴示范片建设。围绕上级对乡村振兴的部署，结合我区“百村示范、千村整治”美丽乡村建设，集中要素资源，在打造潮阳区乡村振兴海门镇示范片（包括坑尾、竞海、新地、洪洞、湖边 5 个村）基础上，连线、成片通过申报遴选再打造一个乡村振兴示范片。推进潮阳区村庄分类指引中的示范引领类村庄申报乡村振兴示范片，实现抱团发展。围绕乡村振兴提出的“五个振兴”要求，推进农村人居环境提质提档，城乡基础设施、公共服务一体化，现代农业产业精品化，打造自然生态乡村旅游样板，基层综合治理模范建设，打造具有潮汕乡村风貌、特色产业、传统文化、和谐美丽的高质量乡村振兴示范片，引领带动乡村全面振兴发展。

着力完善乡村人才队伍。实施乡村就业创业促进行动，落实积极的就业政策，完善就业创业服务体系。实施乡村人才集聚行动，加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成干部向农村基层一线流动的用人导向，培养一支爱农业、爱农村、爱农民干部队伍。打好“乡情牌”“乡愁牌”，动员引导海内外潮商企业参与乡村振兴工作。切实加大人才反哺乡村工作力度，积极推动大学毕业生、受过技工教育农民、在外乡贤返乡干事创业。发挥“乡村振兴青年人才实践基地”和“青年就业见习（高校毕业生就业见习）基地”的作用，助推乡村振兴发展。积极引进有实力的优秀企业和团队，探索多种形式的合作经营模式，推动建立乡村发展多元机制。加大本土人才

培养力度，大力培养农村实用型、技能型人才，挖掘培养一批乡村发展的带头人。到 2025 年，农村居民就业质量和收入水平显著提高，乡村人才“引得进、留得住、用得好、流得动”局面全面形成。

统筹文明、文化振兴发展。深入挖掘、保护传承、创新性发展潮汕乡村特色文化，加强农家书屋、文体广场等文化载体建设，提升乡村公共文化服务效能，提高农村群众文化满意度，焕发乡风文明新气象。完善村党组织领导乡村治理的体制机制，发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。规范村级组织工作事务，丰富村民议事协商形式，全面实施村级事务阳光工程。推进法治乡村、平安乡村建设，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，加大基层小微权力腐败惩治力度。提升镇村为农服务能力，支持多方主体参与乡村治理。全域推进 253 个行政村农村人居环境整治、建设美丽宜居乡村及提升村庄风貌建设，打造潮阳美丽宜居村建设的升级版。大力挖掘乡村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等生态功能，利用“生态+”等模式，推进生态资源与旅游、文化、康养等产业融合，建设一批乡村生态经济发展的示范样板，发展乡村生态经济。

三、深化农村改革

健全城乡融合发展体制机制。以国家、省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见和乡村振兴体制机制体系为主线，重塑潮阳区城乡关系，强化制度性供给，走城乡融合发展之路。坚持以缩小城乡发展差距和居民生活水平为

目标，不断促进城乡要素自由流动和平等交换，促进城乡公共资源合理配置。建立城乡人力资源和建设用地统一市场，完善城乡普惠金融体系和科技成果下乡转化机制，引导社会资本投向农村兴办各类事业。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。推进城乡基础设施一体化规划建设和运行管护，优化城乡互联互通的基础设施网络。到 2025 年，城乡融合发展体制机制取得初步成效，打造成城乡融合发展综合改革试验区。

深化农村产权制度改革。深入推进农村集体产权制度改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。巩固和完善农村基本经营制度，建立健全全区统一规划、收储、供应的土地运营管理机制，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。深化农村土地制度改革，细化和明确农村土地“三权分置”的配套措施，积极发展土地流转、土地托管等多种形式的适度规模经营，解决承包地细碎化和土地撂荒问题。引导集体经营性建设用地依法有序流转，探索休闲农业、乡村旅游项目点状供地模式，鼓励低效产业用地再利用。探索宅基地“三权分置”（所有权、资格权、使用权分置）改革，在保障农民住有所居的前提下，稳步推进宅基地有偿使用。

四、乡村振兴衔接脱贫攻坚

建立健全持续增收保障机制。加强对脱贫攻坚的组织领导，对全部建档立卡贫困人口、贫困村开展脱贫“回头看”，重点检查责任、政策和工作“三落实”情况、精准帮扶精准

脱贫结果，查漏补缺，巩固拓展脱贫攻坚成果。健全对脱贫户的持续增收保障机制，设定脱贫后过渡期，弱化扶贫效果对政策的依赖性。健全思想引导机制，坚持“扶志”与“扶智”相结合，加强职业教育、学历教育和社会化教育，提升贫困人员的市场驾驭能力。

建立健全防返贫长效机制。健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，对因病、因灾、因疫情等具有返贫致贫风险的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、收入骤减支出骤增户，及时纳入帮扶范围，采取针对性的帮扶措施，保障不稳定户稳步脱贫。建立健全利益联结机制，让脱贫户与村集体、合作社、企业等主体构建紧密的产业联结，建立互惠合作关系，打造坚实的利益共同体，保障已脱贫人口持续稳固不返贫。

第二节 建设文明幸福示范区

坚持以人民为中心的发展思想，建立健全城乡基本公共服务标准体系，推动优质教育、医疗资源城乡区域均衡分布，更好满足人民美好生活需要，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升人民群众获得感、幸福感。

一、稳步提高居民收入水平

完善居民收入增长机制。建立健全职工工资正常增长机制，促进实现城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步。建立完善合理的收入分配制度，健全企业职工工资协商机制、工资正常增长机制和支付保障机制。增加农民家庭经营收入，探索增加财产性收入渠道。加大财政对“三农”转移支付力

度，增加民生支出占财政支出比重。

缩小居民收入分配差距。完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策，以缩小行业收入差距。千方百计促进农民持续增收，统筹城乡发展，不断缩小城乡收入的差距。加大税收对收入分配的调节力度，减轻中低收入者的税收负担，加大对高收入者的税收调节。促进基本公共服务均等化，加大对民生领域的投入。加快完善社会保障体系，促进城乡居民增加转移性收入。进一步规范收入分配秩序，增加收入分配的透明度。

加强就业服务体系建设。建立健全城乡一体化的就业政策，持续通过媒体、网络平台、各镇（街道）公共服务中心、窗口服务单位、各社区（村居）协调员等做好政策宣传工作，建设“智慧人社”，搭建企业与劳动者交流平台，推送各项政策信息，提升人社工作服务社会能力。加强村企、园村、校企招聘对接。提升劳动者职业技能，继续实施粤菜师傅、广东技工、南粤家政“三项工程”，建立覆盖全体劳动者的就业培训制度，持续做好职业技能提质扩量工作，整合社会资源增设职业技能培训学校、“粤菜师傅（潮菜）”培训基地等平台，全面推进劳动者职业技能提升。

推动重点群体稳定就业。做好高校毕业生及就业困难人员等重点群体就业工作，利用线上线下举办多场专场招聘会，搭建高校毕业生就业平台，发挥就业见习基地、孵化基地作用，引导毕业生就业见习、创业，落实相关补助和优惠政策。及时排查摸清就业困难人员就业意愿、就业需求等情况，精准推送相关就业信息，推进就业困难人员再就业。“十四五”

期间，每年新增城镇就业 5000 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

构建和谐稳定劳动关系。积极探索建立上下联动、横向配合的劳动监察工作机制，健全行政执法与刑事司法紧密衔接的欠薪整治机制。完善劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道，建立健全用人单位劳动保障守法诚信档案。加强劳动监察队伍建设，不断扩大镇（街道）和村居兼职劳动监察员队伍规模。

二、巩固提高社会保障水平

健全城乡社会保险体系。加快构建“全面覆盖、人人享有、公平公正”的社会保险服务体系，提高城乡居民在养老、医疗、工伤、失业、生育等方面的保障水平。围绕城乡居民养老保险任务要求，全力做好社保扩面征缴工作，不断提升基本养老保险覆盖率。按照国家、省、市统一部署，稳妥推进和落实机关事业单位养老保险并轨制度改革工作。健全城乡居民大病保险制度，认真贯彻落实被征地农民养老保障政策。抓好新修订《工伤保险条例》《广东省工伤保险条例》的学习宣传和贯彻落实，依法规范工伤认定工作。

加快住房保障体系建设。重点解决低收入家庭住房困难问题，建立保障性住房建设资金和用地保障机制。落实保障性安居工程税收规费减免等优惠政策，鼓励商业银行加大对符合条件的保障性安居工程建设项目的信贷支持力度。坚持市场配置和政府保障相结合，加大保障性住房建设力度，鼓励社会资本参与保障性住房建设，优化保障性住房和商品住

房的供应比例，建立以公共租赁住房为主的可持续、能循环、多层次的住房保障体系。通过政府新建、收购、改建、配建以及社会捐赠等途径，增加保障性住房供应。同时通过棚户区改造、老城房屋有机更新、老旧小区综合整治、老旧楼房加装电梯、闲置物业改建宿舍等措施，多方式、多渠道解决群众住房问题。

完善新型社会救助体系。完善社会服务兜底工程，建立资金分担机制，完善核算核对机制，贯彻实施对困难老年人、特困供养人员、城乡低保、重病患者、重度残疾人、困难伤残军人、困境儿童等特殊贫困群体的救助政策，支持特困人员供养机构设施及敬老院、光荣院等建设。切实巩固脱贫成果，建立低保渐退机制，对脱贫后又返贫的贫困人口，符合条件的再次纳入救助范围；完善政府购买服务机制，加强基层救助能力建设，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作；健全临时救助制度，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。加强社会救助管理水平，全力推进区救助站的易地重建工作，配套救助管理设施。

推进社会福利事业发展。落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童分类保障等政策文件，逐步提高保障标准。加强福利机构建设，谋划建设儿童福利机构、儿童服务场所和寄宿制学校建设，保障孤儿、留守儿童、困境儿童等特殊人群权益。深化殡葬事业改革，加快健全基本殡葬服务制度，推进把骨灰楼、殡仪馆、公益性公墓等设施建设纳入有关规划和公共财政支持范围。

建立退役军人事务保障机制。遵照中华人民共和国退役

军人保障法，在保障退役军人享受普惠性政策和公共服务基础上，重点做好退役军人安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励工作。落实退役军人事务保障制度，大力做好“双拥”优抚安置工作，提高优抚对象保障标准。健全退役军人工作体系，落实适应性培训、技能培训、学历教育相结合的教育培训制度，扶持就业创业。实施退役军人志愿服务工程。营造尊崇军人职业的社会氛围。

专栏 15 “十四五”时期社会民生领域重点工程

- 1. 教育事业。**推进普通示范性高中提质提标，大力发展职业技术教育，支撑本地产业人力资源需求。
- 2. 卫生健康事业。**完成区人民医院院区整体改造、门诊楼感染科住院部升级改造，中医院异地新建，疾控中心异地重建，白求恩潮阳医院续建。新建大峰医院外科住院楼、感染科楼、住宅楼、医技楼及行政办公楼，怡德脑科医院，谷饶镇中心卫生院综合大楼等。
- 3. 养老服务事业。**新建白求恩潮阳养老服务中心，包括养老社区、老龄大学教研楼、学术交流中心、休闲广场及名医坊等。新建榕江片区养老服务中心。
- 4. 社会福利事业。**新建河溪镇新乡公益生态公园、公益性墓园及公共综合服务中心；为安生态公益性公墓、海门镇西南门公益性公墓、海门慈海家园；关埠镇港底公益性公墓；华光社区及仙波社区公益性公墓。
- 5. 文化体育事业。**积极谋划建设潮阳体育中心、潮阳文化中心（区文化馆、图书馆、美术馆“三馆”合一）、融媒中心和市民中心，建立健全公共文体服务设施网络体系。

三、全力建设潮阳教育高地

加快学前教育深化改革规范发展。巩固提升“5080”攻坚工程成果，推进学前教育普惠发展。坚持公益性和普惠性相结合的原则，建立政府主导、集体和社会参与、公办和民办并举的学前教育办学体制，提高规范化幼儿园比例，扩大

公益普惠性学前教育资源覆盖面，保障常住人口适龄幼儿接受良好学前教育。“十四五”期间，进一步巩固学前教育毛入学率达 98%以上、公办幼儿园在园幼儿占比达 50%以上、公办及普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 80%以上的目标。落实汕头市打造区域教育高地的部署。

推进义务教育优质均衡发展。推进集团化办学，探索实行多校协同、区域组团、同学段联盟、跨学段联合等多种办学模式，支持公办初中学校特色办学，培育一批优质公办初中学校。加快铜盂深岭学校、关埠下底学校等一批校舍新（改、扩）建和配套设施项目建设，强化民办教育规范特色发展，落实民办义务教育学校与公办学校同步招生。完善义务教育阶段学校布局，全面完成农村薄弱学校合并提质，均衡配置义务教育资源。

推进普通高中育人方式改革。继续实施高中阶段教育普及攻坚计划，深入推进高考综合改革方案，加大普通高中素质教育力度，推动普通高中教育优质、特色、多样化发展。发挥潮阳实验学校国家级示范性普通高中优势，推动课改实验和特色学校建设，支持黄图盛中学、潮师高级中学等学校发展特色教育。到 2025 年，实现高中阶段教育毛入学率达到 98%以上。

着力发展壮大职业教育。创新职业教育办学模式，深入推行实训教学，深化校企协同，试行合作办学、联合办学模式，增设与现代农业、现代服务业及新基建、新材料、新能源等相关的前瞻性的新专业，增强中职招生吸引力，不断提升职业教育在教育体系中的地位。争取上级支持，整合潮阳

区职教中心、潮阳建筑职业技术学校资源，创办一所高职院校，建设一批“校企精准对接、精准育人”（“双精准”）示范专业，服务我区建筑、纺织服装、新材料、新一代信息技术等重点产业发展。

加快发展特殊教育。大力发展特殊教育，建立布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。围绕“全覆盖、零拒绝、提质量”的目标要求，推进标准化特殊教育学校建设，进一步扩大潮阳区培智学校办学规模，扩大镇级随班就读教育资源。健全特殊教育经费投入机制，继续推动实施残疾学生 15 年免费教育，落实残疾学生公用经费保障政策，加大残疾学生资助力度，支持和规范社会力量兴办特殊教育学校。

建设高素质教师队伍。建立健全教师管理体制和培养机制，推动“县管校聘”改革，完善教师公开招聘制度，不断提升教师福利待遇。建设专业化创新型校长队伍，大力实施名校长工程，通过评选表彰先进，进一步发挥出名校长的示范引领作用。深入实施新一轮“强师工程”，大力加强教育教学研究，不断强化教育科研的导向作用，形成浓厚的科研促教氛围。不断优化教师队伍结构，多措并举鼓励教师参加学历提升工程，不断优化中小学校专任教师的学历结构。落实乡村小学全科教师培养制度，提高培养层次，提升人才培养质量。

加快推进教育信息化建设。加快智慧校园、智慧教室及教学应用研究，推进信息技术与教育教学深度融合创新，提升校园环境智能化水平，促进优质教育资源互通共享，带动

区域教育发展。组织广大教师通过“潮阳教育云平台”学习应用网络教研与传统教研相结合的新型教研方式。

深化教育评价改革。深入开展教育评价体制改革，完善立德树人体制机制，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，系统推进教育评价改革，发展素质教育。完善幼儿园评价，重点评价幼儿园科学保教、规范办园、安全卫生、队伍建设、克服小学化倾向等情况。改进中小学校评价，重点评价促进学生全面发展、保障学生平等权益、引领教师专业发展、提升教育教学水平、营造和谐育人环境、建设现代学校制度以及学业负担、社会满意度等情况。

四、加强公共卫生体系建设

完善医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗。加快推进医疗卫生体制机制改革，整合优化区域医疗服务和公共卫生资源，促进城区、乡镇、村一体化管理，实现医疗卫生服务上下贯通、医疗和预防有效融合。实施医疗卫生强基创优行动计划，建立完善以区级医院为龙头、镇级卫生院为枢纽、村卫生站为网底的城乡医疗服务网络。改革公共卫生和基本医疗服务提供机制，对民营医院实施分类管理。鼓励社会力量办医，开展全方位合作，努力建成组团化、集约化、同城化、社会化等新型卫生服务体系。

加快完善公共卫生体系。加强重大疫情防控体系建设，完善公共卫生应急预案，加快推进潮阳区疾控中心异地重建项目建设，提高突发事件应对能力。加快建设区域医疗卫生

信息平台，为重大疾病监测分析、防控救治、资源调配等提供信息支持。贯彻落实习近平总书记提出的 15 个体系、9 种机制、4 项制度⁹，补齐公共卫生应急领域短板。加强公共卫生服务体系建设，强化公共卫生安全意识和公共卫生治理能力，强化公共卫生服务供给，为城乡居民免费提供 14 类基本公共卫生服务¹⁰。建立健全预防接种、妇幼保健、计生服务、健康教育、应急救治等服务网络，推进传染病、慢性病、职业病等重大疾病综合防治。

加强和完善支撑体系建设。推进高水平医院建设，谋划建设三级甲等综合性医院、1 家儿童医院和 1 家精神类专科公立医院，加快完成区人民医院、区中医院、大峰医院、谷饶镇中心卫生院、白求恩潮阳医院、汕头市怡德脑科医院等医院改造、新建项目，推动优质医疗资源均衡布局，提升医疗服务水平。加强基层医疗卫生能力建设，提升基层医疗卫生机构服务能力，加大基层医疗经费投入，分批配齐乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本医疗设备。深化完善医保支付制度改革，配套支持医联体发展和县域医共体建设工作。加强医疗卫生队伍建设，健全医疗卫生人才引进、培养、提升机制，完善人才梯队结构。加快医疗卫生信息系统平台建设，完善医疗卫生云服务平台建设，建立覆盖常住人口的健康档

⁹ 15 个体系：国家公共卫生应急管理体系，国家治理体系和治理能力，国家安全体系，国家生物安全风险防控和治理体系，国家生物安全法律法规体系、制度保障体系，疾病预防控制体系，公共卫生服务体系，重大疫情防控救治体系，领导指挥体系，重大疫情救治体系，应急物资保障体系，国家应急管理体系，国家储备体系，应急物资采购供应体系。9 种机制：重大疫情防控体制机制，执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制，防治结合、联防联控、群防群治工作机制。4 项制度：全科医生培养、分级诊疗等制度，重大疾病医疗保险和救助制度，医保异地即时结算制度，特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。

¹⁰ 14 类基本公共卫生服务：居民健康档案、开展健康教育宣传、预防接种、传染病及突发公共卫生事件报告和处理、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理、严重精神障碍疾病患者管理、卫生计生监督协管、中医药健康管理、结核病患者健康管理、免费提供避孕药具、健康素养促进行动。

案信息。力争到 2025 年，每千人口医疗机构床位数达到 2.8 张，每个家庭拥有一名合格的签约医生，健康档案规范化电子建档率达 95%以上。

加快中医药事业发展。以潮阳区中医院为龙头，加快相关配套设施建设，完善中医药服务功能；制定扶持中医药发展的政策措施，加大中医药事业的专项投入，创造良好的发展环境，全面实施名院、名科、名医和名药的发展战略，加快中医重点专科建设。在基层医疗机构推广使用针灸、推拿等中医药适宜技术，建设中医综合服务区，使潮阳中医药事业总体水平达到省、市领先水平。

推进健康潮阳行动。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。大力推进合理膳食、全民健身、心理健康、控烟等健康促进行动，加强对健康影响因素的干预。对孕产妇、婴幼儿、学生、职业人群和老年人等开展针对性的健康促进行动和预防保健服务，加强全生命周期健康维护。开展健康知识普及和心脑血管疾病、糖尿病、癌症防治和传染病防控防治等重大行动，减轻群众疾病负担。

五、完善文化体育服务体系

繁荣公共文化惠民事业。积极打造文化高地，保护、传承、弘扬以潮阳笛套音乐、英歌舞、剪纸“三瑰宝”和贵屿“双忠”信俗为主要代表的非物质文化遗产；完善非遗名录和传承人体系建设，组织做好新一批国家级、省级非物质文化遗产项目的申报和推荐工作，大力推进各非遗项目传承基地建设。推进西园、林园、耐园“三园”修缮工作，抓好全国重点文

物保护单位文光塔、舌镜塔等历史文物的保育活化。全面推进公共文化服务均等化，建设“六大文化网络¹¹”，稳步落实公共文化设施免费开放等惠民、便民措施，谋划建设潮阳文化中心（区文化馆、区图书馆、美术馆“三馆”合一）等新建项目动工建设，持续举办群众文化节系列文化体育活动，积极开展送英歌剪纸笛套音乐下乡、送潮剧下乡、送电影下乡、送展览下乡、送书下乡等活动。争创省级红色文化弘扬示范区，实施“文化+”发展战略，推动文化产业与制造业、科技、旅游、创意等产业融合发展。深入推进潮汕文化(潮阳)生态保护实验区建设和潮阳全域旅游发展。

着力做好精神文明建设。久久为功推动文明城市创建，努力实现高水平文明。持续完善城乡公共基础配套设施，狠抓城乡环境卫生、交通秩序和市场、公园等公共场所整治和管理，确保城乡环境整洁有序。深化新时代文明实践，大力推广和平镇新时代文明实践所、棉北街道新时代文明实践所等市级试点单位的经验做法，全力打造区、镇（街道）、村（社区）三级全覆盖的新时代文明实践中心、所、站，积极开展文明实践宣讲，切实打通基层精神文明建设“最后一公里”。大力弘扬社会主义核心价值观，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升公民道德素质。加大力度推进区、镇（街道）、村（社区）三级文明联创，加大“广东好人”、“汕头好人”、“潮阳好人”以及“道德模范”、“新时代好少年”等先进典型的推选宣传力度，通过发挥先进典型示范作用提升城市文明水平。谋划建

¹¹ 一是艺术创作、演出网络；二是群众文化网络；三是公共图书馆网络；四是电影放映网络；五是文物博物网络；六是文化市场网络。

设潮阳区融媒中心。

大力发展体育事业。不断完善城乡基本公共体育服务体系，借助城市更新，着力保障片区文体设施建设。加强体育场馆和社区体育设施规划、建设和管理，谋划建设潮阳体育中心等体育健身运动基地，大力推进社会足球场地设施建设，在社区建设 15 分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到 100%。广泛开展全民健身活动，不断增强全民身体素质。发展竞技体育，积极拓展体育业态，扩大和引导体育消费，推动体育产业与旅游、文化等相关产业的互动发展，打造潮阳运动驿站。

加强公民科学素质建设。加强公民科学素质建设，大力推动信息化与传统科普的深度融合，积极探索融合创新模式，多形式加大传媒科普能力建设。开展公众性、社会性、经常性的科普活动，动员大型企业、龙头企业、特色企业开设科普服务，推动科普工作社会化进一步实施，进一步打造潮阳农村科普品牌，不断深化“科普惠农兴村行动计划”，发挥科普示范基地的辐射效应和科普带头人的示范作用，以点带面，带动农户发展种养标准化等高效规模生产，走共同致富之路。

六、全面推进人口事业发展

促进老龄事业发展。加快建设养老服务管理信息系统，推进与户籍、医疗、社会保险、社会救助等信息资源对接。积极推进养老服务社会化，针对“老有所养”及老龄人口催生的“银发经济”，落实推进白求恩潮阳养老服务中心建设，

加强区福利院服务设施及农村幸福院、老年人活动中心配套建设，把区福利院建设成为一所综合养老服务示范点。建立健全以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系，探索建立相关部门参与的立体式养老服务体系，推动社会养老服务团队建设，鼓励引导社会力量成立养老服务行业协会，全面提升养老服务发展的整体水平。按照《国家产教融合建设试点实施方案》部署，到 2022 年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构。

促进青年全面发展。制定中长期青年发展规划。加强青年政治引领，深入开展“青年大学习”行动，发挥“青年文明号”在各行各业的先锋模范作用，组织青年走进新时代文明实践中心（所、站），深入实施青年社会主义核心价值观培育工程，引导广大青年牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。强化网上思想引领，深入实施青年网络文明发展工程，引导青年科学、依法、文明、理性用网。提高青年体质健康水平和加强青年心理健康教育和服务。加大青年就业创业政策支持。引导青年传承中华优秀传统文化和潮汕优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化。维护青少年合法权益，依法打击侵害青少年合法权益的行为，强化青年社会保障。

促进妇女全面发展。深入实施潮阳区妇女发展规划。加强对妇女的思想政治引领，完善法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土

地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。改善妇女发展社会环境，消除对妇女的歧视和偏见，构建以男女平等为核心的先进性别文化，提升全社会性别平等意识。完善各级分性别统计制度，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施。

关爱儿童健康成长。深入实施潮阳区儿童发展规划。加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。加强儿童公共服务体系建设，扩大儿童基本公共服务项目，多元化促进 3 岁以下婴幼儿照护服务体系建设。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。加强学校性别平等教育工作，推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平。完善儿童伤害及遭受暴力防控、监测机制，降低儿童意外伤害死亡率。加强儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护，严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。落实《综合防控儿童青少年近视实施方案》，学校教室照明卫生标准达标率 100%，力争实现近视率每年降低 0.5 个百分点的目标。

加强家庭建设。注重家庭、家教、家风，推动家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究工作。建立完善促进男女平

等的家庭政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，形成支持实现家庭基本功能，增强家庭发展能力。建立家庭教育工作机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，将家庭教育指导服务纳入基本公共服务体系，纳入各级经济社会发展规划，纳入国民教育体系，纳入政府购买服务目录，促进学校教育、家庭教育、社会教育协同育人。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。开发和提供支持家庭与妇女全面发展的公共服务。促进家庭成员践行社会主义核心价值观，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚，提倡艰苦奋斗、勤俭节约。注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的重要作用。

专栏 16 “十四五”时期妇女儿童事业重点工程指引
妇女儿童健康发展：建设 1 所标准化妇幼保健机构；公立医院设置有病房的儿科，儿科床位数至少占总床位的 10%。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查。推进儿童友好型城市建设。 家庭发展政策体系建设：建立家庭教育指导服务中心，社区（村）家长学校学校全覆盖。多元化促进 3 岁以下婴幼儿照护服务体系建设，支持建设婴幼儿照护服务机构。

第三节 打造绿色宜居新潮阳

坚持生态优先，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，加强生态环境保护，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，强化区域生态环境联防联控，推动污染治理从治标为主向综合治理、标本兼治、着重治本转变，打造绿色宜居新潮阳。

一、着力加强主体功能区建设

落实主体功能区战略。大力实施主体功能区规划，按照《广东省主体功能区划》《广东省沿海经济带综合发展规划》（2017—2030 年）将潮阳划分为国家级重点开发区域海峡西岸经济区粤东部分、海洋主体功能区优化开发区域的部署要求，进一步明确镇（街道）的主体功能定位，形成主体功能定位清晰、结构优化、效率提升、区域协调、可持续发展的国土空间开发格局。强化主体功能区分区管控，完善重点生态功能区、禁止开发区的生态补偿机制。

完善生态空间保护体系。科学规划生产、生活、生态空间，引导人口、经济合理分布，构筑与资源环境承载力相匹配的生态安全格局、新型城镇化格局、生态产业发展格局和综合交通格局。推动产业和城镇空间向棉北街道、文光街道、城南街道、金浦街道及和平镇等集中，生态和农业空间向关埠镇、西胪镇、金灶镇等生态发展区域集中。建立科学有效的国土空间规划管理机制，开展土地综合管理改革试点，探索差异化、灵活性的用地指标配置机制；探索规划“留白”

制度，为未来发展预留弹性空间。建立最严格的生态监管制度，落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单），严格执行环评制度。完成自然资源统一确权登记。严守生态保护红线，制定完善生态环境准入、党政干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿、生态环境公益诉讼、资源有偿使用等制度，强化生态环境保护执法，探索建立环保法庭。

专栏 17 潮阳区主体功能区区划				
类型	亚类	现有特征	范围	开发方向
优化提升区	核心区	开发强度已达到较高水平，拓展空间有限，需要以优化提升现有城市空间品质和层次为主的镇（街）	文光街道、城南街道、棉北街道、金浦街道	现代商贸物流等生产性服务业，加快城市更新。
重点拓展区	增长极	资源配置和区位条件较好，有一定的城市化和工业化基础的区域	和平镇、谷饶镇、贵屿镇、铜孟镇、海门镇	发展现代服务业和高技术产业，不断提高经济开发密度与产出效率。
重点保护区	生态农业发展区、生物多样性保护区	生态敏感区域	河溪镇、关埠镇、西胪镇、金灶镇、	发展优质粮食、水果、蔬菜等优势作物种植业，打造规模产业基地，果蔬生产加工等产业，发展规模鸡、鸭、鹅等畜禽养殖业。

专栏 17 潮阳区主体功能区区划				
类型	亚类	现有特征	范围	开发方向
限制 开发区	人与自然 和谐相处 示范区	生态公益林、各级自然保护区、森林公园、湿地公园以及重要水源地、重要湿地，坡度大于 35 度以上和海拔 300 m 等高线以上山体	小北山生态涵养区；河溪水库饮用水源保护区、新丰水库饮用水源保护区、新铺水库饮用水源保护区等水环境优先保护区；河溪鸟类市级自然保护区、西山风景名胜公园、东山风景名胜公园、莲花峰风景名胜区、灵山风景名胜区、和平大峰风景区等。	依据法律法规规定和相关规划，严格控制开发强度，建设成为生态服务功能提供区和自然文化资源集中展示区。

二、强化练江流域综合整治

建立健全练江水域长效治理机制。在练江干流水质综合整治取得阶段性成果基础上，打好打赢以练江综合整治为主题的生态环境战，推动潮阳从污染典型转变为治污典范，增强绿色发展支撑力。建立健全练江水域长效治理机制，完善“竖到底、横到边、全覆盖、无缝隙”的网格化管理体系，确保练江干流和重要支流无垃圾漂浮物。强化河湖长制落实，持续开展“五清”、清“四乱”、环境违法行为打击、“散乱污”工业企业整治、畜禽养殖污染整治等专项行动，持续深化“雨污分流、源头截污”工程成果成效，建立管养、完善机制，彻底解决生活污水污染问题，不断改善水环境质量。

持续改善练江环境质量。高质量推进“万里碧道”建设，重点依托练江城区段、北港河、潮水溪等河流水系。加快纺织印染环保综合处理中心建设，加快污水处理厂及其配套管

网等环保基础设施建设，大力推动印染产业转型升级，严格落实企业帮扶政策，大力推进印染企业入园集聚。落实最严格水资源管理制度，加强练江流域保护力度，到 2025 年，全区地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例完成上级下达目标，全面消除劣Ⅴ类国考断面。

三、推进绿色循环低碳发展

发展绿色循环经济。创新绿色低碳发展机制体制，研究建立绿色潮阳发展指标体系、统计体系和绩效评价体系，助推汕头市绿色低碳发展指标体系建设。大力推进节能减排工作，发展低碳循环经济，稳步推进循环经济产业园、清洁能源产业园发展。鼓励引导工业园区进行集中供热、集中污水处理、中水回用改造，打造低消耗、低排放、高效率的循环经济园区。发展绿色环保产业，加快建设集研发创新、设计、生产制造、服务于一体的环保技术研发中心和成果转化基地，打造节能环保、高效能产业、新能源等产业集聚区。

加强资源节约集约利用。加强资源节约集约利用，推动能源结构优化调整，加快推广应用天然气，提高电网智能化水平，大力发展新能源和可再生能源。强化节水标准定额体系与节水评价机制，积极推进再生水回用、高效节水灌溉项目，加强工业节水、农业节水和生活节水，建设节水型社会，建设海绵城市。

推动绿色生活方式。倡导绿色环保生活方式，广泛开展绿色消费行动，引导消费者购买绿色产品，倡导使用节能环保文具、再生纸等办公用品以及节能低碳家电、节水器具和

高效照明产品，限制一次性塑料制品生产使用。鼓励生产和使用节水节能节材产品、再生产品，深化资源性产品价格和税费改革，建立健全居民用电、用水、用气阶梯价格制度。鼓励绿色出行，提高公共交通出行比例，积极布点城乡绿道，支持互联网租赁自行车规范发展，实施新能源汽车推广计划，提高新能源汽车保有量，发展共享经济。全面开展绿色建筑行动，完善绿色建筑行业标准及制度建设，提高新建绿色建筑比例，加快既有建筑节能改造。构建循环型旅游服务体系，推进旅游业开发、管理、消费各环节绿色化。

四、加大生态环境保护力度

坚决打好碧水攻坚战。筑牢生态安全屏障，突出生态“含绿量”，实施增绿增效行动，加强饮用水水源保护区、基本农田保护区、重要河流岸带、自然保护区建设和管理，加强山水林田湖生态保护和修复。加强水体环境治理，完善农村“源头截污、雨污分流”工程，加快潮阳区生活污水设施捆绑“PPP 模式”实施项目、潮关污水处理厂及管网配套工程建设，推进城镇污水管网全覆盖，提高全区污水处理能力。统筹城乡全域推进黑臭水体整治修复。全面落实中央环保督察整改及饮用水水源地环境保护专项行动工作方案，及时开展饮用水水源监测。加强对水污染防治、近海岸水质保护、地下水污染的管控规划，全面保护水质安全。

坚决打赢蓝天保卫战。改善大气环境质量，大力推进大气污染防治工作，强化工业大气污染源治理，严格管控工业大气达标排放，扎实推进 VOCs 重点监管企业综合整治工作，

淘汰整治“散乱污”场所。加强禁燃区监管，巩固生物质锅炉的整治成果，组织监测机构对企业开展监督性监测。深化工业挥发性有机物治理，确保我区大气污染整治工作有序推进。加强环境综合执法，持续加强危险废物监督管理，严厉打击非法处置危险废物违法行为，逐步淘汰电子废物拆解行业，更新替换为环保产业。

扎实打好净土防御战。紧紧围绕《广东省土壤防治污染行动计划实施方案》部署要求，全力推进重点行业企业用地调查、农用地分类管理、建设用地土壤环境管理等工作，打好净土防御战。加强土壤污染源防控，开展土壤污染状况详查，摸清农用地和建设用地的土壤污染状况。严格涉重金属行业污染准入，制定土壤污染重点监管单位清单，实行常态化管理。严格实施农用地分类管理，构建农用地安全利用保障体系。严格用地准入管理，研究制定土壤污染风险管控和修复名录。持续推进贵屿镇受污染土壤治理与修复等工程建设。积极探索实施工业污染地块“环境修复+开发建设”模式，建立政府、社会、企业共同参与的土壤污染控制与修复市场化机制。

推进垃圾分类工作。稳步推进建筑垃圾资源化处理项目建设，加强对垃圾焚烧发电厂的运行监管，确保污染物持续稳定达标排放。加强生活垃圾分类处理、生态文明建设，提高资源利用率。落实《生活垃圾分类制度实施方案》，实施生活垃圾分类工作行动，稳步推进潮阳区厨余垃圾无害化处理及资源化利用项目建设，2025年底前，基本建成全区城市生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，

行政村生活垃圾分类处理占比 100%。

专栏 18 “十四五”时期生态环境建设重点工程
1 . 污水处理设施。城区、和平、铜孟、贵屿镇污水处理设施提标扩建及配套管网续建、区生活污水处理设施、潮关污水处理厂及管网工程建设等。 2 . 垃圾处理设施。区厨余垃圾无害化处理及资源化利用、建筑垃圾资源化处理项目等。 3 . 生态环境综合治理。和平镇井仔湾流域综合整治工程、井仔湾环形景观工程等。

五、建立健全生态文明体制

完善生态环境保护管理体制。严格落实环境保护责任清单，健全党政领导干部政绩考核机制。做好生态环境监管体制改革和环保机构垂直管理改革工作，优化环保机构，配强环保队伍，大力提升监管能力。推动建立练江流域生态补偿机制、练江流域突发环境事件应急联动机制。以增强生态发展区域生态发展能力为导向，完善生态保护补偿机制，探索建立市场化、多元化补偿机制。加快推进建立生态保护红线补偿制度，落实重点生态功能区转移支付机制，携手普宁、潮南区共同建立练江流域上下游生态补偿机制，建立完善跨界水环境质量考核激励制度。

大力推进生态文明示范创建。积极申报创建国家生态文明建设示范区（县）、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，学习借鉴深圳特区在生态文明制度建设、生态环境治理、公众参与等方面的宝贵经验，总结推广其他获评区（县）的典型经

验模式。加快推进绿色发展标准供给，鼓励相关机构参与绿色发展相关领域标准制定。

第四节 构建社会治理新体系

以提高治理体系和治理能力现代化水平为目标，以预测预警预防各类重大风险为着力点，加强和创新社会治理，坚持预防预备与突发应急相结合，构建“横向到边、纵向到底、协商共治”的治理体系。

一、全力推进平安潮阳建设

提高社会治安防控水平。完善数字化立体化治安防控体系，加强镇级综治信访维稳中心、派出所、社区警务站、人民法庭、司法所等基层政法单位建设，加快潮阳区网格化+物联网+5G+雪亮工程智慧管理系统建设，大力推进物联网摩托车智能管理、智能指挥调度、智能比对碰撞、人脸识别比对等“智慧警务”系统建设，实现治安防控“零死角”。继续深入开展“飓风”专项行动，全力做好命案防控。持续推进平安细胞工程，进一步增强群众的安全感。建立健全预防和遏制黑恶势力犯罪长效机制，依法严厉打击和惩治盗窃、抢夺、诈骗、枪爆等突出违法犯罪活动。强化平安建设考核工作。

加强公共安全隐患排查整治。完善安全生产监管体系，严格落实安全生产责任和“一线三排”¹²工作机制，深化重点行业领域“打非治违”和专项治理，加快推进企业安全生产标

¹² “一线”是指坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线；“三排”是指排查、排序、排解。

准化建设，健全隐患排查治理和预防控制体系，坚决遏制一般以上生产安全事故，保障人民群众生命财产安全。加强对易肇事精神障碍患者、涉恐涉暴涉毒高危人员、心态失衡人员等重点人员的动态管控，严防发生个人极端案事件。强化人流密集重点场所和公共交通工具的巡逻防控，加强对寄递物流、网约车等行业的规范管理，严查摩托车、“两客一危一货”、校车等车辆违法违规行为，严防发生重大公共安全事故。关注消费价格变化，严惩哄抬物价行为，稳定市场价格秩序。

构建食品药品安全共治机制。严格落实食品药品安全责任制，加强食品药品安全监督检查，保障老百姓饮食用药安全。健全区、镇（街道）、村（居）三级食品药品安全监管网络，理顺各监管主体职责关系。加大农贸市场升级改造和安全监管，加强农产品质量安全监管。强化食品药品安全的社会监督，发挥投诉举报、责任保险、行业自律、舆论监督等市场机制作用。鼓励和支持企业等社会力量兴办第三方食品检验检测机构，形成政府检测机构与民间检测力量相互补充的食品安全检验检测技术支撑体系。落实餐饮质量安全提升行动计划，持续推动我区餐饮业“明厨亮灶”的工作，探索建设“互联网+明厨亮灶”的“智慧餐饮”工程，确保人民群众舌尖上的安全。

二、全面深化法治潮阳建设

推进依法治区、法治政府建设。健全政府依法决策机制，落实重大行政决策法定程序，完善决策纠错机制，建立重大

决策责任追究制度和责任倒查机制。全面深化政法领域改革。抓紧做好政法机构改革，确保如期完成各内设机构改革任务，推进跨领域跨部门和乡镇（街道）综合执法改革。推进行政执法标准化、规范化和信息化。全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核“三项制度”，促进严格规范公正文明执法。充分借助信息化手段，深化执法大数据分析应用。

全面加强法治社会建设。推动全社会增强法治观念。推动宪法宣传教育常态化，广泛开展民法典普法工作，抓好“八五”普法规划的组织实施，推动“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动制度化。健全各级政府领导、司法人员、企业管理者和职工、青少年、教师等学法用法制度。健全普法责任制，落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度，推进“智慧普法”平台建设，健全媒体公益普法制度，实现法治宣传教育与法治实践相结合。到2025年，建成至少1个以上青少年法治教育基地。完善公共法律服务体系。推进公共法律服务标准化建设，推进构建全面覆盖城乡的公共法律服务体系，开展民主法治示范村建设创建活动，积极推进法治乡村建设，健全村（居）法律顾问制度。加强社会主义法治文化建设。依法治理网络空间。加强青少年网络安全教育，明确管理部门和网信企业的网络安全责任。

三、健全应急管理体制机制

提升防疫防灾应急治理能力。建立健全常态化的应急管

理领导体制，为突发事件应急管理提供根本保障。构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，引导社会组织积极参与减灾救灾，增强自然灾害风险防治能力。促进全区自然灾害防治工作体系协调运作，推进自然灾害防治能力 9 项重点工程建设。开展全国综合减灾示范社区创建活动，按期实现行政村（社区）防灾减灾能力“十个有”¹³建设全覆盖，完善全区应急庇护场所创建工作，以文光街道灾害临时庇护中心（文光镇一小学）、棉北街道灾害救助临时庇护中心（棉北敬老院）、城南街道灾害救助临时庇护中心（城南敬老院）、金浦街道灾害救助临时庇护中心（金浦敬老院）为样板，指导各镇（街道）创建完善各个应急庇护场所的使用功能。建立健全灾害救助平台，推进区应急智能指挥中心项目建设，完善自然灾害应急救助体系建设。

提高公共安全管控能力水平。加快区粮食储备仓库、区应急物资储备中心新建项目建设，做好自然灾害防治协调、火灾防治管理、应急保障和救援、应急指挥方面工作。制订森林防灭火发展规划，保障森林防火基础设施和应急指挥中心建设。完善应急预案，抓好应急演练，提升防灾减灾救灾能力。健全应急管理机制，高度重视监测预警在应急管理中的重要作用，优化完善信息公开与监测预警机制，加强三防应急体系建设。不断完善消防安全体系，建立健全单位自我管理、部门依法监管、政府统一领导的社会化消防安全责任体系，完善强化消防站及消防装备建设，落实区消防救援指挥中心，新建谷饶、和平、海门消防站 3 座消防站，强化消

¹³ 行政村(社区)防灾减灾救灾能力“十个有”建设，即有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏。

防人才队伍，提高公共消防安全水平。

加快健全应急管理法治体系。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理应急管理相关法律法规，加强安全生产监管执法工作。深入推进依法行政，确保应急管理法治体系的治理效能。健全和完善预案管理，尽快依法修订、健全各级政府的应急预案体系，确立不同等级突发事件中各个部门之间的分工协作与责任分担；确立不同等级突发事件下政府权力的扩张范围、扩张方式与程序，公民权利缩减范围与责任承担。优化重大突发事件的预警、决策、处置等环节的法定程序，切实提升应急管理的法治化、科学化水平。

四、推进社会治理现代化

加快城乡基层社会治理体系建设。建立完善以党建为引领、城乡社区为载体、社会组织为纽带、社区工作者和社会工作人才为骨干、基本民生保障和基本社会服务为主要内容的城乡基层社会治理工作机制。坚持基层党组织核心领导地位，落实全面从严治党，提升基层党委社会治理意识，推动基层党员和社会治理工作者融合发展。推行人民团体和社会组织融入基层治理的共治机制，扩大基层治理横向覆盖面，发挥工会、共青团、妇联等群团组织在社会基层治理中的骨干和纽带作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强村（社区）基层治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，规范村（社区）各项制度建设，健全基层社会治理体系。规范信访秩序，切实维护信访形势

稳定。

助力市域社会治理现代化。以汕头列入全国市域社会治理现代化试点城市为契机，积极推进市域社会治理现代化工程，推进政治、法治、德治、自治、智治“五治”协同作用，充分运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题。借鉴深圳龙华治理体系和治理能力现代化经验，以创新思路在中心城区街道先行先试社区网格管理，实现更科学、更精细、更敏锐、更安全的数字治理。构建“党建+科技+治理”模式，建立健全党建引领基层治理云系统，实现“社区大脑”全覆盖和跨部门跨层级协同治理。构筑数字化公共安全网，以我区获评省“维稳工作示范点”为新起点，以信息化、数字化推进城市公共安全治理，实现预警预测智能化、风险防范精准化。探索智慧治理新方式，构建信息交互的大数据预警、多部门联动系统，探索社会治理“云监督”“云评价”，推进数字化源头治理、协同治理，助力汕头市市域社会治理现代化试点建设。

第八章 实施保障

第一节 强化统筹协调

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。统筹谋划“十四五”时期重点任务、重大项目、重大平台和重大改革，建立健全以区发展规划为统领，镇（街）发展规划为协调，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的统一规划体系，做好与市发展规划同步编制实施区级发展规划及一批专项规划，以保证发展规划确定的战略任务落到实处。加快推进规划综合管理信息平台建设，将各类规划纳入统一管理。

第二节 加强政策支撑

围绕发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为各项发展目标提供有力支撑。重点围绕构建现代产业新体系、推动创新驱动发展、提高民生保障水平、促进城乡融合发展、保护生态屏障、推进社会治理现代化等重点领域和关键环节，加强政策储备、研究制定和协调落实，推动形成有效的政策预期和导向。

第三节 推动项目落实

强化项目支撑，加大项目建设统筹协调力度。积极对接

国家、省、市重大项目建设，争取省、市项目落户潮阳，积极对接粤港澳大湾区和深圳示范区建设，吸引“双区”建设项目落户。强化资源要素保障，狠抓项目建设进度。加快推进各项前期工作，合理安排工期，科学合理调配各种生产要素，做好施工调度。加大力度推进征地拆迁工作，做实做细征拆补偿和安置工作，确保及时交付建设用地。及时拨付财政资金，加强财政资金投入项目的财务监督管理，督促落实和规范使用财政资金。

第四节 加强监督考评

积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。及时公开规划实施情况，主动接受社会民主监督。强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等方面目标任务完成情况的综合评价考核，完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时查找问题、解决问题。

附件

汕头市潮阳区“十四五”规划重大项目汇总表

单位：万元

序号	项目类别	项目数	总投资	到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	合计	252	19547777	1420423	14385435
一	新型基础设施建设领域	9	1103762	5000	1098762
	数据中心	1	20000	0	20000
	物联网项目	1	18762	5000	13762
	产业创新平台	6	945000	0	945000
	创新创业基地	1	120000	0	120000
二	制造业领域	17	1228300	114800	1118500
	高端装备制造产业项目	1	150000	0	150000
	现代轻工纺织产业项目	4	220000	20000	200000
	先进材料产业项目	6	399800	5000	399800
	电子信息产业项目	1	22500	9800	12700
	其他制造业项目	5	436000	80000	356000
三	现代服务业领域	12	3229000	231810	2797190
	商务服务项目	5	2679900	225310	2254590
	商贸物流项目	3	370000	5000	365000
	旅游发展项目	3	170100	1500	168600
	其他服务业项目	1	9000	0	9000
四	现代综合交通运输体系领域	26	4569640	165400	2311140
	国铁干线项目	1	270000	80000	190000
	疏港铁路项目	1	200000	0	200000
	高速公路项目	1	220000	10000	210000

序号	项目类别	项目数	总投资	到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	国省道项目	15	1320300	43400	1183800
	港口码头项目	2	57000	0	57000
	综合交通枢纽及一体化设施	6	2502340	32000	470340
五	现代能源体系领域	7	1434570	120000	1314612
	“上大压小”火电项目	2	1402600	120000	1282642
	电网项目	5	31970		31970
六	现代水利基础设施体系领域	20	692762	59523	569239
	水利防灾减灾项目	2	142900	54300	88600
	农村水利建设项目	11	398489	4000	394489
	水生态与万里碧道建设项目	7	151373	1223	86150
七	城市更新领域	47	4675041	344500	3049641
	城市公共基础设施	1	28000	0	28000
	城市道路建设项目	16	277500	6000	271500
	城市供水项目	3	304350	0	304350
	城市配套基础设施	5	310300	163700	146600
	特色小镇	2	96000	10000	85000
	现代产业园	7	2124100	600	843600
	老旧小区改造项目	3	329724	16000	313724
	“三旧”改造项目	10	1205067	148200	1056867
八	生态环境建设领域	20	517004	139350	377654
	污水处理设施建设项目	6	300010	139350	160660
	垃圾处理设施建设项目	3	46944	0	46944
	生态环境综合治理项目	11	170050	0	170050
九	农业农村建设领域	31	763423	94640	560323

序号	项目类别	项目数	总投资	到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	农村人居环境整治项目	4	368400	74600	208300
	农村基础设施建设项目	17	188506	13000	160506
	数字农业农村	1	13000	0	3000
	渔港建设项目	1	10000	2000	8000
	农业产业园	8	183517	5040	180517
十	民生保障领域	63	1334274	145400	1188374
	教育项目	9	56214	0	56214
	医疗卫生建设项目	14	413700	99400	314300
	养老服务建设项目	2	104100	0	104100
	社会福利建设项目	13	357600	30000	327100
	文化场馆建设项目	5	60000	1500	58500
	应急保障工程项目	7	37500	0	37500
	重要商品物资储备项目	1	35000	0	35000
	其他民生保障项目	12	270160	14500	255660