

# 潮阳区 2018 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2019 年计划草案的报告

——2019 年 3 月 18 日在汕头市潮阳区  
第四届人民代表大会第四次会议上

潮阳区发展和改革委员会 张瑞洲

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会作潮阳区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案的报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，我区各级各部门在区委、区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，按照高质量发展要求，加快建设现代化经济体系，全面深化供给侧结构性改革，坚持创新驱动发展战略，克服“8.30”强降水洪涝灾害影响，强化经济社会发展各项工作落实，保持了全区经济平稳健康发展，民生福祉持续增进，社会大局和谐稳定。2018 年，全区完成地区生产总值 421.89 亿元（不含华能海门电厂，下同），增长 7.4%，超额完成区四届人大常委会第 20 次会议通过的调整

预期目标。其中第一产业增加值 24.87 亿元，增长 2%；第二产业增加值 259.9 亿元，增长 8.2%；第三产业增加值 137.12 亿元，增长 7%。三次产业结构从 2017 年的 6.1:62.1:31.8 调整为 5.9:61.6:32.5，产业结构进一步优化。一般公共预算收入 17.8 亿元，按可比口径增长 12.91%，完成年度调整预期目标。其他主要指标基本达到或超过区四届人大常委会第 20 次会议通过的调整预期目标，节能减排等控制性指标按市下达完成。

### （一）经济运行稳中有进

农业生产基本稳定。面对极端气候等不利因素影响，我区积极采取措施稳定粮食生产。全区粮食播种总面积 39.4 万亩，粮食总产量 36.91 万吨。完成农业总产值 50.38 亿元，增长 2.3%。积极推进多种形式适度规模经营，全区已有农业龙头企业 12 家，农民专业合作社 241 家，家庭农场 30 家，新型农业经营主体年销售收入达 7.82 亿元。持续推进农业供给侧结构性改革，大力发展现代农业，加快农村一二三产业融合发展，现代农业产业园区丝苗米产业园得到省政府批复并下达 5000 万元创建资金，园区建设扎实推进。

实体经济回升向好。在国际贸易保护主义、国家环保政策限制和“8.30”强降水洪涝灾害等叠加因素影响下，我区工业生产面临前所未有的挑战和困难。各级各部门及时落实省、市有关扶持企业优惠政策，引导企业积极应对，克服困难，及时恢复生产，使全区经济呈现稳中求进的态势。全区完成规模以上工业总

产值 675.5 亿元，增长 9.2%；规模以上工业增加值 154.73 亿元，增长 9.7%。纺织服装和塑料制品主导行业保持稳定，纺织服装行业完成产值 351.28 亿元，增长 12.3%；塑料制品行业完成产值 171.64 亿元，增长 10.8%。全区完成工业总产值 848.05 亿元，增长 8%。

第三产业稳步发展。全区完成社会消费品零售总额 294.96 亿元，增长 8.9%。新登记市场主体 14430 户，其中企业 944 户，个体户 13480 户，农民专业合作社 6 户。房地产市场成为消费热点，商品房销售面积 71.32 万平方米，增长 37.5%；商品房销售额 52.63 亿元，增长 76.7%。电子商务及快递业务快速发展，我区获评省级电子商务进农村综合示范区，全区现有淘宝镇 1 个，淘宝村 10 个。旅游经济发展再上台阶，海门·潮汕风情渔港小镇旅游配套设施日趋完善、“红色旅游+生态观光”模式逐渐成型，全年接待游客 214 万人次，增长 10%。全区外贸进出口总额 10.19 亿美元，超额完成市下达的年度计划，其中出口 8.88 亿美元，进口 1.31 亿美元。

## （二）投资保持较快增长

全区完成固定资产投资总额 453.74 亿元，增长 16.5%；其中 5000 万元以上项目投资 24.44 亿元，增长 26.6%。全区安排 38 个重点建设项目，年度计划投资 59.02 亿元，实际完成投资 70.51 亿元，完成全年计划的 119.46%。其中，省重点项目 5 个，年度计划投资 16.29 亿元，完成投资 22.88 亿元，完成全年计划

的 140.52%。实施“十三五”规划重大项目中期评估调整，拟新增项目 36 个，调整项目 36 个，取消项目 28 个。第四季度重大项目集中签约开工暨竣工投产活动季共谋划 41 个重大项目、计划总投资 183.4 亿元，其中开工项目 26 个，总投资 87.3 亿元，覆盖环保、水利、交通、公路、城市基础设施建设、土地开发、产业转型升级、旅游、医疗、新农村建设等多个领域。重大项目建设超常规、跨越式推进，练江流域综合整治“1+1+5”环保基础设施 14 个项目、总投资超 100 亿元已全部启动建设，潮阳生活垃圾焚烧发电厂正式投产运营；汕湛高速公路（潮阳段）、潮汕环线高速公路（潮阳段）项目建设加快推进；省道 234 线潮阳西胪至河溪路段灾毁恢复重建工程、500 千伏海门电厂 3、4 号机组送出线路工程已全线竣工。

### （三）产业结构持续优化

坚持创新驱动推动制造业提档升级。全年新增工程技术研究中心 7 家，其中省级 4 家，市级 3 家。新增专利申请量 1615 件，增长 61.18%；专利授权量 1007 件，增长 35.53%。全年新增 23 家高新技术企业，组织企业申报各类奖补资金 32 家次，全区技术改造登记备案项目共 58 项，计划总投资 4.64 亿元，广东轻工机械二厂智能设备有限公司啤酒灌装生产线项目列入 2018 年省智能制造试点示范项目。坚持绿色发展推进重点行业清洁化生产。潮阳区供热规划经区政府同意，供热管网建设有序推进；贵屿循环经济产业园区集中拆解楼全面升级改造；潮阳区纺织印染环保综合处理

中心占地面积1500亩，计划总投资29.6亿元，项目已开工建设，预计于2019年底基本建成。坚持招商引资推动新旧动能转换。都市智谷科技（汕头）有限公司计划投资30亿元，建设谷饶时尚内衣总部基地产业集群；汕头市雅生房地产开发有限公司计划投资30亿元，建设潮阳区谷饶雅居乐商业综合体，为潮阳经济发展注入新动力。

#### （四）重点领域加快改革

深化供给侧结构性改革，协调推进“三去一降一补”。去产能工作任务落实到位，全区拆除印染行业淘汰落后产能设备57台（套），淘汰生产能力8234吨/年；商品房去库存超额完成市下达的任务；全区银行机构不良贷款占比低于全国平均水平，农村合作金融机构改革扎实推进；降成本力度不断加大，共减收非税收入3188万元，降低企业财务成本1.73亿元；补短板三年行动计划基本完成，十五项重大工程累计完成投资约135.7亿元，完成投资计划的95.4%。开展营商环境综合改革试点工作，制定出台《汕头市潮阳区关于重塑营商环境优势 加快构建开放型经济新体制的意见》和《汕头市潮阳区打造法治化国际化便利化营商环境三年行动计划（2018-2020）》。营商环境优化取得显著成效，行政许可和公共服务事项办理时限提速比率达41.29%，开办企业时间整体压缩至1.5个工作日。推进社会信用体系建设，制定实施联合奖惩、政务系统诚信建设、个人诚信建设实施方案，中山西路商业街获评“汕头市诚信示范商业街区”。

## （五）城乡区域协调发展

加强顶层规划设计。配合编制《广东汕头江湾新区发展总体规划（2018-2050年）》，打造践行习近平生态文明思想典型区、生态型高新技术产业园。组织编制《汕头市潮阳区乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，实现农村一二三产业深度融合发展。组织实施《海陆丰革命老区振兴发展规划》，我区享受革命老区共59项具体支持政策，为我区加快基础设施建设、做大做强特色优势产业、加强区域发展平台建设、推进精准扶贫精准脱贫、提升基本公共服务水平、加强生态建设和环境保护、统筹城乡发展带来重大利好。加强城乡基础设施配套。环市东路南段改造为双向六车道并开放通车，新华中路东段全面完成拆迁任务，东山公园改造基本完成；全区累计建成通车“四好农村路”项目265个，总里程约285公里；开通城区公交线路17条，运营公交车214辆；完成223个农村客运候车亭建设，基本实现村村通客运班车的目标。加强乡村产业培育。建设分布式光伏扶贫项目115个，总投资8110万元。因地制宜挖掘产业发展潜力，建设海门镇坑尾村集泰萝卜种植片区、关埠镇桥头村绿生果园、金灶镇桥陈村万只蛋鸡场等一批产业扶贫示范基地。

## （六）生态环境不断改善

建立健全生态环境保护机制。全面推行河长制、湖长制工作机制，各级河长巡河发现问题473宗，已落实整改446宗。打好污染防治攻坚战三年行动计划，中央环保督察组“回头看”整改

问题得到落实。大力推进节能减排工作任务，开展“散乱污”工业企业（场所）专项整治，关停散乱污企业 390 家。建设干净优美的城市环境和生态宜居的美丽乡村，统筹推进创文强管、“潮阳无垃圾”百日大会战，实施“百村示范，千村整治”取得显著成效，开工建设 22 座镇级垃圾压缩转运站，完善“村收集、镇转运、区处理”的垃圾处理模式。全区共投入资金 1.4 亿元开展“五清”行动，清理河流长度 4132 千米，清理漂浮物 18.98 万吨，清淤河道 887 条。加快城区公厕建设改造，深化乡村“厕所革命”，新建及改造公厕 29 座。完成造林更新 9550 亩，省级乡村绿化美化工程 6 个，市级乡村绿化美化工程 10 个，森林抚育 30543 亩。

### （七）社会事业全面发展

教育公平有效促进。全区义务教育标准化学校覆盖率 100%，13 个镇（街道）已创建为“广东省教育强镇”，实现教育强镇全覆盖，广东省教育厅授予潮阳区“广东省推进教育现代化先进区”称号。落实教育补助政策，全区已对 7137 名建档立卡的在校学生落实生活费补助，办理生源地贷款资助 1879 人。医疗保障水平持续提升。2018 年城乡医保财政补助标准较 2017 年提高 40 元。全区参加医疗保险人数 155.81 万人，财政资助 3.92 万名贫困群众参加医保。重点人群保障水平不断提高。区财政全额资助建档立卡困难群众缴纳城乡居民养老保险，惠及 2.15 万人；落实五保、低保和参照低保标准兜底政策 1.68 万人；开展农村贫

困人口大病专项救治工作，实施困难对象重病救助 6302 人次。实施技能培训促进就业脱贫，举办“精准扶贫，助力脱贫”专场招聘会，帮助 12160 名贫困对象实现就业。加大医疗卫生、养老、住房保障等民生工程建设投入，加快推进潮阳区中医院、人民医院改造，白求恩潮阳医院和养老服务中心建设，谷饶、铜孟、文光街道等地农民公寓建设等一批民生保障项目。基层文化设施建设不断完善，农家书屋覆盖率达到 66.5%，272 个村、社区全部完成综合性文化服务中心建设。

过去一年，面对纷繁复杂的内外环境变化和持续加大的经济下行压力，全区各级各部门采取措施，积极应对，力保各项经济指标较好完成，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。但仍存在一些矛盾和问题：受“8.30”强降水洪涝灾害影响，工业重镇和平、谷饶、铜孟、贵屿等地相当部分工业企业遭受不同程度损失；去年 8 月份起，部分印染企业已处于关停整改状态，仍在生产的企业也需削减 50% 的污染排放量，纺织服装上下游产品生产企业受到影响；受国际贸易保护主义影响，出口导向型企业订单减少，利润下降；传统优势产业带动力下降，新兴产业、现代服务业发展缓慢，调结构转方式促升级任务艰巨；财政收支矛盾突出，维持财政正常运转日益艰难。这些问题必须在今后工作中予以克服解决。

## **二、2019 年经济社会发展预期目标和主要任务**

2019 年是实施“十三五”规划的攻坚之年，虽然当前发展



中面临一些问题和挑战，但随着汕头市打造现代化沿海经济带重要发展极和建设省域副中心城市的步伐加快，我区也将迎来经济社会发展的重大机遇。省委、省政府大力扶持海陆丰革命老区振兴发展；市委、市政府紧锣密鼓推进江湾新区发展总体规划落地；区委、区政府实施乡村振兴发展战略，推进营商环境综合改革试点，一批基础性、战略性的重大项目相继开工建设，我们要抓住当前干事创业的有利时机，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻市委十一届八次全会、区委四届六次全会精神，围绕“落实发展年”的重点工作部署，加快构建经济繁荣、产业兴旺、城乡融合、生态宜居、社会和谐的发展新局面，为“十三五”规划各项目标任务顺利完成打下决定性基础。

综合我区经济社会发展因素，建议 2019 年我区国民经济和社会发展主要预期目标为：

地区生产总值增长 7.2%以上；

工业总产值增长 8.6%以上；

规模以上工业增加值增长 8.8%以上；

第三产业增加值增长 8.5%以上；

一般公共预算收入增长 7.8%以上；

农业总产值增长 3.8%以上；

社会消费品零售总额增长 9%以上；

外贸出口总额增长 5%以上；

外贸进口总额增长 5%以上；

固定资产投资增长 16%以上；

农民人均纯收入增长 10%以上；

人口自然增长率控制在 10‰以内；

城镇人口登记失业率控制在 2.5%以内；

节能减排降碳约束性指标完成市下达的控制目标。

为实现上述发展目标，2019 年要加强改革创新、战略统筹和规划引导，重点做好以下六方面工作：

### （一） 振兴实体经济促进高质量发展

完成经济发展目标任务。要完善经济运行管理制度，实施经济发展目标倒逼机制，细化目标倒逼措施，完善倒逼责任体系，按主要领导为第一责任人、分管领导为直接责任人的原则，层层明确落实责任，确保区下达的各项经济发展目标任务按时间节点推进落实；要全面了解“十三五”规划的实施情况和工作进度，及时发现规划执行中的问题，推进落实调整优化后的重大项目；要严控经济领域各类风险，加强预警监测和防控措施，防止政府债务风险、金融风险、国有企业风险等重大风险发生。拓展全区经济增长空间，积极扩大有效投资，下大力气完成固定资产投资任务。2019 年拟安排 25 个重点项目，总投资 277.48 亿元，年度投资计划 74.34 亿元。在保持工业较快增长的同时，着力推动服务业稳步提升；加大招商引资力度，充分利用省产业转移园区海门片区、贵屿循环经济产业园区、金浦梅花工业园和其他储备土地资源，优化基础设施建设和企业服务，力争引进投资额大、

效益好、技术含量高的大型企业来我区落户；抓实重大项目落地，抓好项目跟踪落实，完善项目引进主办负责制，力争使新的签约项目尽快落户、尽快投资发挥效益；推进重点项目建设，建立和完善重点项目协调服务、责任倒逼和督办考核机制，充分利用我区列入《海陆丰革命老区振兴发展规划》的契机，用好用活政策，争取资金启动重点项目建设，争取项目早日落地实施。

## （二）加快结构调整构建现代产业体系

继续实施创新驱动发展战略。培育壮大高新技术企业，完成新增高新技术企业目标，因企施策，加强申报服务。加强科技创新体系建设，注重引导和扶持企业加大科技投入，支持企业建立工程技术研究中心，促进科技型企业形成和发展。继续推动传统优势产业转型升级。大力支持纺织服装、塑料制品、音像制品、废旧拆解等行业开展新一轮技术改造，落实工业企业技术改造事后奖补，鼓励企业淘汰落后产能和生产工艺，引进先进工艺设备，提高产品竞争力。做大做强地方自主品牌。巩固提升谷饶“中国针织内衣名镇”、铜盂“文具专业镇”等区域性品牌，打造一批具有品牌知名度的龙头企业。加快建设一批重大产业发展项目，推进都市智谷科技（汕头）有限公司谷饶时尚内衣总部基地产业集群、潮阳区铜盂工业园项目落地实施，加快潮阳区纺织印染环保综合处理中心、金浦梅花工业园区、贵屿循环经济产业园区集中拆解楼整改升级项目建设，形成集约化生产、规模化经营、集群化发展的产业发展新格局。继续培育和发展现代服务业。

引进现代物流、文化创意、信息技术、金融保险等现代服务业，大力培育电商和企业孵化等新兴行业和新型业态，发展健康医疗和旅游休闲服务业。

### （三）全面深化改革构建开放型经济新体制

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇。打好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“组合拳”，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。加快推进营商环境综合改革试点。建立健全优化营商环境目标责任制，做到责任单位明确、责任领导明确、目标任务明确、完成时限明确，以“市场主体、服务对象的获得感和满意度”作为检验标准，对标先进，聚焦改革，加快政府职能转变，在流程再造、办事提速上下功夫。要将开办企业和建设许可两个环节作为重中之重，实施建设项目并联审批方案，聚焦发力、集中攻坚、率先突破，把我区政务服务方面存在的办事时间长、流程多、效率偏低、服务水平不高等突出问题和短板作为主攻方向，推动流程再造、环境再造，加快构建更强竞争力、更大吸引力的营商环境。加快推进社会信用体系建设工作。加强联合奖惩、政务诚信、个人诚信、重点领域专项治理等信用建设工作，继续开展诚信行业、诚信企业、诚信示范街区等诚信示范建设，打造守信重诺社会氛围。

### （四）实施乡村振兴促进城乡区域协调发展

高起点规划建设江湾新区。优化调整农业产业结构布局，继续办好关埠、西庐 2 个万亩水稻高产示范片，推进“互联网+现

代农业”行动；提升城镇化发展水平，引导金灶、关埠、西胪、河溪四镇进行镇域土地整备与镇区“三旧”改造，充分发挥各镇的资源优势，形成各具特色、组团发展的开发模式；借助正在规划建设汕湛、潮惠、揭惠潮汕环线、牛田洋快速通道等交通要道，主动承接中以创新产业园辐射带动，建设高新技术产业、生态环保产业集聚区。高要求实施乡村振兴发展战略。制定实施《潮阳区乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，发挥党组织领导、规划引领、制度保障三个重要作用，推动乡村振兴项目落地见效。高质量实施《海陆丰革命老区振兴发展规划》，切实加强组织领导，推进列入重大项目专栏和其他拟建在建基础设施、生态环保、红色旅游、民生社会和产业发展重大项目的实施；积极对接国家、省对海陆丰革命老区的各项优惠政策，合理安排省级专项财力补助资金，保障重大项目、城市扩容提质、工业园区建设、特色优势产业发展的资金和用地需求。

#### （五）坚持绿色发展打造生态宜居环境

坚持“绿水青山就是金山银山”生态发展理念，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役。扎实推进总量减排工作。推动工业绿色转型升级和工业园区循环化改造，加快构建高效清洁、低碳循环的绿色制造体系，确保万元地区生产总值综合能耗和用水量下降达标；加强“散乱污”工业企业专项整治，确保年底前基本完成全区散乱污工业企业综合整治任务。打赢练江流域综合

整治攻坚战，重点推进中心城区、贵屿、谷饶、铜盂、和平5个污水处理厂扩容改造及管网建设项目，官田坑、北港河、中港河3个水利基础设施及河道治理工程以及潮阳区纺织印染环保综合处理中心、全区垃圾收运一体化建设项目、镇级填埋场整改项目等环保工程建设。加强土壤污染防治工作，巩固提升贵屿环境综合整治效果，改进危险废弃物处置方式，推进潮阳区污泥处置中心建设。全面推行河长制、湖长制，加快黑臭水体整治。落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，保障碳汇林建设，加强森林抚育。

#### （六）以民为本推进民生社会事业全面发展

优化财政支出结构，加大民生领域资金投入，进一步提升公共服务和民生保障水平，提升百姓获得感幸福感。继续办好十件民生实事。推进社会养老服务设施建设，拓展完善多层次养老服务体系。加快推进义务教育均衡发展，发展继续教育、特殊教育和社区教育，推进潮阳区“互联网+智慧教育”建设项目。创建卫生强区。加快推进公立医院改造和白求恩潮阳医院、汕头市白求恩潮阳养老服务中心等医养项目建设，完善社区卫生服务网络，满足居民健康需求。加大创业、就业服务力度，实施就业优先战略和积极就业政策。进一步完善城乡社会保障体系，提高城乡基本养老保险、基本医疗保险参保人数。落实社会救助制度，提高社会救助保障水平，筑牢民生保障底线。扎实推进脱贫攻坚，着力抓好产业扶贫、就业扶贫、保障性扶贫。切实加强精神文明

建设，加大文化体育基础设施建设投入。营造共建共治共享社会治理格局，促进城乡社区治理体系和治理能力现代化。继续深入推进平安潮阳建设，深入推进“扫黑除恶”专项斗争工作，落实安全生产责任制，强化消防安全、食品药品安全等公共安全管理，加强国土、计生、殡改、打假、禁毒、卫生防疫、防灾减灾工作。

各位代表，做好 2019 年全区经济社会发展各项工作任重道远，我们要牢牢把握高质量发展要求，化挑战为机遇、化矛盾为优势，坚定进取、担当作为，早日将潮阳区建设成为汕头西翼现代化新城，为汕头市建设名副其实的省域副中心城市，打造内秀外名的活力特区、和美侨乡、粤东明珠添砖加瓦。